



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 27. redno sejo občinskega sveta v juliju 2018 – k točki 7 dnevnega reda

Številka: 007-05/2018-5

Zadeva: Obravnava in sprejem predloga Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja CERO-DBK d.o.o. – DRUGA OBRAVNAVA

OBRAZLOŽITEV:

Za drugo obravnavo na seji občinskega sveta podajamo predlog Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja CERO-DBK d.o.o.. Predlog Odloka je pripravil Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak.

Občinski svet Občine Semič je na 26. redni seji v maju potrdil Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja CERO-DBK d.o.o. v predlagani vsebini za prvo obravnavo.

Predlog navedenega Odloka so obravnavali tudi občinski sveti ostalih občin, vključenih v dogovor o sodelovanju pri izgradnji MBO Dolenjske in Bele krajine.

S strani pripravjalca gradiva in Mestne občine Novo mesto smo tako prejeli Predlog Odloka za drugo obravnavo z upoštevanimi nekaterimi pripombami, podanimi med obravnavami na sejah občinskih svetov.

Predlog za drugo obravnavo ima tako glede na prvo obravnavo tri popravke, in sicer:

- v 1. členu namesto »MBO Dolenjske in Bele krajine« sedaj »Objekt za mehansko in biološko obdelavo odpadkov Dolenjske in Bele krajine«,
- v 5. členu se sedež družbe: se določi na ustanovni skupščini,
- v 5. členu se termin pečat nadomesti z žigom.

V nadaljevanju podajamo obrazložitev, kot je bila podana v gradivu za prvo obravnavo in jo je pripravil izdelovalec predlaganega akta.

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Mestna občina Novo mesto, Občina Dolenjske Toplice, Občina Mirna Peč, Občina Škocjan, Občina Žužemberk, Občina Straža, Občina Šmarješke Toplice, Občina Črnomelj, Občina Metlika in Občina Semič so dne 12.4. 2018 podpisale Dogovor o sodelovanju pri izgradnji MBO Dolenjske in Bele krajine (v nadaljevanju: Dogovor) s katerim so se zavezale k ustanovitvi nove družbe, ki bo nosilec investicije »MBO Dolenjske in Bele krajine« (v nadaljevanju: projekt MBO).

Predlog odloka predstavlja realizacijo zavez iz sklenjenega Dogovora in njihovo bolj določno opredelitev v delih, kjer je to predvideval Dogovor oz. kjer je to potrebno za njegovo realizacijo. ***Sprejetje odloka predstavlja pravno podlago za sklic ustanovne skupščine, podpis družbene pogodbe in formalno pravno ustanovitev javnega podjetja CERO-DBK d.o.o..***

2. OCENA STANJA

Predmet Dogovora je vzpostavitev sodelovanja občin podpisnic pri pripravi, izvedbi ter sofinanciranju projekta »objekt MBO Dolenjske in Bele krajine« na lokaciji regijskega centra za ravnanje z odpadki na Leskovcu.

Projekt MBO obsega dve investiciji:

- **izgradnjo** objekta in naprav za biološko stabilizacijo in kompostiranje odpadkov (objekt brez opreme za mehansko obdelavo; letna kapaciteta do 25.000 ton odpadkov), in sicer v skupni ocenjeni vrednosti 4.673.600,00 EUR brez DDV,

- **zunanjo ureditev, komunalno in prometno infrastrukturo** (»ureditvena dela na ploščadi«) v ocenjeni vrednosti investicije 826.400,00 EUR brez DDV, ki jo izvede vseh 15-ih občin v okviru ločene investicije, saj se le-ta nanaša na dejavnost obdelave in odlaganja odpadkov, ki se bo vključila v Poslovni plan in plan investicij za leto 2019 podjetja CeROD d.o.o..

V Dogovoru so se občine dogovorile, da bo z infrastrukturo novozgrajenega objekta MBO upravljalo skupno novo podjetje, pri čemer je od končne oblike financiranja investicije odvisno tudi lastništvo na infrastrukturi (občine, podjetje).

Podpisnice so se zavezale zagotoviti ustanovitveni kapital v finančnem deležu na podlagi strukture deležev sofinanciranja občin pri izgradnji MBO, in sicer v naslednjih odstotkih:

Občine	Št. prebivalcev 1.7.2016	Delež po številu prebivalcev	Količina komunalnih odpadkov v novem MBO v tonah	Delež po količini komunalnih odpadkov v novem MBO	Delež sofinanciranja (povprečje med deležem po preb. in količinami odpad.)
1. Novo mesto	36.480	43,26%	7.801	49,04 %	46,146%
2. Straža	3.837	4,55%	637	4,00 %	4,276%
3. Šmarješke T.	3.294	3,91%	588	3,70 %	3,801%
4. Škocjan	3.241	3,84%	507	3,19 %	3,515%
5. Dolenjske T.	3.412	4,05%	623	3,92 %	3,981%
6. Žužemberk	4.587	5,44%	781	4,91 %	5,174%
7. Mirna Peč	2.932	3,48%	380	2,39 %	2,933%
<u>DOLENJSKA</u>	<u>57.783</u>	<u>68,52%</u>	<u>11.317</u>	<u>71,14 %</u>	<u>69,826%</u>
8. Črnomelj	14.400	17,07%	2.402	15,10 %	16,087%
9. Semič	3.797	4,50%	680	4,27 %	4,388%
10. Metlika	8.354	9,91%	1.510	9,49 %	9,699%
<u>BELA KRAJINA</u>	<u>26.551</u>	<u>31,48%</u>	<u>4.592</u>	<u>28,86 %</u>	<u>30,174%</u>
SKUPAJ	84.334	100,00%	15.909	100,00 %	100,00%

Ob tem so občine oblikovale pogoj, da je Dogovor o sodelovanju pri izgradnji MBO veljaven, v kolikor bo sprejet odlok o ustanovitvi novega podjetja (do 30.9.2018) s strani večine občin podpisnic, ki zagotavljajo skupaj najmanj 80 % sofinanciranja investicije. Razlika do celotne vrednosti investicije se bo sorazmerno razporedila med ostale občine podpisnice, v kolikor katera od občin ne bo v roku sprejela odloka.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Odlok uvodoma opredeljuje občine ustanoviteljice novega javnega podjetja, ki se ga ustanovi kot družbo z omejeno odgovornostjo, za vodenje projekta MBO. Ob tem je dodatno opredeljena možnost, da se novo javno podjetje uporabi tudi za izvajanje drugih javnih projektov v kolikor bi se občine ustanoviteljice dogovorile o tem. Ob tem je predvidena tudi možnost, da se na javno podjetje prenese opravljanje

določenih gospodarskih javnih služb na območju občin ustanoviteljic, kar bo predmet ločenih odlokov, v kolikor bo navedeno potrebno v kasnejših fazah realizacije projekta MBO.

Kot firma javnega podjetja je določena CERO-DBK, Center za ravnanje z odpadki Dolenjske in Bele krajine, d.o.o., javno podjetje. Predviden sedež podjetja je na naslovu Leskovec 30, 8321 Brusnice.

V 7. členu Odloka so opredeljene temeljne dejavnosti javnega podjetja, pri čemer je ključna dejavnost in cilj ustanovitve javnega podjetja vodenje projekta MBO, zato je kot glavna dejavnost določena »Druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje«. V tej luči so opredeljene tudi osnovne dejavnosti za katere bo javno podjetje registrirano. Ob tem je predvideno, da lahko javno podjetje opravlja javne gospodarske službe na območju občin ustanoviteljic, kar se opredeli z odloki, ki jih sprejmejo posamezne občine ustanoviteljice, vsaka za območje svoje občine. Opredeljene so tudi omejitve javnega podjetja glede opravljanja tržne dejavnosti na način, da javno podjetje ohranja primarni interes, ki je vezan na izvajanje javnih projektov.

Osnovi kapital družbe je določen v višini 20.000 eur, pri čemer so osnovni vložki občin ustanoviteljic razdeljeni glede na vsebino Dogovora in predvidene deleže sofinanciranja projekta MBO.

Odlok predvideva enotirno upravljanje javnega podjetja, pri čemer so organi upravljanja družbe:

- svet županov,
- skupščina,
- poslovodja (direktor).

Svet županov je poseben organ namenjen izvrševanju ustanoviteljskih pravic občin ustanoviteljic, pri čemer ga sestavljajo vsakokratni župani občin ustanoviteljic. Ključne pristojnosti sveta županov so, da določa politiko ravnanja z odpadki na področju občin ustanoviteljic, usklajuje stališča občin ustanoviteljic, obravnava predloge letnega poslovnega plana in plana investicij. Ob tem svet županov izdaja sklepe za potrditev investicijskih nalog ob pogojih zagotovljenih sredstev in če jih ne izda direktor družbe oziroma daje soglasje k investicijskim nalogam, ki jih predlaga direktor, prav tako spremlja izvedbo investicijskih postopkov in samih investicij ter predlaga občinskim svetom najetije kreditov za investicije v javno infrastrukturo. Ob tem odlok predvideva, da župani odločitve sprejemajo s konsenzom, v primeru glasovanja pa se glasovi štejejo glede na višino ustanovitvenih vložkov v javnem podjetju. Odlok predvideva tudi možnost oblikovanja pravice do veta, ki se jo lahko opredeli v družbeni pogodbi.

Pristojnosti skupščine družbe so opredeljene v 18. členu Odloka in so razdeljene v dve skupini in sicer:

Skupščina odloča samostojno s 75% večino vseh glasov o naslednjih zadevah:

- sprejemu družbene pogodbe in spremembah ter dopolnitvah družbene pogodbe,
- povečanju in zmanjšanju kapitala družbe,
- odloča o vstopu in izstopu družbenika,
- odloča o statusnih spremembah ali prenehanju javnega podjetja,
- vračanju naknadnih vplačil, zahtevah za vplačilo osnovnih vložkov,
- izdajanju vrednostnih papirjev,
- nadzorovanju vodenja poslov družbe,
- sprejme letno poročilo, sestavljeno iz bilance stanja, izkaza poslovnega izida, priloge s pojasnili k izkazu,
- sprejema letni poslovni plan in plan investicij,
- odloča o razdelitvi dobička in pokrivanju izgube in porabi bilančnega dobička,
- sprejema odločitve o investicijah,
- sprejema odločitve o investicijskih vzdrževanjih na objektih in napravah komunalne infrastrukture,
- določi posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- odloča o cenah storitev oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin,
- ob predhodno pridobljenem soglasju družbenika – občine o pravnem prometu z nepremičninami, ki so bile na javno podjetje prenesene kot stvarni vložek posameznega družbenika,
- postavitvi in odpoklicu poslovodij,
- ukrepih za pregled in nadzor nad delom poslovodij,
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca,
- uveljavljanju odškodninskih zahtevkov družbe zoper poslovodje, prokurista ali družbenice,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti poslovodjem,
- delitvi in prenehanju osnovnih vložkov in poslovnih deležev,
- imenovanju in razrešitvi revizorja,
- drugih zadevah, če tako v skladu z zakonom določa družbena pogodba oziroma v drugih zadevah, ki jih določa zakon.

V členih od 21. do 24. Odloka je opredeljeno, da družbo zastopa direktor, pri čemer opredeljuje tudi naloge direktorja in pogoje za njegovo imenovanje. Odlok predvideva tudi možnost imenovanja prokurista.

V 29. členu Odloka je opredeljeno, da javno podjetje samo odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem, pri čemer ustanovitelji za obveznosti javnega podjetja ne odgovarjajo.

V prehodnih in končnih določbah je opredeljen pogoj, da se ustanoviteljice zavežejo odlok sprejeti v enaki vsebini najkasneje do 30.9.2018, pri čemer se MO Novo mesto zaveže najkasneje do 15.10.2018 poskrbeti za objavo odloka v Uradnem listu RS z navedbo občin ustanoviteljic, ki so sprejele odloke, pod pogojem, da je odloke sprejela večina občin podpisnic Dogovora, ki zagotavljajo skupaj najmanj 80% višina vložka osnovnega kapitala. Ob tem je pomembno, da v primeru, da katera od občin ustanoviteljic odloka ne sprejme, prevzamejo preostali družbeniki predvideni poslovni delež v sorazmerju s svojimi poslovnimi deleži oziroma povečajo svoje sedanje poslovne deleže tako, da ostaja višina osnovnega kapitala nespremenjena. Odlok predvideva sklic ustanovne skupščine najkasneje do 30.10.2018. Do navedenega datuma mora biti izveden tudi postopek razpisa oziroma izbora za opravljanje del za mesto poslovodje. Za pridobitev statusa ustanovitelja mora občina ustanoviteljica sprejeti in podpisati ustanovno skupščino, ki se jo sprejme v obliki notarskega zapisa.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Občine ustanoviteljice se s sprejetjem odloka obvežejo vplačati osnovni kapital novo ustanovljenega javnega podjetja, ki ustreza njihovemu poslovnemu deležu, in sicer:

Občina ustanoviteljica	Višina vložka	Poslovni delež	Število glasov
1. Mestna občina Novo mesto	9.229,20 eur	46,146%	46,146
2. Občina Straža	855,20 eur	4,276%	4,276
3. Občina Šmarješke Toplice	760,20 eur	3,801%	3,801
4. Občina Škocjan	703,00 eur	3,515%	3,515
5. Občina Dolenjske Toplice	796,20 eur	3,981%	3,981
6. Občina Žužemberk	1.034,80 eur	5,174%	5,174
7. Občina Mirna Peč	586,60 eur	2,933%	2,933
8. Občina Črnomelj	3.217,40 eur	16,087%	16,087
9. Občina Semič	877,60 eur	4,388%	4,388
10. Občina Metlika	1.939,80 eur	9,699%	9,699
Skupaj:	20.000,00 eur	100%	100 glasov

Navedeno je opredeljeno v 12. členu Odloka in predstavlja neposredno finančno obveznost občin ustanoviteljic.

PREDLOG SKLEPA OBČINSKEMU SVETU:

Občinski svet Občine Semič sprejme Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja CERO-DBK d.o.o. v predlagani vsebini za drugo obravnavo. Odlok se objavi v Uradnem listu RS.

Pripravil:
Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
Mateja Kambič

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja