



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 24. redno sejo občinskega sveta v februarju 2018 – k točki 5 dnevnega reda

Številka: 007-03/2014-20

Zadeva: Obravnava in sprejem predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič – PRVA OBRAVNAVA SPREMEMBA (verzija z dne 1. 2. 2018)

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP0, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 59/08 in 64/17) in Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 in 27/16) je Občinski svet Občine Semič na ____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič

1. člen

V Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič (Ur.l. RS, št. 22/14 in 41/17) se za 35. členom doda nov 35. a člen, ki se glasi:

»35.a člen

(obračunsko obdobje)

- (1) Obračunsko obdobje traja eno koledarsko leto.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pristojni organ, ki odloča o cenah, s sklepom v primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene gospodarskih javnih služb, ali v primeru spremembe predpisov, določi tudi daljše ali krajše obračunsko obdobje. »

2. člen

Za 35.a členom se doda 35.b člen, ki se glasi:

»35.b člen

(poračuni cen gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja)

- (1) Cene za preteklo obračunsko obdobje se v primeru, če so razlike med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja enake ali manjše od 10 % na ravni posamezne gospodarske javne službe, poračunajo v elaboratu za prihodnje obračunsko obdobje.
- (2) Če so pozitivne razlike iz 1. odstavka tega člena višje od 10 %, jih izvajalec gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja v celoti poračuna v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se sočasno prilagodi tudi cena za tekoče obračunsko obdobje.
- (3) O poročanju pozitivnih in negativnih razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami ter subvencij iz tega člena, mora odločiti organ, pristojen za potrjevanje cen.
- (4) Poračun z vračilom subvencij občini se lahko izvede le, če je občina subvencijo plačala, in do višine plačanih subvencij. V nasprotnem primeru se razlika poročuna (vrne) uporabnikom storitev gospodarskih javnih služb.«

3. člen

V Odloku se za 36. členom doda 36.a člen, ki se glasi:

»36.a člen

(pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo)

- (1) Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov zaračunava uporabnikom izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov.
- (2) Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja ima na podlagi tega odloka tudi pooblastilo za prejemanje plačil od uporabnikov in za izterjavo terjatev od uporabnikov.
- (3) Razmerje med izvajalcem zbiranja in izvajalcem obdelave ter odlaganja se uredi v pogodbi.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

Določbe tega odloka se pri načinu izvajanja poročunov cen upoštevajo že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka.

5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 007-3/2014

Semič, dne _____

Županja
Občine Semič
Polona Kambič l.r.

OBRAZLOŽITEV:

S strani JP CeROD d.o.o. smo prejeli predlog za spremembo Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič z namenom, da bo omogočena izvedba poračunavanja previsoko zaračunanih storitev v letu 2017, česar sedaj veljavni odlok ne opredeljuje.

V nadaljevanju podajamo obrazložitev, kot jo je pripravila strokovna služba JP CeROD d.o.o. Novo mesto.

Sprememba gradiva dne 1. 2. 2018:

Na seji odbora za gospodarstvo in lokalni razvoj je bilo pri obravnavi predloga Odloka izražena bojazen, da bi bilo glede na navedene določbe v 2. odstavku 35. b člena predmet poračunavanja lahko tudi negativna razlika v ceni. Iz tega razloga je pripravljalec gradiva s strani CeROD-a pripravil novo vsebino 2. odstavka 35. b člena. Sprememba je glede na predhodno vsebino sledeča:

- (2) Če so **pozitivne** razlike iz 1. odstavka tega člena višje od 10 %, ~~se pozitivne ali negativne razlike~~ **jih izvajalec gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja** v celoti poračunaje v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se sočasno prilagodi tudi cena za tekoče obračunsko obdobje.

Iz navedenega sledi, da je predmet poračunavanja za primer razlike višje od 10 % izključno pozitivna razlika (in ne negativna).

1. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA

Dejavnosti gospodarske javne službe (GJS) obdelave in odlaganja ter v zvezi s tem način obračunavanja storitev na območju Občine Semič, ureja Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič (Uradni list RS, št. 22/2014; v nadaljevanju: Odlok).

Na podlagi 2.odst. 59. člena ZGJS se cene oblikujejo in določijo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. V konkretnem primeru se za oblikovanje in potrjevanje cen obeh dejavnosti uporabljajo predpis, ki ureja metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, odlok in odloki o ustanovitvi izvajalcev posameznih gospodarskih javnih služb.

Iz predpisa o metodologiji za oblikovanje cen lahko povzamemo, da če razlika med potrjeno in obračunsko ceno ne presega 10 %, se vračilo izvaja preko cene storitve v prihodnjem obračunskem obdobju, kar se v elaboratu za oblikovanje cen upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Ker se je izkazalo, da Odlok določb za primer, če razlika presega 10 % ne ureja, predpisi o metodologiji pa so v tem delu definirani nedoločno in ne omogočajo učinkovitega izvajanja poračuna, je potrebno pri večji razliki od 10 % upoštevati tudi pravne vire EU, ki navedeno omogočajo, izvedbo poračunavanja pa jasno opredeliti v občinskem predpisu.

Glede na to, da storitev GJS obdelave in odlaganja zaračunava izvajalec GJS zbiranja (t.j. komunalno podjetje), le-ta pa naprej uporabnikom (občanom) kot celovito storitev ravnanja z odpadki, je potrebno v Odloku urediti tudi pooblastilo za zaračunavanje navedenih storitev in njihovo izterjavo.

2. OCENA STANJA in CILJI SPREMEMBE ODLOKA

Občinski svet Občine Semič je sprejel Odlok marca 2014, torej pravočasno v letu in pred obveznim sprejetjem cen po novih predpisih (31.3.2014). Ker pa se je po uveljavitvi predpisa o metodologiji cen, pojavila nejasnost glede poračunov cen v primeru razhajanja večjega od 10 %, lahko navedeno (oziroma mora, kot izhaja tudi iz poročila Računskega sodišča) uredi občinski odlok.

Po sprejemu spremembe odloka se bo lahko izvedel takojšen poračun cen previsoko zaračunanih storitev GJS obdelave in odlaganja vsem uporabnikom že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejetjem odloka, dosedanji način dela (npr. izvajanje zaračunavanja storitev) pa se z odlokom uredi upoštevaje dejansko izvajanje.

S tem v zvezi predlagamo spremembe in dopolnitve obstoječega odloka tako, se v zvezi z izvajanjem GJS obdelave in odlaganja opredeli:

- obračunsko obdobje (1 leto),
- poračun cen obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov,
- pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo izvajalcem zbiranja odpadkov.

3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC: Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic na proračun. Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve Odloka predlagamo, da se skladno z 84. členom Poslovnika občinskega sveta Odlok sprejme po skrajšanem postopku.

PREDLOG SKLEPA OBČINSKEMU SVETU:

Občinski svet Občine Semič sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Semič v predlagani vsebini za prvo obravnavo (verzija z dne 1. 2. 2018).

Pripravil:
JP CeROD, d.o.o. Novo mesto – Gregor Vovko
Mateja Kambič

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja