



OBČINA TRBOVLJE
OBČINSKI SVET
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, e-naslov: obcina.trbovlje@trbovlje.si

5.

Številka: 700-4/2023-7

Datum: 8. 6. 2023

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o koncesiji za opravljanje občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Trbovlje

Pravna podlaga: Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O),
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06),
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B),
Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU L 94 z dne 28. 3. 2014, str. 1–64),
Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20)

Namen: Skrajšani postopek

Priloge: Predlog odloka
Obrazložitev
Predlog sklepa
Poročilo o preverbi uporabe notranjih (in-house) razmerij

Poročevalec: izr. prof. dr. Aleksij Mužina

OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Trbovlje je 20. 1. 2021 sprejel Odlok o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 4/2021). S sprejemom tega odloka je bilo prekinjeno predhodno izvajanje te javne službe v Občini Trbovlje s strani družbe Center za ravnanje z odpadki Zasavje, d.o.o., lastnice katere so poleg Občine Trbovlje še Občina Litija, Občina Radeče, Občina Hrastnik, Občina Zagorje ob Savi, ter je bilo njeno izvajanje poverjeno družbi SIMBIO, družba za ravnanje z odpadki d.o.o., ki upravlja z RCERO Celje in je v lasti drugih občin.

Pravilnost takšne odločitve Občine Trbovlje iz leta 2021 je preverjalo Upravno sodišče Republike Slovenije ter je v tej zvezi odločilo s pravnomočno UPRS sodbo I U 281/2021 z dne 13. 12. 2022. V tej zvezi je Upravno sodišče preizkusilo vsebino sporazuma med vsemi zadevnimi občinami, ki sodelujejo pri RCERO Celje, tj. Sporazuma o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja odpadkov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z dne 11. 1. 2021 (v nadaljevanju: Sporazum). Pri tem je ocenilo, da zadevni Sporazum s tem, ko so se navedene občine dogovorile za enotno in skupno uporabo storitev zadevnega koncesionarja, ne vsebuje zadostnih zavez občin, ki bi presegale le nadomestilo za opravljanje nalog koncesionarju oziroma nj. ustanoviteljicam. Posledično je zaključilo, da niso podani pogoji za neposredno sklenitev takšne koncesijske pogodbe, kot izhajajo iz t.i. »doktrine Hamburg«, kot je bila vzpostavljena s prakso Sodišča EU v zadevi C-480/06. Zato je z zadevno sodbo odpravilo člene 3, 5 in 10 zadevnega Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 4/2021).

Zgoraj podano besedilo predloga odloka je namenjeno izvršitvi vsebine pravnomočne sodbe Upravnega sodišča I U 281/2021 z dne 13. 12. 2022, saj se z njimi nazaj vzpostavlja način izvajanja zadevne javne službe v Občini Trbovlje po režimu, kot je bil vzpostavljen pred letom 2021, tj. pred začetkom veljavnosti s strani sodišča sedaj odpravljenih določb odloka. V tej zvezi ta predlog odloka najprej ureja izvajanje začasnega režima te javne službe z začasno uporabo pravnih podlag, kot so med družbami Ceroz d.o.o., Komunala Trbovlje, d.o.o. in Občino Trbovlje bile vzpostavljene pred sprejemom zadevnih določb odloka, ki jih je Upravno sodišče z zadevno sodbo odpravilo.

Za naprej, tj. z zahtevo, da se koncesijsko pogodbo in vse potrebne pogodbene dogovore uredi in sklene najkasneje do dne 31. 12. 2023, pa predlog odloka tudi sicer predvideva redno vrnitev na predhodni način izvajanja te javne službe v Občini Trbovlje s strani Ceroz d.o.o. V tej zvezi je občina Trbovlje predhodno dodatno opravila tudi preizkus pogojev za neposredno podelitev zadevne koncesije po skladno s pravili t.i. koncesij med subjekti v javnem sektorju (t.i. in-house pravna razmerja) ter ugotovila, da so za takšen način podelitve koncesije skupnemu podjetju občin podani predpisani pogoji – zadevno poročilo predstavlja prilogo in sestavni del obrazložitve tega predloga odloka.

Sklepno gre še pojasniti, da gre pri predmetnem pravnem razmerju za koncesijsko pravno razmerje, pri čemer pa se zanj določbe Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZNKP) skladno s četrtem odstavkom 13. člena tega zakona ne uporabljajo. Pri tem se tudi členi odloka, ki se nanašajo na postopek izbire koncesionarja in postopke sklepanja koncesijske pogodbe, tj. določbe 24. člena ter prvega in drugega odstavka 25. člena tega odloka, za koncesionarja CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI ZASAVJE, d.o.o. ne uporabljajo, saj se ta koncesija zadevnemu koncesionarju podeli neposredno na podlagi tega odloka, skladno s pravili t.i. koncesij med subjekti v javnem sektorju (t.i. in-house pravna razmerja).

Priloga:

Poročilo o preverbi pogojev za neposredno podelitev koncesije družbi Ceroz d.o.o. na podlagi zakonskih pravil t.i. koncesij med subjekti v javnem sektorju (in-house)



Župan Občine Trbovlje
mag. Zoran POZNIČ

PREDLOG

Na podlagi 233. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 32., 36. in 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), četrtega odstavka 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B), Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU L 94 z dne 28. 3. 2014, str. 1–64), 10., 19. in 88. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16), 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 16/95, 19/97, 4/99, 6/00, 6/04 in 25/18) je Občinski svet Občine Trbovlje na __. seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah odloka o koncesiji za opravljanje občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Trbovlje

1. člen

Doda se nov 3. člen odloka, ki se glasi:

»3. člen
(Enotnost koncesijskega razmerja)

V Občini Trbovlje (v nadaljevanju: občina) se dejavnosti iz 1. člena tega odloka izvaja enotno s podelitvijo koncesije enemu izvajalcu (koncesionarju).«

2. člen

Doda se nov 5. člen odloka, ki se glasi:

»5. člen
(Način podelitve in izvajanja koncesije)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli neposredno podjetju CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI ZASAVJE, d.o.o., Brdce 41B, 1431 Dol pri Hrastniku, matična št. 2117711000 (v nadaljevanju: koncesionar).

(2) Občina s koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo.«

3. člen

V 6. člena odloka se v prvem odstavku briše besedilo, ki se glasi: »Načrtom ravnanja z odpadki v Regionalnem centru za ravnanje z odpadki Celje in drugimi.«

4. člen

8. člena odloka se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen
(Začetek in trajanje koncesije)

Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sprejemom tega odloka (za nedoločen čas) in je dolžan takoj pričeti z izvajanjem storitev, ki so predmet te koncesije.«

5. člen

Doda se nov 10. člen odloka, ki se glasi:

»10. člen
(Koncesionarjev pravni monopol)

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:

- izključno oziroma posebno pravico opravljati javno službo iz 1. člena tega odloka,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

(2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljati dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnost opravljati v svojem imenu in za svoj račun. Koncesionar je po pooblastilu koncedenta edini in izključni izvajalec javne službe na celotnem območju občine.

(3) V izjemnih primerih lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta in po predpisanem postopku, sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo o začasni pomoči, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve javne službe na območju občine.

(4) Koncesionar je pristojen pri izvajanju predmetne javne službe izdajati dovoljenja in druge akte, ki so predpisani z zakonom ali drugimi predpisi.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

6. člen

Členi odloka, ki se nanašajo na postopek izbire koncesionarja in postopke sklepanja koncesijske pogodbe, tj. določbe 24. člena ter prvega in drugega odstavka 25. člena tega odloka, se za koncesionarja CEROZ d.o.o. ne uporabljajo.

7. člen

Do ureditve vseh medsebojnih razmerij med Občino Trbovlje in koncesionarjem se zaradi izvajanja tega odloka začasno, tj. do ureditve novih pravnih podlag (ustreznih pogodb), smiselno uporabljajo določila pogodb, kot so bila med Občino Trbovlje, koncesionarjem ter Komunalo Trbovlje, d.o.o. vzpostavljene pred sprejemom tega odloka v letu 2021.

Koncesionar je dolžan z Občino Trbovlje zaradi izvajanja koncesije po tem odloku skleniti koncesijsko pogodbo do 31. 12. 2023.

8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Zasavja.

Številka:

Datum:

Župan Občine Trbovlje
mag. Zoran POZNIČ

PREDLOG

Na podlagi 233. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 32., 36. in 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), četrtega odstavka 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B), Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU L 94 z dne 28. 3. 2014, str. 1–64), 10., 19. in 88. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16), 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 16/95, 19/97, 4/99, 6/00, 6/04 in 25/18) je Občinski svet Občine Trbovlje na __. seji dne _____ sprejel

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o koncesiji za opravljanje občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Trbovlje.

2.

Odlok se objavi v Uradnem vestniku Zasavja in začne veljati osmi dan po objavi.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

Številka:

Datum:

Župan Občine Trbovlje
mag. Zoran POZNIČ