

8.



**MESTNA OBČINA KRANJ**

**ŽUPAN**

Slovenski trg 1, 4000 Kranj  
tel. 04/ 2373 103, fax. 04/ 2373 107

Številka: 354-49/2009-46/01

Datum: 10. 6. 2009

**Svet Mestne občine Kranj**

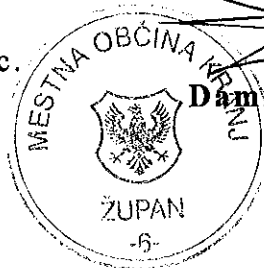
**ZADEVA: Dodatno gradivo k točki št. 8 dnevnega reda za 27. sejo Sveta Mestne občine Kranj**

**Odgovor Javne agencije RS za energijo: Izvrševanje energetske zakonodaje na področju zemeljskega plina v Mestni občini Kranj**

Na predlog Nadzornega odbora Mestne občine Kranj je bila z dnevnega reda 26. seje Sveta MOK, dne 27.5.2009, umaknjena 6. točka z obrazložitvijo, da naj se ne opravi razprava na predlagani Odlok o dejavnosti sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj do prejema odgovora s strani Javne agencije RS za energijo. Vprašanje je na agencijo v zvezi z zakonitostjo odloka poslal Nadzorni odbor ter kasneje dopolnitev vprašanja občinska uprava.

V prilogi vam posredujemo odgovor agencije z dne 9.6.2009 Izvrševanje energetske zakonodaje na področju zemeljskega plina v Mestni občini Kranj z vsemi prilogami.

**Aleš Sladojević, univ.dipl.soc.**  
DIREKTOR



**Damijan Perne, dr.med.spec.psih.**  
ŽUPAN

zanj  
**Stane Štraus**  
PODŽUPAN



Datum: 9. junij 2009

Številka: 26-2/2009-13/ZP-22

g. Štefan KADOIČ

**Nadzorni odbor MO Kranj**

Slovenski trg 1

SI-4000 Kranj

SLOVENIJA

Zadeva: **Izvrševanje energetske zakonodaje na področju zemeljskega plina v Mestni občini Kranj**

Zveza: Vaše elektronsko sporočilo z dne 15. 5. 2009 s prejetimi dopolnitvami

Spoštovani!

Javna agencija Republike Slovenije za energijo (v nadaljevanju agencija) je dne 15. 5. 2009 prejela vaše elektronsko sporočilo, s katerim agencijo naprošate za posredovanje stališča v zvezi izvrševanjem energetske zakonodaje na področju zemeljskega plina v Mestni občini Kranj.

Agencija glede na prejeto dokumentacijo v nadaljevanju podaja svoje nezavezujoče mnenje, saj agencija ni pristojna za presojo zakonitosti aktov, ki jih izdaja lokalna skupnost ali za dajanje uradnih razlag posameznih členov zakonodaje, katerih izdajatelj ni agencija.

**1. Zakonitost predloga »Odlok o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj«**

*a. Koncesija za izvajanje izbirne GJS naj bi se brez javnega razpisa podelila kar skozi prehodne določbe tega istega odloka.*

*Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, v nadaljevanju ZGJS) določa, da koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa, vendar tretji odstavek 36. člena daje možnost, da se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena lahko določi primere, ko se izbira koncesionarja lahko opravi brez javnega razpisa. Tak predpis je lahko uredba Vlade ali odlok lokalne skupnosti. Iz tega izhaja, da je možno podeliti koncesijo tudi brez javnega razpisa, če je bil izdan ustrezen odlok lokalne skupnosti v skladu s 36. členom ZGJS.*

JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ENERGIJO

Strossmayerjeva 30, 2000 Maribor

p. p. 1579

Telefon: [02] 234 03 00

Telefaks: [02] 234 03 20

www.agen-rs.si

info@agen-rs.si

MATIČNA ŠTEVILKA: 1993666, ID ŠTEVILKA ZA DDV: SI45123136, PODRAČUN PRI UJP: 01100-6370216431

b. Višina koncesnina naj bi se v absolutnem znesku zmanjšala za cca 130.000 EUR (na 1/3 dosedanje višine)

Agencija je glede komunalnega prispevka za priključitev na distribucijsko omrežje zemeljskega plina in koncesijskih dajatev lokalnih skupnosti že podala mnenje družbi Domplan d. d. z dopisoma z dne 21. 1. 2009 ter 19. 3. 2009.

Dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Kranj izvaja družba Domplan d. d. na podlagi pogodbe o širitvi plinovodnega omrežja z dne 10. 6. 1993, aneksov k tej pogodbi in pogodbe o dokončni ureditvi obligacijskih oziroma dolžniško upniških razmerij med Mestno občino Kranj in družbo Domplan d. d. z dne 22. 05. 2003. Družba Domplan d. d. do sedaj Mestni občini Kranj ni plačevala koncesnina, ampak letno nadomestilo za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture v višini 4% od fakturirane realizacije prodanega zemeljskega plina (brez DDV in ostalih dajatev) na območju Mestne občine Kranj.

ZGJS v 33. členu določa, da mora koncesijski akt med drugim vsebovati način plačila koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe oziroma varščine, vendar plačilo letnega nadomestila za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture po oceni agencije ne predstavlja koncesnino, ampak posebno takso oziroma prispevek občini za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture. Pri pregledu višine letnega nadomestila za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture je agencija že z dopisoma z dne 21. 01. 2009 in 19. 3. 2009 podjetje Domplan d. d. ter z dopisom z dne 29. 04. 2009 Mestno občino Kranj opozorila, da znesek letnega nadomestila v Mestni občini Kranj močno presega zneske koncesijskih dajatev v primerljivih lokalnih skupnostih in predlagala, da se višina letnega nadomestila zniža in nadomesti s primerno koncesijsko dajatvijo, saj višina koncesijske dajatve neposredno vpliva na finančno obremenitev končnih odjemalcev zemeljskega plina preko omrežnine.

Predlog odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj v tretjem odstavku 13. člena predvideva obvezno priključitev novih in rekonstruiranih objektov na plinsko distribucijsko omrežje v skladu s pogoji, kot jih določa odlok. Podlaga za to je v 5. odstavku 30. člena *Energetskega zakona* (Ur. list RS, št. 27/07 – uradno prečiščeno besedilo, 70/08, v nadaljnjem besedilu EZ), po katerem je dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina izbirna lokalna gospodarska služba, kar pomeni, da lokalna skupnost z odloki sama uredi način izvajanja oskrbe z energenti oziroma z energijo na svojem območju in z odlokom lahko predpiše obvezno priključitev na določeno komunalno infrastrukturo. V primeru, ko lokalna skupnost z odlokom predpiše obvezno priključitev odjemalcev na distribucijsko omrežje zemeljskega plina, ima podlago za zaračunavanje komunalnega prispevka, ki se v skladu s *Zakonom o*

*prostorskem načrtovanju (Ur. list RS, št. 33/07, 70/08) plačuje lokalni skupnosti za del stroškov v zvezi z izgradnjo komunalne opreme.*

Lastništvo distribucijskega omrežja zemeljskega plina in naprav bo do poteka koncesijskega razmerja v lasti koncesionarja, ki je omrežje zgradil (7. člen predloga Odloka), način in pogoji prenosa lastništva distribucijskih omrežij in naprav po poteku koncesijske razmerja pa se bodo določili s koncesijsko pogodbo.

*c. Koncesijsko razmerje se sklepa, ne da bi bil sploh usklajen namen in lastništvo nad predmetom upravljanja.*

Lastništvo distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj je urejeno v Odloku o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj, ki v 7. členu določa, da bo koncesionar omrežje, ki ga je zgradil, po preteku koncesijske pogodbe predal v last Mestni občini Kranj. Glede na to bo distribucijsko omrežje zemeljskega plina in vse druge naprave, ki so del distribucijskega omrežja zemeljskega plina, po preteku koncesijskega razmerja last občine. Prenos lastništva omrežij in naprav pa bo podrobneje urejen s koncesijsko pogodbo, kar predvideva 8. člen tega odloka.

*d. Vključitev Toplarne na Planini v Odlok o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj.*

Vprašanje, povezano z vključitvijo Toplarne na Planini v Odlok o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj, ni vmesno, saj Toplarna na Planini ni del plinske infrastrukture distribucijskega omrežja, ampak je le nanjo priključen končni odjemalec.

*Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja prenosnega omrežja zemeljskega plina (Ur. list RS, št. 97/04, 8/05) določa naslednjo definicijo distribucijskega omrežja:*

- distribucijsko omrežje zemeljskega plina: je omrežje plinovodov, ki so funkcionalno zgrajeni na zaključenem geografskem območju, določenim s strani lokalne skupnosti kot območje izvajanja gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina, in po katerem se izvaja distribucija zemeljskega plina do končnih odjemalcev.

Iz omenjenega izhaja, da distribucijsko omrežje zemeljskega plina ne določajo njegovi tehnični parametri (npr. tlačne karakteristike do/nad 16 bar, prenosna zmogljivost, itd.), ampak njegov namen (distribucija zemeljskega plina do končnih odjemalcev na zaključenem geografskem območju).



## **2. Pravilnost izračuna dosedanje cene omrežnine v distribucijskem omrežju z vidika dosedanjih vlaganj**

### *a. Kontrolni postopek pravilnosti dosedanjega izračuna cene omrežnine na območju Mestne občine Kranj.*

Cena omrežnine je določena z Aktom o določitvi omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina na geografskem območju Mestne občine Kranj in Občine Naklo (Ur. list RS, št. 35/2007) in je za ti dve geografski območju bila določena s strani agencije skladno s 87. a členom EZ na podlagi podatkov iz leta 2006, pridobljenih iz *Bilance stanja* in *Izkaza poslovnega izida* družbe Domplan d. d.

EZ v 87. b členu določa:

- Vsaka oseba, ki izkaže pravni interes v zvezi s splošnim aktom iz točke a), 87. člena tega zakona, lahko v dveh mesecih po njegovi objavi zahteva od Agencije za energijo, da njegovo vsebino ali njegov posamezen del ponovno preizkusi. V zahtevi za ponovni preizkus mora izkazati pravni interes in jasno navesti razloge, zaradi katerih zahteva ponovni preizkus splošnega akta.
- Agencija za energijo v dveh mesecih od prejema zahteve iz prejšnjega odstavka opravi ponovni preizkus in vlagatelja obvesti o svojih ugotovitvah.

Glede na to, da so roki iz tega člena že potekli, bo naslednji kontrolni postopek cene omrežnine izveden, ko bo s strani systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina podana vloga za določitev omrežnine.

### *b. Posredovanje informacij o vsebini in višini vlaganj v javno infrastrukturo.*

Agencija z zahtevanimi podatki ne razpolaga. Po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja (Ur. list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) so zavezani za posredovanje informacij javnega značaja tudi nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb, zato predlagamo, da te podatke pridobite od organa, pri katerem je dokument nastal.

EZ v 38. členu določa, da morajo pravne osebe, ki opravljajo več kot eno energetska dejavnost na področju oskrbe z zemeljskim plinom ali ki poleg energetske dejavnosti na teh dveh področjih opravljajo še drugo dejavnost, zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje vsake izmed energetskih dejavnosti, ki jo opravljajo, v skladu s slovenskimi standardi.

Odlok o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj v členih 22 do 24, določa nadzor nad



izvajanjem javne službe, ter v 24. členu predvideva finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja, ki ga izvaja pristojni občinski organ, koncesionar pa mu mora omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze, podatke o višini stroškov, ki vplivajo na ceno omrežnine, podatke o številu, tehničnih lastnostih...). Po sprejetju odloka in sklenitvi koncesijske pogodbe bo lokalna skupnost imela možnost vpogleda tudi v vsebino in višino vlaganj koncesionarja.

### **3. Toplarna naselja Planina**

V mestni občini Kranj je bil sprejet Odlok o gospodarskih javnih službah (Ur. list RS, št. 60/02, 102/07), po katerem med izbirne gospodarske javne službe spada tudi dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dobava plina, ter dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja toplote in dobava toplote. Odlok v 13. členu določa, da je v roku dvanajstih mesecev po uveljavitvi tega odloka potrebno z ustreznimi akti urediti izvajanje izbirnih gospodarskih javnih služb. Iz tega odloka izhaja, da naj bi lokalna skupnost v skladu s potrjenim lokalnim energetskega konceptom razvoja samoupravne lokalne skupnosti na področju oskrbe in rabe energije in omenjenim odlokom določila status izvajalca gospodarske javne službe za oskrbo z energijo, ter izbrala koncesionarja na področju Mestne občine Kranj.

Iz dokumentacije, s katero razpolaga agencija, je razvidno da je bil primarni namen izgradnje kotlovnice na Planini proizvodnja toplotne energije za potrebe ogrevanja večstanovanjskih objektov v naselju Planina (etažni lastniki večstanovanjskih stavb naj bi bili tudi solastniki omenjene toplarne). Iz pridobljene dokumentacije je razvidno, da se s toplotno energijo poleg etažnih lastnikov večstanovanjskih stavb oskrbujejo tudi nekateri drugi odjemalci daljinske toplote (trgovine, vrtci in šole,...) ki niso solastniki omenjene kotlovnice.

Glede na obseg in že uveden način oskrbe in rabe energije na področju naselja Planina (oskrba z daljinsko toploto), agencija meni, da se v Mestni občini Kranj, naselje Planina, izvaja gospodarska javna služba distribucije in dobave toplote. Glede na to, je izvajalec gospodarske javne službe zavezan ceno za daljinsko ogrevanje oblikovati po *Uredbi o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce (Ur. l. RS, št. 30/09)*, mora biti cena toplotne energije določena na osnovi omenjene uredbe, odjemalci toplotne energije pa morajo biti skladno z energetske zakonodajo obveščeni o strukturi in višini tako oblikovane cene.

Predlog Odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Kranj v tretjem odstavku 13. člena predvideva obvezno oskrbo z energijo za potrebe ogrevanja in s tem priključitev uporabnikov na distribucijsko omrežje zemeljskega plina. Glede na to, da je v Mestni občini Kranj (naselje Planina) že zgrajena zmogljiva infrastruktura

daljinskega ogrevanja, bi bilo po mnenju agencije smiselno na omenjenem področju izvajati le gospodarsko javno službo distribucije in dobave toplote.

V upanju, da smo vam podali odgovore na zahtevana vprašanja, vas lepo pozdravljamo.

Pripravili:

mag. Dejan Koletnik

Aleksander Trupej, univ. dipl. inž. str.

Maša Vrhovnik, univ. dipl. prav.

Irena PRAČEK, univ. dipl. ekon.

Direktorica

po pooblastilu: mag. Marko Senčar  
namestnik direktorice



Priloge:

- Zaračunavanje komunalnega prispevka za priključitev na distribucijsko omrežje zemeljskega plina
- Stališče Javne agencije RS za energijo v zvezi s koncesijskimi dajatvami lokalne skupnosti
- Stališče Javne agencije RS za energijo v zvezi s koncesijsko dajatvijo

V vednost:

- Ministrstvo za gospodarstvo, Direktorat za energijo, Kotnikova 5, Ljubljana
- Mestna občina Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj



**Domplan d.d.**  
**direktorica ga. Vera Zevnik**  
**Bleiweisova 14**

POŠLANO  
DNE

**SI – 4000 Kranj**

21. 01. 2009

Številka: 22-18/2008-2/ZP-13

Datum: 21. 01. 2009

**Zadeva: Zaračunavanje komunalnega prispevka za priključitev na distribucijsko omrežje zemeljskega plina**

Veza: Sestanek na sedežu agencije dne 15.01.2009

Spoštovani!

V skladu z dogovorom na sestanku dne 15.01.2009 vam Javna agencija RS za energijo (v nadaljnjem besedilu: agencija) posreduje odgovor v zvezi z zastavljenim vprašanjem, ki se nanaša na zaračunavanje komunalnega prispevka. V nadaljevanju agencija navaja določila posamezne zakonodaje, ki med drugim urejajo tudi to področje. Pri tem vas želimo opozoriti, da agencija ni pristojna za dajanje uradnih razlag posameznih členov zakonodaje, zato agencija v nadaljevanju podaja nezavezujoče pojasnilo:

Energetski zakon (Uradni list RS, št. 27/07 – uradno prečiščeno besedilo, in 70/08; v nadaljnjem besedilu: EZ) v četrtem odstavku 30. člena določa, da je dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina izbirna lokalna gospodarska javna služba, kar posledično pomeni, da posamezna lokalna skupnost s svojimi odloki uredi način izvajanja gospodarske javne službe na svojem območju. Sam EZ ne določa obveze končnim odjemalcem, da se morajo priključiti na distribucijsko omrežje zemeljskega plina v kolikor se lokalna skupnost odloči, da bo na območju občine zagotavljala to gospodarsko javno službo. Odločitev o tem ali bo v posamezni lokalni skupnosti določena obvezna priključitev končnih odjemalcev ali ne EZ prepušča lokalni skupnosti. V kolikor lokalna skupnost v odloku ne zapiše obveze priključitve (vseh ali posameznih skupin končnih odjemalcev) se končni odjemalci sami odločajo ali se bodo priključili na distribucijsko omrežje ali ne.

Ravno to določilo v odloku lokalne skupnosti (obvezna priključitev na distribucijsko omrežje ali ne) ima pomembno vlogo pri presoji ali ima distribucijsko omrežje zemeljskega plina v posamezni lokalni skupnosti status komunalne opreme ali ne.



Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) v 71. členu določa kaj se šteje za komunalno opremo. V skladu z drugo točko prvega odstavka 71. člena ZPNačrt se kot komunalna oprema štejejo objekti in omrežja infrastrukture za izvajanje izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb po predpisih, ki urejajo energetiko (sem sodi tudi odlok lokalne skupnosti), na območjih, kjer je priključitev obvezna.

Komunalni prispevek se v skladu z ZPNačrt plačuje lokalni skupnosti za del stroškov v zvezi z izgradnjo komunalne opreme.

V primeru, ko ima distribucijsko omrežje zemeljskega plina "status" komunalne opreme se v skladu s petim odstavkom 79. člena ZPNačrt šteje, da so s plačilom komunalnega prispevka poravnani vsi stroški priključevanja objekta na komunalno opremo, razen gradnje tistih delov priključkov, ki so v zasebni lasti. Tisti deli priključkov, ki so v zasebni lasti se, po mnenju agencije, nanašajo na notranjo plinsko napeljavo (od glavne plinske zaporne pipe naprej).

Sistemeski operater distribucijskega omrežja lahko v skladu s 3. in 4. odstavkom 71. člena EZ uporabniku omrežja v postopku priključitve zaračuna le nesorazmerne stroške priključitve, ob pogoju, da je sistemeski operater distribucijskega omrežja že ob izdaji soglasja za priključitev, na podlagi katerega se sklene pogodba o priključitvi, ugotovil, da mu bodo zaradi priključitve nastali nesorazmerni stroški.

V določenih primerih so lokalne skupnosti v svojih odlokih predpisale obvezno priključitev odjemalcev na distribucijsko omrežje, v drugih pa je priključitev izbirna. V prvem primeru ima lokalna skupnost podlago za zaračunavanje komunalnega prispevka, v drugem komunalnega prispevka za izgradnjo distribucijskega omrežja zemeljskega plina ni mogoče zaračunavati.

Lep pozdrav,

Pripravila:

Brigita Koban, univ.dipl.ekon.



Renata Praček, univ. dipl. ekon.  
direktorica



Javna agencija RS za energijo



Številka: 27-4/2009-4/ZP-22  
Datum: 19. 03. 2009

POŠLO  
DNE

19. 03. 2009

**Domplan d.d.**  
**direktorica ga. Vera Zevnik**  
**Bleiweisova cesta 14**  
**SI - 4000 Kranj**

**Zadeva: Stališče Javne agencije RS za energijo v zvezi s koncesijskimi dajatvami lokalne skupnosti**

Zveza: vaše elektronsko sporočilo z dne 4. 3. 2009

Spoštovani!

Javna agencija Republike Slovenije za energijo (v nadaljevanju agencija) je dne 4. 3. 2009 prejela vaše elektronsko sporočilo, s katerim agencijo naprošate za posredovanje stališča v zvezi z višino koncesijske dajatve Mestni občini Kranj.

*Akt o določitvi metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina (Uradni list RS, št. 87/05, 102/05) v 16. členu določa operativne stroške oziroma odhodke. V okviru teh stroškov se ločeno obravnavajo nadzorovani in nenadzorovani stroški. Nenadzorovani stroški delovanja pa med drugim vključujejo tudi stroške koncesij.*

*Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 ZLS-UPB2, 76/08) v 89. členu določa, da nadzor nad zakonitostjo splošnih in posamičnih aktov občin v zadevah iz njihove pristojnosti izvršujejo ministrstva, vsako na svojem področju. Če agencija ugotovi nepravilnosti, lahko o tem obvesti resorno pristojno ministrstvo, ki nato uvede nadaljnje potrebne postopke.*

Pri pregledu pravne ureditve izvajanja gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina agencija ugotavlja, da v Mestni občini Kranj izvajate dejavnost oskrbe z zemeljskim plinom na podlagi pogodbe o širitvi plinovodnega omrežja, aneksov k tej pogodbi in pogodbe o dokončni ureditvi obligacijskih, oziroma dolžniško upniških razmerij. Mestna občina Kranj je sicer izdala Odlok o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 60/02), v katerem je določila, da je oskrba z zemeljskim plinom izbirna lokalna gospodarska javna služba in da se zagotavlja z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava, vendar pa ne razpolaga s koncesijskim aktom, ki skladno z *Zakonom o gospodarskih javnih službah* (Uradni list RS, št. 32/93) nujen pogoj za pravno veljavno ustanovitev koncesije. O navedenih ugotovitvah je agencije že septembra 2008 seznanila Ministrstvo za gospodarstvo ter ga pozvala, da agenciji sporoči svoje ugotovitve o ustreznosti pravne ureditve.

JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ENERGIJO

Strossmayerjeva 30, 2000 Maribor

p. p. 1579

Telefon: [02] 234 03 00

Telefaks: [02] 234 03 20

www.agen-rs.si

info@agen-rs.si

MATIČNA ŠTEVILKA: 1993666, ID ŠTEVILKA ZA DDV: SI45123136, PODRAČUN PRI UJP: 01100-6370216431

Tudi v primeru, če bi vam agencija priznala status koncesionarja ter koncesijsko razmerje kot urejeno, pa se agencija ne more strinjati z določbo četrtega odstavka Pogodbe o dokončni ureditvi obligacijskih oziroma dolžniško upniških razmerij, sklenjeno med Mestno občino Kranj in družbo Domplan d. d. dne 22. 5. 2003 (v nadaljevanju pogodba), ki določa način določitve letnega nadomestila za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture.

Zakon o gospodarskih javnih službah v 33. členu določa, da mora koncesijski akt med drugim vsebovati način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine.

Plačilo letnega nadomestila za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjekomunalne infrastrukture glede na določbo 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah po oceni agencije ne predstavlja koncesijske dajatve, marveč posebno takso oziroma prispevek občini za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture. V zvezi z zaračunavanjem komunalnega prispevka vam je agencija že posredovala pojasnilo z dopisom številka 22-18/2008-2/ZP-13 z dne 21. 1. 2008.

Pogodbeno določilo, da se nadomestilo za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture plačuje letno v višini 4 % do fakturirane realizacije prodanega zemeljskega plina (brez DDV in ostalih dajatev) na območju Mestne občine Kranj in ne distribuiranega zemeljskega plina po vsebini predstavlja takso oziroma prispevek občini, ki se plačuje od tržne dejavnosti dobave zemeljskega plina. Pri tem bi vas opozorili na Odločbo Ustavnega sodišča RS št. U-I\_329/05-11, ki je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 46/07.

Agencija je preverila višino letnega nadomestila za opremljanje stavbnih zemljišč in gradnjo komunalne infrastrukture, ki ga je primerjala z zneski koncesijskih dajatev in ugotovila, da znesek letnega nadomestila v vaši občini močno presega zneske koncesijskih dajatev v primerljivih lokalnih skupnostih, zato predlagamo, da se višina letnega nadomestila zniža in nadomesti z primerno koncesijsko dajatvijo. Pri tem je treba poudariti, da višina koncesijske dajatve neposredno vpliva na finančno obremenitev končnih odjemalcev zemeljskega plina preko omrežnine.

Agencija bo pri pregledu vaše vloge za določitev omrežnine, v kolikor bi se ugotovilo, da vaše letno nadomestilo dejansko predstavlja koncesijsko dajatev, pri ugotavljanju upravičenih stroškov posebej pozorna na višino letnega nadomestila in bo v primeru ugotovljenih odstopanj od veljavne zakonodaje primorana o tem ponovno obvestiti pristojne organe.

Lep pozdrav,

Pripravili: *Lopar*  
Neli Žagar, univ. dipl. prav.  
mag. Mojca Španring



*I. Praček*  
Irena Praček, univ. dipl. ekon.  
direktorica

po pooblastilu: mag. Marko Senčar  
namestnik direktorice



Številka: 22-18/2008-4/ZP-13  
Datum: 29. 04. 2009

ODPOSLANO

29-04-2009

**Mestna občina Kranj**  
**ŽUPAN Damijan Perne, dr. med. spec. psih.**  
**Slovenski trg 1**  
**SI – 4000 Kranj**

**Zadeva: Stališče Javne agencije RS za energijo v zvezi s koncesijsko dajatvijo**

Zveza: Vaš dopis z dne 14. 4. 2009

Spoštovani!

Javna agencija Republike Slovenije za energijo (v nadaljevanju agencija) je dne 14. 4. 2009 prejela vaš dopis številka 360-0005/2007-44/03, v katerem agencijo naprošate za posredovanje stališča v zvezi z deležem stroška koncesije v omrežnini za distribucijsko omrežje zemeljskega plina. Odgovor agencije vam podajamo v nadaljevanju.

*Akt o določitvi metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina (Uradni list RS, št. 87/05, 102/05) v 16. členu določa operativne stroške oziroma odhodke sistemskega operaterja distribucijskega omrežja. V okviru teh stroškov se ločeno obravnavajo nadzorovani in nenadzorovani stroški. Nenadzorovani stroški delovanja pa med drugim vključujejo tudi stroške koncesij.*

Agencija strošek koncesij presoja, ko sistemski operater distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljevanju sistemski operater) poda vlogo za izdajo soglasja k predlagani omrežnini. Strošek koncesije agencija ne presoja le z vidika deleža v upravičenih stroških sistemskega operaterja, ampak ga presoja tudi z vidika potrebnosti in ustreznosti glede na racionalne usmeritve lokalne skupnosti glede energetske politike. Agencija je mnenja, da vsak strošek koncesije, ne glede na velikost, povišuje ceno za uporabo distribucijskega omrežja za gospodinske in ne-gospodinske odjemalce posamezne lokalne skupnosti.

Pri tem strošek koncesije ni v nikakršni odvisnosti s stroški razvoja, delovanja in vzdrževanja distribucijskega omrežja, torej ni odvisen od stroškov, ki jih povzroča sistemski operater pri svojem delovanju za katerega je pridobil javno pooblastilo. Strošek koncesije je zmeraj odvisen le od zahtev lokalne skupnosti, ki jo zastopa župan.

JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ENERGIJO

Strossmayerjeva 30, 2000 Maribor

p. p. 1579

Telefon: [02] 234 03 00

Telefaks: [02] 234 03 20

[www.agen-rs.si](http://www.agen-rs.si)

[info@agen-rs.si](mailto:info@agen-rs.si)

MATIČNA ŠTEVILKA: 1993666, ID ŠTEVILKA ZA DDV: SI45123136, PODRAČUN PRI UJP: 01100-6370216431

Zaradi navedenega je agencija mnenja, da je strošek koncesije, z vidika uporabnika omrežja, ki plačuje storitev uporabe distribucijskega omrežja, strošek, ki ni potreben, saj odjemalcem ne nudi učinkovitejšega izvajanja gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja.

V vašem dopisu nas tudi sprašujete ali lahko delež stroška koncesije znaša 10 % omrežnine. Po hitrem pregledu agencija ugotavlja, da bi v tem primeru pri manjšem odjemalcu predstavljal delež omrežnine za distribucijsko omrežje 40 - 45 % končne cene zemeljskega plina<sup>1</sup>. Če predstavlja delež stroška koncesije 10 % omrežnine, potem predstavlja to pri majhnem gospodinjskem odjemalcu 4 - 4,5 % končne cene zemeljskega plina. Pri tem izračunu so bili uporabljeni povprečni podatki za celotno Slovenijo.

Pri večjem gospodinjskem odjemalcu zemeljskega plina, ki uporablja zemeljski plin za ogrevanje stanovanjske hiše pa bi delež stroška koncesije, ki ga vi navajate predstavljal 2,3 - 2,5 % končne cene zemeljskega plina. Naj dodamo, da to pomeni pri odjemalcu z letno porabo pribl. 2.240 Sm<sup>3</sup> letni strošek v višini 34 EUR, pri odjemalcu, ki na leto porabi pribl. 3.323 Sm<sup>3</sup> pa kar 46 EUR. Pri tem naj poudarimo še enkrat, da ta strošek - strošek koncesije nikakor ne vpliva na opravljeno storitev systemskega operaterja.

Predlagan odstotek koncesnine (10%) je med najvišjimi v RS, zato agencija predlaga, da lokalna skupnost še enkrat skrbno preuči potrebo takšnega stroška, ki dodatno obremenjuje končne odjemalce.

Ob tem bi vas radi seznanili, da v kolikor agencija pri svojem delu ugotovi nepravilnosti, obvesti resorno ministrstvo, ki nato uvede nadaljnje potrebne postopke. Nadzor nad zakonitostjo splošnih in posamičnih aktov občin v zadevah iz njihove pristojnosti izvršujejo ministrstva skladno z 88a. členom *Zakona o lokalni samoupravi* (Uradni list RS, št. 94/07 uradno prečiščeno besedilo, 76/08).

Lep pozdrav,

Pripravila:

mag. Dejan Koletnik

mag. Mojca Španring

*Španring*



*I. Praček*

Irena Praček, univ. dipl. ekon.

direktorica

po pooblastilu: mag. Marko Senčar  
namestnik direktorice

<sup>1</sup> Končna cena zemeljskega plina je sestavljena iz naslednjih elementov:

- Cena zemeljskega plina
- Omrežnina za distribucijsko omrežje
- CO<sub>2</sub> taksa v višini 0,02375 EUR/Sm<sup>3</sup>
- Trošarina v višini 0,006 EUR/Sm<sup>3</sup>
- Davek na dodano vrednost

