



ŽUPAN

Številka: 0141-0007/2012

Datum: 11.3.2013

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE TRZIN**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA
O PREOBLIKOVANJU OSNOVNEGA ZDRAVSTVA GORENJSKE**

V skladu z 18. členom Statuta Občine Trzin (Uradni list RS, št. 19/2013) in 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07, 76/08, 79/09 in 51/10) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

**PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O
PREOBLIKOVANJU OSNOVNEGA ZDRAVSTVA GORENJSKE**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Trzin in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trzin bo kot poročevalec na seji Sveta in delovnih teles sodeloval:

- Vid Meglič, vodja Urada za družbene dejavnosti

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Sprejme se osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske.
2. Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju osnovnega zdravstva Gorenjske.

**mag. Borut Sajovic
ŽUPAN**

OBRAZLOŽITEV:

Že obravnavani predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske

Občinski svet Občine Tržič je na svoji 13. redni seji, ki je bila dne 26.4.2012, po skrajšanem postopku sprejel osnutek in predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske. Predlagani Odlok je vseboval tri poglavitne spremembe in sicer:

1. Vključitev Občine Gorje

Občina Gorje je bila ustanovljena leta 2006 z ločitvijo od Občine Bled in do sedaj ni imela formalnega statusa ustanoviteljice Osnovnega zdravstva Gorenjske (v nadaljevanju: OZG), saj ni bila določena v ustanovitvenih aktih zavoda OZG (Odlok o preoblikovanju OZG - Ur.l. RS, št. 101/04, 69/05 in Statut OZG - Ur.l. RS, št. 107/05, 50/06). Zaradi omenjenega tudi ni imela svojega predstavnika v Svetu OZG, ki bi lahko sodeloval in predstavljal interese občine. Nujnost vključitve Občine Gorje je bila izpostavljena že na 3. seji Sveta OZG, pobuda je bila dana s strani predstavnice Občine Bled.

V predlagani spremembi Odloka se tako Občino Gorje vključi kot polnopravno ustanoviteljico z vsemi pravicami in obveznostmi v odnosu do zavoda. Posledično se število članov sveta OZG poveča, torej za predstavnika Občine Gorje, spremenijo pa se tudi deleži glasov pri Občini Bled, saj določen delež dosedanjih glasov sedaj pripada Občini Gorje.

Predlagana sprememba je zajeta v 1., 4. in 5. členu predlaganega Odloka.

2. Pripojitev Zobne poliklinike Kranj

Pripojitev Zobne poliklinike Kranj (v nadaljevanju: ZP Kranj) k Zdravstvenemu domu Kranj (v nadaljevanju: ZD Kranj) je bila v preteklosti že večkrat izpostavljena, nazadnje v letu 2011 s strani Mestne občine Kranj in sicer v sklopu racionalizacije delovanja javnih zavodov, do njegove realizacije pa do sedaj še ni prišlo. Zadnja leta se je ZP Kranj soočala z odhodom številnih zobozdravnikov v zasebnost ter s tem povezanimi drugimi težavami, ki so enoto porinili v nezavidljiv finančni položaj. Enota se je več let borila tudi s prevelikim številom zaposlenih na eni strani in nizkim številom zobozdravnikov na drugi strani, ki so še ostali in opravljajo zobozdravstveno dejavnost. Poleg tega se je število zaposlenih v zadnjih letih drastično zmanjšalo in danes ZP zaposluje samo še 40 ljudi (nekdaj 150). Pri vsem tem se upravičeno postavlja vprašanje o smotrnosti nadaljnje samostojnosti enote z lastnim vodstvom.

Priključitev bi dejansko pomenila, da bi ZP Kranj v celoti spadala v pristojnost vodenja direktorja OE ZD Kranj, glede na trenutno organizacijo OZG-ja, pa bi lahko dejavnost zobozdravstva imelo svojega vodjo, tako kot so organizirane tudi druge službe (npr. splošna medicina, laboratorij). Dolgoročno bi priključitev lahko prinesla združevanje in posledično zmanjševanje določenega kadra in dejavnosti, ki sedaj potekajo ločeno v obeh enotah (npr. blagajna in nabava materiala). Gre torej za ukrep, ki predstavlja veliko racionalizacijo poslovanja.

Predlagano spremembo vsebuje 4. člen Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju OZG.

3. Druge spremembe

Tretji sklop sprememb Odloka predstavlja vključitev predstavnika zaposlenih v Organizacijski enoti uprava (v nadaljevanju: OE Uprava) v Svet OZG in prenos funkcije vodenja OE Uprava na direktorja zavoda.

Trenutno veljavni Statut OZG-ja v 22. členu določa, da ima vsaka organizacijska enota OZG svojega predstavnika v svetu zavoda, pri čemer pa je OE Uprava izrecno izključena. Vključitev predstavnika zaposlenih iz OE Uprava v svet zavoda pomeni, da bodo na prihodnjih volitvah tudi zaposleni v OE Uprava lahko volili svojega predstavnika. Do spremembe v številu članov Sveta OZG in v deležu glasov, ki pripada posameznemu predstavniku zaposlenih, pa ne bo prišlo, saj bo ZP s priključitvijo izgubila svojega predstavnika v Svetu OZG. Predlagana sprememba prinaša predvsem enakopravno izenačenje položaja zaposlenih v vseh organizacijskih enotah znotraj zavoda OZG.

Druga pomembnejša sprememba je ta, da direktor zavoda poleg obstoječih zadolžitev, prevzame še vodenje OE Uprava. Odlok namreč v 24. in 25. členu določa, da posamezno organizacijsko enoto vodi direktor ter določa tudi pogoje za njegovo imenovanje in njegove pristojnosti. OE Uprava nima lastnega direktorja, do sedaj je deloma te posle že opravljal direktor zavoda. Gre torej za nujno potrebno formalno ureditev, na podlagi katere bo direktor zavoda lahko polnopravno opravljal tudi posle vodenja OE Uprava, pri čemer pa predlagana sprememba ne posega v samo organizacijo delovanja zavoda OZG in nima nobenih finančnih posledic.

Predlagano spremembo vsebuje 6. člen Odloka.

Po zaključeni prvi obravnavi sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (v nadaljevanju: sprememba Odloka) je ugotovitev, da so vse Občine ustanoviteljice predlagane spremembe Odloka sprejele brez vsebinskih pripomb, z izjemo Mestne občine Kranj. Svet Mestne občine Kranj je na svoji 15. seji, dne 16. 5. 2012 obravnaval predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju OZG ter ga sprejel z dvema dopolnitvama, in sicer se prva nanaša na način "imenovanja in izbire direktorja organizacijske enote", druga pa na "ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic." V nadaljevanju pojasnjujemo ti dve dopolnitvi oz. pripombi Mestne občine Kranj ter v zvezi s tem navajamo argumentacijo OZG o smiselnosti upoštevanja dopolnitev MOK.

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o imenovanju direktorja organizacijskih enot

Predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012 o imenovanju direktorja organizacijskih enot ^a (v nadaljevanju direktor Zdravstvenega doma - ZD), se glasi:
»Direktorja organizacijske enote na podlagi javnega razpisa imenuje direktor v soglasju z ustanoviteljico, kjer je sedež organizacijske enote«

Omenjeni predlog Sveta Mestne občine Kranj, upoštevajoč organizacijsko strukturo Osnovnega zdravstva Gorenjske in veljavno zakonodajo, ni smotrno in bi povzročil v zdravstvenih domovih težave. Direktor ZD je pravzaprav vodja ZD z omejenimi pooblastili. Gre za zdravnike, ki so v OZG v rednem delovnem razmerju, kjer primarno opravljajo svoje strokovno delo v svoji redni ambulanti. Poleg svojega rednega dela zdravnika pa v določenem deležu opravljajo tudi funkcijo vodenja ZD, za katero so plačani samo s položajnim dodatkom v skladu z določili Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka (Ur. l. RS, št. 577/2008, 85/2010), ki je podlaga za

^a Organizacijske enote znotraj Osnovnega zdravstva Gorenjske so vsi Zdravstveni domovi (ZD), Zobna poliklinika Kranj ter Uprava

vrednotenje vodstvenih delovnih mest v javnem sektorju. Za direktorje ZD se torej ne uporablja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Ur.l. RS, št. 73/2005 z dopolnitvami). To pomeni, da direktorji ZD-jev sklenejo pogodbo o zaposlitvi za določen čas za čas trajanja mandata, v kateri je plačilo urejeno glede na umestitev delovnega mesta zdravnika v skladu s Kolektivno pogodbo za zdravnike in zobozdravnike, vodenje ZD pa je vrednoteno zgolj v obliki položajnega dodatka. Tovrstna rešitev seveda pomeni ne samo racionalizacijo poslovanja, ampak tudi maksimalno kadrovske izkoriščenosti, ko dejansko že zaposlena oseba poleg svojega rednega dela opravlja še funkcijo vodenja. Obstoječi sistem se je izkazal za dobrega, saj direktor ZD pretežno del delovnega časa dela kot zdravnik. Poleg tega centralne podporne strokovne službe znotraj OZG (kadrovska, finančno-računovodska, pravna, služba za javna naročila in druge službe) opravljajo dober del preostalih splošnih nalog in v tem delu zmanjšujejo obremenjenost direktorjev OE. S tovrstno organizacijo pravzaprav ni utemeljene potrebe po zaposlitvi osebe, ki bi polni delovni čas opravljala zgolj vodenje posamezne enote.

Glede na povedano, menimo, da predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012 ni smotrni, zaradi česar ga ne vključujemo v vsebino Odloka za drugo obravnavo.

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o ustanovitvi skupnega organa

Svet Mestne občine Kranj predlaga, da se doda nov 35. a člen, ki se glasi:
»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

Dosedanji 35. člen Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske sicer ureja pristojnosti ustanoviteljic. Menimo, da je ustrežnejša rešitev v spremembi teksta dosedanjega 2. odstavka 2. člena Odloka, ki določa, da ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti ustanoviteljic. Gre za smiselno enako rešitev brez dodajanja novega 35. a člena.

Predlog novega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske

V novem predlogu sprememb Odloka je tako vnesena sprememba, ki se nanaša na skupni organ (to spremembo vključujeta 2. in 8. člen), na novo so izračunani tudi deleži glasov Občine Gorje in Občine Bled (6. člen), v preostalem delu pa vsebina Odloka za drugo branje ostaja enaka tisti, ki je že bila obravnavana v prvem branju. V nadaljevanju navajamo spremembe, skupaj s komentarjem posameznih sprememb.

2. člen

Besedilo 2. odstavka 2. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:
»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

8. člen

»Do ustanovitve skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic izvršujejo ustanoviteljske pravice in obveznosti občinski sveti ustanoviteljic.«

Komentar k 2. in 8. členu:

2. člen predlagane spremembe Odloka pri izvrševanju ustanoviteljskih pravic in obveznosti ukinja dosedanjo pristojnost občinskih svetov občin ustanoviteljic, tako da spreminja dosedanjo vsebino 2. točke 2. člena Odloka o preoblikovanju OZG, ki je določala, da »Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti občin ustanoviteljic«.

Skupni organ, ki ga bodo sestavljali predstavniki (župani) vseh občin ustanoviteljic, bo ustanovljen za sprejemanje vseh odločitev in izvrševanje ustanoviteljskih pravic in obveznosti, ki so sicer do sedaj večinoma bile v pristojnosti občinskih svetov. Odločitve se bodo sprejemale na sejah, kar bo bistveno poenostavilo in pa predvsem skrajšalo dosedanje postopke. Vse konkretnije pristojnosti in predvsem način delovanja tega organa pa bo opredeljen v ustanovitvenem aktu. Skupni organ bo formalno ustanovljen s sprejemom ustanovitvenega akta in njegovo objavo v uradnem listu. Kljub temu da organ v trenutku oblikovanju besedila novega predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka OZG še ni formiran, ga zaradi poenostavitve postopkov in izogiba ponovnega usklajevanja in sprejemanja nove vsebine Odloka v sam predlog Odloka vnašamo že sedaj. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic je predviden tudi v Odloku za Gorenjske lekarne, kjer gre za smiselno enako rešitev.

V danem trenutku gre seveda samo za »pogojni« prenos, ki bo pravzaprav dejansko realiziran šele s samo ustanovitvijo skupnega organa, kar ureja 8. člen predlagane spremembe Odloka. Gre za praktično rešitev v obliki prehodne rešitve, ki do formalne ustanovitve skupnega organa pristojnost izvrševanja ustanoviteljskih pravic ohranja v dosedanji pristojnosti občinskih svetov. Povedano drugače, do ustanovitve skupnega organa občinski sveti občin ustanoviteljic ohranijo vse dosedanje pristojnosti, z ustanovitvijo skupnega organa pa se ta pristojnost prenese na novoustanovljeni organ, pri čemer dodatne dopolnitve Odloka ne bodo potrebne.

6. člen

V tem členu se nahajajo deleži glasov občin ustanoviteljic, deleže glasov Občine Bled in Občine Gorje smo popravili in sedaj znašajo 0,13 glasov za Občino Gorje in 0,37 glasov za Občino Bled. Za izračun so bili vzeti podatki o številu prebivalstva v obeh občinah na dan 30.06.2006. V novonastalih občinah Bled in Gorje je na ta dan živel skupaj 11.150 prebivalcev, od tega v Občini Bled 8.257 prebivalcev, v Občini Gorje pa 2.893 prebivalcev.

Vsi ostali členi predlagane spremembe Odloka ostajajo enaki.

Pripravila:
Metka Keršmanc
podsekretarka za pravne zadeve

Vid Meglič
vodja Urada za družbene dejavnosti

Drago Zadnikar, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE