



**OBČINA SEMIČ**  
OBČINSKI SVET  
Štefanov trg 9  
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo občinskega sveta v januarju 2012 – k točki 9 dnevnega reda

---

Številka: 410-08/2011-14

Zadeva: **Obrazložitev in sprejem predloga Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2012 – PRVA OBRAVNAVA**

## UVOD K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2012

Reforma, s katero je Ministrstvo za finance pričelo v letu 1999 s sprejemom zakona o javnih financah, še vedno aktivno poteka in se predvideva tudi za leto 2012. Cilj le-te je uskladitev javne porabe z mednarodno prakso, izboljšanje preglednosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter vzpostavitev novega pristopa odgovornosti in sodelovanja pri razvoju, spremljanju in ocenjevanju izvajanja proračuna. Cilji reforme so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)?
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev?
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva?

Da bi tudi v proračunih občin lahko odgovorili na vsa ta vprašanja, moramo občine v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način po vseh občinah. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po novi programski klasifikaciji, je Ministrstvo za finance tudi za leto 2012 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Prav tako je poskrbelo za računalniško aplikacijo Appra-O, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitev proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika.

Za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance občinam posredovalo tudi Globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije v letih 2011 – 2015, ki se nanašajo na obdobje do leta 2015. Izhodišča so nakazala novelirano stopnjo rasti cen za leto 2012 v višini 1,8%.

Ministrstvo za finance je občine z dopisom št. 4101-9/2007/95 z dne 11. 10. 2011 obvestilo tudi o zneskih primerne porabe, višine skupnih prihodkov iz dohodnine ter morebitnih zneskih finančne izravnave. Občina Semič ima določeno primerno porabo v višini 2.792.020,00 EUR. V letu 2012 nam na podlagi izračuna pripadajočih sredstev pripada dohodnina v višini 2.690.584,00 EUR in finančna izravnava glede na skupne prihodke občin v višini 101.436,00 EUR. Sredstva dohodnine se občini nakazujejo tedensko skozi celo leto in v enakih zneskih, sredstva finančne izravnave pa se nakazujejo po dvanajstih letih.

V predlaganih proračunskih dokumentih za leto 2012 ni bistvenih novosti v sami sestavi proračuna glede na pretekla leta. Opaznejša sprememba pa je v višini proračuna, ki se v primerjavi z rebalansom 2011 znova zvišuje, in sicer za 40,72%. V letu 2012 se bo namreč v okviru projekta »Trajnostna oskrba prebivalstva s pitno vodo in varovanje vodnih virov Bele krajine« začela izgradnja kanalizacije in ČN Semič, predvidena vrednost izvedenih del v letu 2012 je dobrih 1,17 mio EUR. Prav tako načrtujemo v letu 2012 izvesti projekt ureditve avtobusnega postajališča in parkirišč v naselju Semič. Za ta projekt smo že junija 2011 oddali vlogo na razpis MKGP za obnovo in razvoj vasi, vendar sklepa do danes še nismo prejeli. V kolikor bomo s prijavo uspešni, bo projekt, katerega vrednost je ocenjena na 587.452 EUR, v celoti izveden v letu 2012. Oba navedena projekta sta sicer sofinancirana iz evropskih sredstev, vendar

so sredstva, ki jih moramo zagotoviti z lastno udeležbo, zajetna, saj obsegajo dobrih 400.000 EUR. V letu 2012 se od večjih projektov zaključujeta tudi Izgradnja prizidka vrtca Sonček in Kali, ribniki, izviri.

V predlogu proračuna za leto 2012 po novem namenjamo tudi sredstva za subvencioniranje izgradnje malih komunalnih čistilnih naprav za gospodinjstva, za razpis gospodarstva pa smo glede na potrebe v letu 2011 nekoliko zvišali sredstva za sofinanciranje vlog na razpise. Poudariti velja, da se tekoči del proračuna, s katerim zagotavljamo z zakonom določene naloge občine (tekoči transferi) glede na rebalans proračuna zvišuje za 5,5%, od tega največ zapade na socialno varstvo, kjer je povišanje za 17,6% glede na rebalans 2011 (povečuje se število oskrbovancev v splošnih in posebnih socialnih zavodih, za katere plačuje oskrbnino občina, pa tudi oskrbnina se je v letu 2011 bistveno povišala) in za izobraževanje (povišanje kot posledica zagotovitve podaljšanega obratovanja vrtca).

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2012 v naslednji vsebini in strukturi:

## **ODLOK O PRORAČUNU**

### **I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:**

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

### **II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:**

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

### **III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV**

#### **IV. OBRAZLOŽITVE**

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov.

### **V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo**

### **VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo**

### **VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA**

### **VIII. KADROVSKI NAČRT**

### **IX. LETNI NAČRT PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE.**

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2012 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2010 – zaključni račun 2010
- rebalans 2011
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2012 s primerjavo z rebalansom proračuna 2011.

Načrt razvojnih programov se nanaša na obdobje od leta 2012 do leta 2015 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi aktualnimi proračunskimi dokumenti, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

## **PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:**

- 1. Potrdi se predlog Odloka o proračuna Občine Semič za leto 2012 v predlagani obliki za prvo obravnavo.**
- 2. Potrdi se Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2012 za prvo obravnavo.**
- 3. O predlogu Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2012 se opravi javna razprava.**

Pripravila:  
Mateja Kambič

Predlagateljica:  
Polona Kambič, županja