



Medobčinski inšpektorat Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj
T: 04 2373 197 • F: 04 2373 198

POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ ZA LETO 2015

Kranj, februar 2016

1 MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT KRANJ

Medobčinski inšpektorat Kranj (v nadaljevanju MIK), Slovenski trg 1, 4000 Kranj je organ skupne občinske uprave sedmih občin ustanoviteljic. V poslovni register Slovenije je vpisan kot organ širše lokalne skupnosti, z matično številko 2482487.

Občine ustanoviteljice Mestna občina Kranj, Občina Tržič, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Preddvor in Občina Jezersko, so ustanovile skupen organ z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, leta 2009, ko so tudi podpisale pogodbo o medsebojnih razmerjih o delovanju MIK. Območje nadzora MIK obsega okoli 613 km², na njem pa živi približno 96.151 prebivalcev.

V letu 2015 so občine ustanoviteljice sprejele Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave MIK, ki je pričel veljati 1.1.2016. Glavna sprememba je bila nova opredelitev plačila deleža občin ustanoviteljic in plačilo posrednih stroškov.

Skupna občinska uprava ima status samostojnega skupnega upravnega in prekrškovnega organa občin ustanoviteljic. MIK opravlja nalogo izvajanja inšpekcijskega in redarskega nadzora na področju sedmih občin ustanoviteljic skladno z zakoni in podzakonskimi predpisi, ki veljajo na območju vsake občine, v obsegu ur, ki so določene v pogodbi o medsebojnih razmerjih pri delovanju MIK.

V skupnem občinskem organu je na dan 31.12.2015 zaposlenih 19 uslužbencev, od tega 4 inšpektorji za področje medobčinske inšpekcije, 12 redarjev, 1 koordinator in 1 višji referent. Inšpektorji opravljajo tudi delo drugostopenjskega prekrškovnega organa za redarstvo. Delo MIK vodi vodja inšpektorata in redarstva.

1.1 CILJI

Dolgoročni cilji delovanja MIK so, da se doseže pri občanah in pri zavezancih v inšpekcijskih in prekrškovnih postopkih doslednejše spoštovanje predpisov na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa, varstva javnega reda in miru, varovanja okolja, urejanja cestne in komunalne infrastrukture, odvajanja turistične takse ter ostalih področij urejenih z zakonodajo ter občinskimi odloki.

1.2 INŠPEKCIJSKI IN PREKRŠKOVNI POSTOPKI V LETU 2015

S strani Medobčinske inšpekcije so bile ugotovljene kršitve pri ločevanju odpadkov, kršitve pri nepravilnem praznjenju greznic, kršitve pri nedovoljenih posegih v ceste in varovalne pasove le teh, kršitve pri neprijavljanju posegov v ceste, kršitve pri nepravilnem pobiranju in odvajanju turistične takse ter kršitve pri oglaševanju in plakatiranju.

Medobčinska inšpekcijska služba je izvajala inšpekcijske in prekrškovne postopke na podlagi pristojnosti, ki jo dajejo inšpekcijskemu organu naslednji:

ZAKONI:

1. Zakon o inšpekcijskem nadzoru
2. Zakon o prekrških
3. Zakon o splošnem upravnem postopku
4. Zakon o spodbujanju in razvoju turizma
5. Zakon o prijavi prebivališča in Pravilnik o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča
6. Zakon o pravilih cestnega prometa
7. Zakon o cestah
8. Zakon o varstvu okolja
9. Zakon o volilni in referendumski kampanji

ODLOKI:

1. Odlok o oglaševanju na območju Občine Tržič
2. Odlok o občinskih cestah in cestnoprometni ureditvi v občini Tržič
3. Odlok o javnem redu in miru v Občini Tržič
4. Odlok o občinskih taksah v Občini Tržič
5. Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič
6. Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Tržič
7. Odlok o koncesiji za izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Tržič
8. Odlok o urejanju javnih površin na območju Občine Tržič
9. Odlok o občinskih taksah v Občini Tržič
10. Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Tržič

V poročilu o delu medobčinske inšpekcije so zajeti vsi inšpekcijski in prekrškovni postopki, ki so se začeli v času od 1.1.2015 do 31.12.2015 in postopki, ki so bili začeti pred letom 2015 in so rešeni v letu 2015. V letu 2015 so na področju medobčinske inšpekcije opravljali inšpekcijsko delo 4 inšpektorji.

V vseh sedmih občinah so inšpektorji v letu 2015 uvedli 401 inšpekcijskih in 125 prekrškovnih postopkov. Skupaj 526 postopkov. Opravljeni so bili vsi redni inšpekcijski nadzori na terenu na območju vseh sedmih občin v skladu s Pogodbo o ureditvi medsebojnih pravic in obveznosti občin ustanoviteljic.

Delo se je opravljalo tudi na sedežu medobčinskega inšpektorata, v okviru upravnih in prekrškovnih postopkov ter nudenja pomoči upravnim delavcem v vseh sedmih občinah, kjer se opravlja nadzor, zlasti pa občanom v obliki razgovorov, svetovanj, posredovanju strokovnih in pravnih nasvetov, informacij in podobno s področja dela inšpekcije. Prav tako je inšpektorat veliko aktivnosti izvajal v smislu preventivnega dela. Na podlagi različnih vprašanj na področju dela inšpekcijskega organa se je posredovalo po telefonu ali pisno, ustrezne informacije.

Občinam se je skozi celo leto, po potrebi, nudila tudi pomoč pri sestavi odlokov in drugih predpisov za različna področja, ki jih občine želijo urediti.

tabela 1: MIK število inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov v letih 2015, 2014, 2013

OBČINA	inšp. post. 2015	inšp. post. 2014	inšp. post. 2013	prek. post. 2015	prek. post. 2014	prek. post. 2013	skupaj 2015	skupaj 2014	skupaj 2013
Mestna občina Kranj	222	230	162	65	20	8	287	250	170
Občina Trzič	75	52	53	19	8	5	94	60	58
Občina Cerklje	24	36	14	28	11	1	52	47	15
Občina Šenčur	44	43	37	8	7	1	52	50	38
Občina Naklo	16	16	27	3	1	-	19	17	27
Občina Preddvor	16	17	11	2	-	-	18	17	11
Občina Jezersko	4	7	9	-	-	-	4	7	9
SKUPAJ	401	401	313	125	47	15	526	448	328

Iz statističnih podatkov je razvidno, da so inšpektorji uvedli enako število inšpekcijskih postopkov in 78 prekrškovnih postopkov več, v primerjavi z letom 2014.

S strani inšpektorjev se nudi tudi strokovna pomoč pri vodenju postopkov redarstva in reševanje pravnih sredstev, ki jih vlagajo kršitelji, po izdaji plačilnih nalogov.

tabela 2: MIK reševanje ugovorov in ZSV v letih 2015, 2014, 2013 in 2012

	leto 2015	leto 2014	leto 2013	leto 2012
inšpektorji kot prekrškovni organ 2. stopnje (reševanje ugovorov in zahtev za sodno varstvo iz področja redarstva)	384	436	519	577

Inšpektorji delajo tudi kot 2. stopenjski organ v prekrškovnih postopkih, ki jih uvedejo redarji iz svoje pristojnosti.

V letu 2015 so obravnavali 384 ugovorov oziroma zahtev za sodno varstvo, katere vložijo kršitelji na podlagi prejetih plačilnih nalogov (tabela 2), na območju vseh 7 občin. Število vloženih pravnih sredstev, na izdane plačilne naloge redarstva se iz leta v leto zmanjšuje. Opažamo približno enak trend zmanjševanja na leto, v obdobju zadnjih 4 let, ob dejstvu, da je število ugotovljenih prekrškov približno enako oziroma se malenkostno zvišuje.

Inšpektorji so reševali ugovore in zahteve za sodno varstvo, katere so vlagali kršitelji cestno prometnih predpisov s področja mirujočega prometa in s področja meritev hitrosti z radarjem. V postopkih drugostopenjskega prekrškovnega organa se je izdajalo odločbe v prekrškovnih postopkih, sklepe, sklepe za obročna plačila glob, zahteve za vrnitev v prejšnje stanje, odstopalo zahteve za sodno varstvo pristojnemu sodišču, odstopalo sodišču predloge za delo v splošno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti in obravnavalo zahteve za izredna pravna sredstva in opravljalo izvršbe terjatev iz naslova izrečenih glob, taks in stroškov postopkov, za posamezne občine pri Finančni upravi Republike Slovenije in opravljalo še vrsto drugih procesnih postopkov po Zakonu o prekrških in Zakonu o upravnih postopkih. Zaostankov pri reševanju vloženih pravnih sredstev ni.

Prijave kršitev

S področja nadzora občinskih cest, je inšpekcija uvedla 15 % postopkov po uradni dolžnosti in 75 % postopkov na podlagi prejetih prijav.

S področja nadzora varstva okolja in komunale je bilo 50% od vseh postopkov uvedenih na podlagi prijav.

S področja nadzora oglaševanja in turistične takse je bilo 15% opravljenih nadzorov na podlagi prijav, ostali nadzori pa se izvršili po uradni dolžnosti.

Postopki so uvedeni po uradni dolžnosti, ko opravlja inšpektor delo na terenu in ugotavlja kršitve zakonov in odlokov. Prijave inšpekciji posredujejo fizične osebe, občine in nekaj prijav inšpekcija beleži kot odstopljenih od drugih organov, npr. od policije in državnih inšpekcij.

Odstopi pristojnim organom

V letu 2015 je MIK prejel 24 prijav kršitev, za katere je ugotovil, da ni pristojen in jih je v reševanje odstopil pristojnim inšpekcijam, policiji ali občinam.

Vsebina prijav je bila naslednja:

- prijave nedovoljenih gradenj v varovalnem pasu ceste,
- nezakonito odloženi gradbeni odpadki,
- nezakonito odložena dotrajana azbestna kritina,
- prijava zaradi preglasne glasbe v lokalu v starem mestnem jedru,
- nezakonita gradnje barak oz. vrtnih lop,
- oglaševanje ob državni cesti,
- nepravilno postavljena prometna signalizacija ob občinski cesti,
- uničevanje premoženja,
- gradnja objekta brez gradbenega dovoljenja,
- dolžina obratovalnega časa v gostinskem objektu
- nadzor nad delom občinske uprave
- neurejeno odzračevanje v gostinskem objektu
- nenamenska raba kmetijskega zemljišča, kjer se je kopičil gradbeni material.

Lažne prijave

Inšpekcija mora obravnavati vse prijave, anonimne in tiste pri katerih je prijavitelj znan.

V letu 2015 inšpekcija ni prejela lažnih prijav, katerih prijavitelj bi bil znan.

2 NADZOR MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE PO OBČINAH

2.1.1 Občina Tržič

V letu 2015 je medobčinska inšpekcija vsak mesec, na podlagi pogodbe opravila na območju občine 24 ur dela s področja inšpekcijskega nadzora. Uvedenih je bilo 75 inšpekcijskih in 19 prekrškovnih postopkov, 18 krat je bilo izrečeno opozorilo, v enem primeru pa globa. V letu 2015 je bilo uvedenih 23 inšpekcijskih in 8 prekrškovnih postopkov več kot v letu 2014.

Zakon o cestah in Odlok o občinskih cestah v občini Trzič

Na področju občinskih cest je bilo uvedenih 33 inšpekcijskih postopkov in 1 prekrškovni postopek. Vsi postopki so se navezovali predvsem na kršitve določb Zakona o cestah.

12 postopkov je bilo uvedenih zaradi nedovoljenega posega v varovalni pas občinske ceste, 7 postopkov je bilo uvedenih zaradi prijave posega v samo cesto, 11 postopkov pa je bilo uvedenih zaradi zastiranja preglednosti v križiščih oz. prekomerne rasti grmovnic, dreves in drugega zelenja ob cesti, 2 postopka pa zaradi neustrezne prometne signalizacije.

Glede na vsebino postopkov nobeno področje oz. nobena problematika ni posebej izstopala. Vsi kršitelji so stanje na kraju sanirali ali pa pridobili soglasje pristojnega organa občine. Največ prijav je inšpekcija prejela za območja večjih krajevnih skupnosti Bistrica, Trzič mesto in Pristava.

Na pobudo občana je bila obravnavana tudi problematika prometa skozi naselje Lom. Po podrobni proučitvi situacije posebnosti ni bilo ugotovljenih. Med drugim so bile na tem območju opravljene testne radarske meritve, ugotovljeno pa je bilo, da posebnih odstopanj oz. kršitev prekoračitev najvišjih dovoljenih hitrosti ni bilo (po vseh meritvah le 3 kršitve), o neustrezni prometni signalizaciji pa je bila obveščena pristojna služba Občine Trzič. Inšpektorat je zaradi pomanjkanj mest, na katerih bi lahko opravljali radarske meritve s službenim vozilom (lastniki parcel ne dovolijo meritev na njihovih zemljiščih, markantnost vozila z radarjem, ipd), o smiselnosti opravljanja meritev obvestil Policijsko postajo Trzič in podan je bil predlog, da bi tovrstne meritve opravljali tudi policisti PP Trzič z laserskimi merilniki hitrosti. V razgovoru s prijaviteljem je bilo tudi pojasnjeno, da Medobčinski inšpektorat Kranj ne nadzira gradenj cest, umeščanje talnih označb na vozišče in prometne signalizacije, stvarnopravna oz. lastninska razmerja, odškodninskih zadev, protipravnih prisvajanj in gradenj, nezakonitih odločb upravnih organov in podobno.

Inšpekcija je prejela prijavo glede nevarnosti padca sprehajalcev, po strmini, proti strugi Tržiške Bistrice, na javni poti Blejske ceste po »kovtrnici« iz Trziča v Bistrico. Inšpekcija je

ugotovila, da na določenem delu ob cesti, ni varovalne ograje. Z ugotovitvijo je seznanila Občino Trzič, ki je prestopila k rešitvi in ureditvi varovalnih ograj.

Zakon o spodbujanju in razvoju turizma

Inšpekcija je v letu 2015 opravila 12 inšpekcijskih nadzorov pri zavezancih, ki se ukvarjajo z gostinstvom in imajo tudi nočitvene zmogljivosti.

Inšpekcija je opravljala nadzor tudi skupaj s Policijsko postajo Trzič, v planinskih postojankah v okolici občine Trzič. Ugotovljene so bile nepravilnosti, zato so bile izdane 4 inšpekcijske odločbe z roki za ureditev zadev. Zavezanci so zadeve uredili in vzpostavili evidence gostov. Zaradi uvedenih postopkov so zavezanci občini nakazali tudi vso dolgovano turistično takso.

Inšpekcija je opravila poleg nadzorov v planinskih postojankah opravila tudi nadzore v avtokampu, na turističnih kmetijah in pri posameznih manjših sobodajalcih.

Uveden je bil en prekrškovni postopek, ko je inšpekcija ugotovila, da je sobodajalec opustil vodenje evidenc o gostih. Izrečena je bila globa v višini 1.251,88 €, kot jo določa zakon za samostojnega podjetnika.

Inšpekcija ugotavlja, da se stanje glede vodenja evidenc o gostih in pobiranja turistične takse ter nakazovanja takse občini, v proračun izboljšuje, da je nepravilnosti manj kot v prejšnjih letih. Vse to se odraža tudi na večjem številu beleženja nočitev v občini Trzič in večjem znesku pobrane turistične takse. Za leto 2015 je v Trziču znašala turistična taksa 1,15 € na osebo/na nočitev. Višino turistične takse določa občina z odlokom o turistični taksi.

Zakon o volilni in referendumski kampanji

Inšpekcija je ugotovila eno kršitev. Kršitelj je volilne vsebine oglaševal v nasprotju z določili zakona o volilni in referendumski kampanji, saj v 15 dneh po izvedenem dnevu glasovanja ni odstranil volilnih vsebin iz plakatnih mest, kot to določa zakon.

Uveden je bil prekrškovni postopek z izrekom opomina, organizatorju volilne kampanje in odgovorni osebi organizatorja.

Odlok o oglaševanju na območju občine Trzič

7 inšpekcijskih postopkov je bilo uvedenih zaradi kršitev Odloka o oglaševanju. Zavezanci so oglaševali na nedovoljenih mestih oziroma niso pridobili ustreznih soglasij za oglaševanje na javnih mestih.

Ugotovljeno je bilo nedovoljeno plakatiranje po javni infrastrukturi, na hišicah avtobusnih postaj, na ograjah ob javnih površinah in na drevesih. Kršitev je bilo manj kot v prejšnjih letih.

Odlok o urejanju javnih površin na območju občine Tržič

Uveden je bil en inšpekcijski postopek zaradi nedovoljenega odlaganja opek na javno površino.

Inšpekcija predlaga občini, da se Odlok o urejanju javnih površin spremeni in dopolni tako, da bi se odlok združil z Odlokom o javnem redu, v enoten Odlok o javnem redu.

Odlok o občinskih taksah v občini Tržič

V času dneva spomina na mrtve sta bila na pokopališču v Tržiču in v Križah opravljena nadzora glede izvajanja Odloka o občinskih taksah Občine Tržič. Nepravilnosti ni bilo ugotovljenih.

Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Tržič

Zaradi kršitev navedenega odloka je bilo uvedenih 5 inšpekcijskih postopkov. Pri kršiteljih je bil v postopku nadzora ugotovljen nedovoljen izliv odpadne vode iz greznic, ugotovljeno je bilo nezakonito odvajanje meteorne vode in nepravilno odvajanje fekalne vode v javno kanalizacijo. Zavezanci v postopkih so v odrejenih rokih zadeve uredili.

V zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki ter odvajanjem komunalnih odpadnih in fekalnih voda na območju občine Tržič je bilo po uradni dolžnosti uvedenih 6 inšpekcijskih postopkov na turističnih kmetijah in v planinskih postojankah. Nepravilnosti ni bilo ugotovljenih.

Zakon o varstvu okolja in Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič

Zaradi kršitev navedenih predpisov je bilo uvedenih več postopkov. Ugotovljeno je bilo nezakonito odlaganje komunalnih odpadkov v naravi. Le-ti so bili namreč odloženi v k.o.

Križe, k.o. Bistrica, k.o. Kovor in k.o. Senično. V k.o. Kovor je bila v preteklem letu na stroške inšpekcijskega zavezanca opravljena tudi izvršba komunalnih odpadkov.

Inšpektorat je uvedel tudi postopek zaradi sežiganja komunalnih odpadkov, kjer je bil kršitelj v postopku pisno opozorjen.

Trije prekrškovni postopki pa so bili uvedeni zaradi nepravilnega odlaganja komunalnih odpadkov. V enem primeru je kršitelj odpadke odložil na tla ob ekološkem otoku, v dveh primerih pa sta kršiteljici biološke odpadke odvrgli v naravno okolje. Vsi trije so bili v postopkih pisno opozorjeni.

Opravljal se je stalni nadzor nad odlaganjem odpadkov na ekoloških otokih in nad odlaganjem odpadkov v naravi.

Ostalo

Inšpekcija je sodelovala s predstavniki Občine Tržič in Centra za socialno delo Tržič pri razrešitvi problema socialno ogrožene osebe, ki živi v naravnem okolju in s svojim vedenjem onesnažuje večjo površino, katere lastnik je Občina Tržič. Problem onesnaževanja se vseskozi ponavlja in ne bo rešen, dokler se ne bo našlo novega bivalnega okolja za onesnaževalca.

2.2 SKUPNI AKCIJI S POLICIJSKO POSTAJO TRŽIČ IN KRANJ

Na območju občine Tržič je bil v letu 2015 dvakrat opravljen skupni nadzor Medobčinskega inšpektorata Kranj in Policijske postaje Tržič. Nadzor je bil opravljen v planinskih postojankah v okolici Tržiča in na turističnih kmetijah v Tržiču.

Opravljen je bil tudi en skupni nadzor s Policijsko postajo Kranj, na območju občine Šenčur.

V obeh občinah je bil opravljen nadzor na podlagi pristojnosti, ki jo inšpekciji daje: Zakon o inšpekcijskem nadzoru, Zakon o spodbujanju razvoja turizma, Zakon o prijavi prebivališča in Pravilnik o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča, Odlok o turistični taksi občine Tržič, Odlok o turistični taksi Občine Šenčur, Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič, Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Tržič, Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Šenčur in Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne ter padavinske vode na območju občine Šenčur.

V planinskih postojankah v okolici Tržiča so bile ugotovljene manjše nepravilnosti in izdane so bile inšpekcijske odločbe, z določenim rokom za ureditev zadev.

V Šenčurju so bile pri zavezancu ugotovljene hujše nepravilnosti, zato je bila izdana inšpekcijska odločba, odrejeni so bile ukrepi za odpravo nepravilnosti in istočasno je bil uveden tudi prekrškovni postopek proti kršiteljicama, z izrekom globe pravni in odgovorni osebi.

2.3 OCENA DELA V LETU 2015

Delo medobčinske inšpekcije v letu 2015 je bilo opravljeno uspešno, predvsem pa učinkovito. V letu 2015 Medobčinski inšpektorat ni prejel prijav, oziroma pritožb na vodenje postopkov inšpektorjev.

Inšpekcija je v letu 2015 uvedla 401 inšpekcijski in 125 prekrškovnih postopkov. Iz podatkov je razvidno, da je bilo uvedeno v primerjavi z letom 2014 enako število inšpekcijskih postopkov in 78 več prekrškovnih postopkov, kot v letu 2014.

Ugotovljenih je bilo več kršitev s področij ki jih urejajo: Zakon o cestah, Zakon o varstvu okolja in Zakon o spodbujanju in razvoju turizma. Posledica učinkovitega dela in tudi kaznovanja je boljše stanje na področjih nadzora na območju občin ustanoviteljic Medobčinskega inšpektorata Kranj.

Inšpektorji so rešili 374 ugovorov in zahtev za sodno varstvo, katere so vlagali kršitelji cestno prometnih predpisov s področja mirujočega prometa in s področja meritev hitrosti z radarjem. V postopkih drugostopenjskega prekrškovnega organa se je izdajalo odločbe v prekrškovnih postopkih, sklepe, sklepe za obročna plačila glob, zahteve za vrnitev v prejšnje stanje, odstopalo zahteve za sodno varstvo pristojnemu sodišču, odstopalo sodišču predloge za delo v splošno korist ali v korist samoupravne lokalne skupnosti in obravnavalo zahteve za izredna pravna sredstva in opravljalo izvršbe terjatev iz naslova izrečenih glob, taks in stroškov postopkov, za posamezne občine pri Finančni upravi Republike Slovenije in opravljalo še vrsto drugih procesnih postopkov po Zakonu o prekrških in Zakonu o splošnem upravnem postopku. Zaostankov pri reševanju vloženih pravnih sredstev ni.

S svojim strokovnim znanjem in zakonitim delom je inšpekcijski del medobčinskega inšpektorata dosegel višji nivo obravnave zadev in zavezancev v inšpekcijskih postopkih in

kršiteljev v prekrškovnih postopkih. Zaostankov pri delu ni, zadeve se rešujejo sproti, učinkovito v okviru zakonsko dovoljenih rokov.

3 MEDOBČINSKO REDARSTVO

Skladno z veljavnim Odlokom o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave Medobčinskega inšpektorata Kranj in podpisom Pogodbe o pravicah in obveznostih pri delovanju Medobčinskega inšpektorata Kranj (MIK) je organ pričel opravljati svojo funkcijo na področju medobčinskega redarstva 1. 5. 2008.

V skupnem občinskem organu je bilo na dan 31.12.2015 zaposlenih 19 uslužbencev od tega 12 redarjev. Inšpektorji MIK opravljajo tudi delo drugostopenjskega prekrškovnega organa za redarstvo. Delo redarstva vodi vodja inšpektorata in redarstva. V okviru Medobčinskega inšpektorata je organizirano medobčinsko redarstvo, ki nadzira območja Mestne občine Kranj in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Preddvor, Šenčur in Trzič.

Medobčinsko redarstvo je opravljalo nadzore v vseh sedmih občinah na podlagi pristojnosti, ki jih dajejo redarskemu organu naslednji zakoni:

1. Zakon o redarskem nadzoru
2. Zakon o prekrških
3. Zakon o splošnem upravnem postopku
4. Zakon o javnem redu in miru
5. Zakon o cestah
6. Zakon o pravilih cestnega prometa
7. Zakon o zaščiti živali

in na podlagi Občinskih programov varnosti.

Nadzor obsega območji Policijske postaje Kranj in Policijske postaje Trzič. Območje nadzora obsega okoli 613 km² in na njem živi približno 96.151 prebivalcev.

Medobčinsko redarstvo je prekrškovni organ občin ustanoviteljic. Medobčinsko redarstvo je v letu 2015 za celotno območje nadzora ugotovilo kršitve na podlagi različnih zakonov in odlokov. Ugotovljeni so bili prekrški na podlagi Zakona o javnem redu in miru, Zakona o cestah in Zakona o pravilih cestnega prometa in na podlagi občinskih odlokov. Največ prekrškov je bilo s področja Zakona o pravilih cestnega prometa.

Medobčinsko redarstvo je na podlagi svojih pristojnosti v letu 2015 ugotovilo 6.462 prekrškov. Tako je v letu 2015 ugotovilo 451 prekrškov manj, kot v letu 2014.

Od vseh kršitev je v letu 2015 redarstvo na celotnem območju nadzora v vseh sedmih občinah ugotovilo pri merjenju prekoračitev hitrosti vozil, z uporabo radarja, 2.790 prekrškov. V letu 2014 je bilo ugotovljeno pri prekoračitvah hitrosti 2.818 prekrškov.

V letu 2015 je bilo ugotovljeno 423 prekrškov manj, s področja nedovoljenega parkiranja na pločnikih, v modrih conah, na nedovoljenih mestih in ostalih kršitev, primerjalno z letom 2014. Kršiteljem je bilo izrečeno 370 opozoril.

Iz tabele 3 je razvidno število ugotovljenih prekrškov v letu 2015 in primerjalno so podani še podatki za leto 2012, 2013 in 2014, za vseh 7 občin.

tabela 3: MIK ugotovljeni prekrški v letu 2015, primerjalno leto 2014, 2013, 2012

vrsta prekrškov	Leto 2015	Leto 2014	Leto 2013	Leto 2012
prekoračitve hitrosti, prekrški ugotovljeni z radarjem	2.790	2.818	2.730	2.621
ostali prekrški (v modrih conah, parkiranje na pločnikih, na parkirnih mestih rezerviranih za invalide, prehodih za pešce, zaradi neuporabe varnostnega pasu in uporabe GSM med vožnjo in ostalo)	3.672	4.095	3.603	3.568
ugotovljeni prekrški skupaj	6.462	6.913	6.333	6.189
zahteve za sodno varstvo in ugovori	384	436	519	577
število redarjev	9-12	13	13	13
izrečena opozorila	370	317	-	-
odredbe za odstranitev vozil (zapuščena vozila in ostala, ki kršijo zakon)	215	202		

3 redarji so se v letu 2015 upokojili. Redarstvo je delalo z 9 redarji od 1.7.2015 do 15.12.2015. Novi trije zaposleni redarji so s polnimi pooblastili začeli delati 15.12.2015.

3.1 POOBLASTILA REDARJEV

Naloge medobčinskega redarstva, kot pooblašcene uradne osebe opravljajo medobčinski redarji.

Zakon o pravilih cestnega prometa je 1. julija 2011 spremenil, dopolnil in povečal dotedanja pooblastila redarjev. Redarstvo je v letu 2012, 2013 in 2014 že izvajalo nova pooblastila. Zakon o pravilih cestnega prometa ohranja vsa dosedanja pooblastila katera so že znana. Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis. V okviru in v skladu s predpisi in z občinskim programom varnosti skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij.

Zakonodajalec pa je pristojnosti redarstev razširil na ključna področja, ki bodo prispevala k višji varnosti, posledično pa tudi višji kakovosti življenja. Udeleženci v cestnem prometu so bili do tedaj vajeni, da jih za kršitve med vožnjo ustavljajo policisti. Sedaj pa postopek z ustavitvijo vozila izvede tudi redar. Zakon o pravilih cestnega prometa namreč pristojnosti redarstev širi tudi na neposredno ugotavljanje prekrškov.

Redar lahko na kraju prekrška zaustavi voznika, ki bo vozil po pločniku, v napačni smeri v enosmerni ulici oziroma bo kako drugače ravnal v nasprotju s postavljeno prometno signalizacijo.

Nadzor se enako izvaja za uporabo varnostnega pasu ter zaščitne čelade, kakor tudi za uporabo mobilnih telefonov med vožnjo. Dana so bila tudi dodatna pooblastila:

- na področju varstva otrok,
- varovanja okolja ter pogojev za opravljanje gospodarske vožnje.

Vse to prispeva k višji ravni varnosti najbolj ranljivih kategorij udeležencev v prometu, hkrati pa tudi k višji ravni varovanja okolja ter cest.

Zakon o zaščiti živali je redarjem prinesel novo pooblastilo, da lahko sankcionirajo imetnika psa, ki ni na povodcu.

3.2 NADZOR MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO POSAMEZNIH OBČINAH

3.2.1 Občina Tržič

V letu 2015 je Medobčinsko redarstvo na podlagi pogodbe, opravilo v občini Tržič od januarja do marca, vsak mesec 90 ur dela na redarskem nadzoru, aprila do oktobra 80 ur, novembra 72 ur in decembra 90 ur. Število ur je bilo odvisno od števila redarjev. 3 redarji so se v letu 2015 upokojili. Redarstvo je delalo z 9 redarji od 1.7.2015 do 15.12.2015. Novi trije zaposleni redarji so s polnimi pooblastili začeli delati 15.12.2015. 23 ur pa je bilo vsak mesec opravljenih pri merjenju hitrosti, z radarjem.

Redarji so na območju občine Tržič delali na podlagi zakonov, ki so v poročilu naštetih kot podlaga za delo Medobčinskega redarstva in na podlagi Odloka o občinskih cestah in cestnoprometni ureditvi, Odloka o javnem redu in miru, Odloka o urejanju in čiščenju javnih površin. V okviru in v skladu s predpisi in z Občinskim programom varnosti skrbi redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine Tržič. Program varnosti je sprejel občinski svet. V programu je na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določena vrsta in obseg nalog redarstva. Največ prekrškov je bilo zabeleženih zaradi kršitev Zakona o pravilih cestnega prometa.

Redarstvo je opravljalo tudi pregled postavljene prometne signalizacije in izdanih dovolilnic na območju občine in o svojih ugotovitvah poročalo občinskih službam, z namenom, da se zadeve pravilno uredijo.

tabela 4: Tržič ugotovljeni prekrški v letu 2015, 2014, 2013 in 2012

prekrški	leto 2015	leto 2014	leto 2013	leto 2012
prekoračitve hitrosti, prekrški ugotovljeni z radarjem	198	182	131	264
ostali prekrški (v modrih conah, parkiranje na pločnikih, na parkirnih mestih rezerviranih za invalide, prehodih za pešce in ostalo)	367	389	329	515
ugotovljeni prekrški skupaj	565	571	460	779
zahteve za sodno varstvo, ugovori	18	24	27	69
opozorila kršiteljem	32	30		
odvoz vozil	1			
Izdane odredbe za odvoz vozil	5			

V letu 2015 je redarstvo je ugotovilo 565 prekrškov. Vseh prekrškov je bilo v letu 2015 za 6 manj kot leta 2014 in 105 več kot leta 2013. V letu 2015 je bilo ugotovljeno več prekrškov prekoračitev hitrosti v naselju, kot v letu 2014 in letu 2013. Število prekrškov prekoračitev hitrosti je od leta 2013, vsako leto večje.

Pri ostalih prekrških s področja mirujočega prometa pa je bilo v letu 2015 ugotovljenih 22 prekrškov manj, kot v letu 2014.

Na prejete plačilne naloge so kršitelji skupaj vložili 18 pravnih sredstev. Prekrškovni organ druge stopnje je v zakonitem roku reševal pravna sredstva in zaostankov ni zabeleženih. Število vloženih pravnih sredstev pada iz leta v leto.

Redarji so kršiteljem v 32 primerih izdali opozorila za storjene prekrške. Opozorila so se izrekala za prekrške neznatnega pomena, ki so bili storjeni v okoliščinah, ki jih delajo posebno lahkega in pri katerem ni nastala oziroma ne bo nastala škodljiva posledica. Gre izključno za prekrške ugotovljene pri parkiranju.

Redarstvo je v letu 2015 izdalo 6 odredb za odstranitev zapuščenih vozil, 1 vozilo je bilo odpeljana, v 5 primerih pa so vozila po izdani odredbi lastniki odstranili sami.

tabela 5: Tržič ugotovljeni prekrški, po kraju prekrška

Pregled prekrškov po krajih		ROČEVNICA	4
Kraj prekrška	Število	CESTA KOKRŠKEGA ODREDA	3
	565	CERKVENA ULICA	2
CANKARJEVA CESTA	101	KOVOR, GLAVNA CESTA	2
TRG SVOBODE	87	BALOS	2
BLEJSKA CESTA	74	BISTRICA	2
SNAKOVŠKA CESTA	72	BREZJE PRI TRŽIČU	1
ZVIRČE	45	KURNIKOVA POT	1
KRANJSKA CESTA	32	OSNOVNA ŠOLA TRŽIČ	1
RAVNE	26	SLAP	1
PREDILNIŠKA CESTA	21	ŠOLSKA ULICA	1
SENIČNO	18	VIRJE	1
BEGUNJSKA CESTA	11	ZA MOŠENIKOM	1
KOVORSKA CESTA	11	BEGUNJSKA CESTA	1
CESTA STE MARIE AUX MINES	9		
KOROŠKA CESTA	9		
DETELJICA	8		

PARTIZANSKA ULICA	7
RETNJE	6
C. STE MARIE AUX MINES (PEKO)	5

Od 565 prekrškov jih je bilo največ 101 ugotovljenih na Cankarjevi cesti. Na Blejski cesti v okolici Zdravstvenega doma in Lekarne Tržič, se je število prekrškov s področja mirujočega prometa zmanjšalo, v primerjavi z letom 2014.

Redarji so opravljali poostren nadzor na javnih površinah na območju občine Tržič glede morebitnih kršitev določil v 16. členu Odloka o urejanju in čiščenju javnih površin na območju občine Tržič in obveznosti lastnikov in vodnikov psov, ki so določena v 11. členu Zakona o zaščiti živali in obveznosti lastnikov in vodnikov psov, ki so določena v 14. in 16. členu Odloka o javnem redu in miru v občini Tržič. Nadzor se je opravljal 16 krat v dopoldanskih, popoldanskih in večernih urah in je potekal na javnih površinah na območju Cerkevne ulice, Virja, Paradiža, Prehoda, Blejske ulice, Trga Svobode, Kovaške ulice, Usnjarske ulice, Čevljarske ulice, Muzejske ulice, Za Mošenikom do konca sprehajalne poti pri naselju Ravne, v okolici OŠ Tržič in Bistrica in Kovorske ceste, na področju od naselja Kovor do Zvirč in Hudo – Hušica.

V času nadzorov je bil opravljen razgovor s dvainšestdesetimi občani, ki so se s psi sprehajali v času nadzora na omenjenih področjih. Vsi sprehajalci psov so imeli s seboj vrečke za pobiranje pasjih iztrebkov. Dva sprehajalca psov nista imela psa na povodcu, upoštevala sta opozorilo redarstva.

V Tržiču se prekoračitve hitrosti merijo na 12 lokacijah. Lokacije so določene na podlagi varnostne ocene policijske postaje posameznega področja in pogostosti ugotovljenih večjih prekoračitev s strani redarstva in pobud občine. 72 prekrškov s področja meritev prekoračitev hitrosti v naselju, kjer je omejitev 50 km/h, je bilo ugotovljenih na lokaciji v krajevni skupnosti Križe na Snakovški cesti. V letu 2014 je bilo na isti lokaciji 99 kršitev.

tabela 6: Tržič kršitve hitrosti po prekoračitvah hitrosti

STRAŽARJEVA CESTA						72
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
<i>prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h</i>	46	1	180.0	0		31
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
<i>prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h</i>	46	1	1500.0	5		2
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
<i>prekoračitev nad 50 km/h</i>	46	1	1250.0	3		39

prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h						
---	--	--	--	--	--	--

ZVIRČE						45
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	46	1	180.0	0		25
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	46	1	1250.0	3		20

KRANJSKA CESTA						32
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	46	1	180.0	0		12
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 30 do vključno 50 km/h	46	1	11000.0	9		1
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	46	1	1500.0	5		1
ZPrCP - Najvišja dovoljena hitrost vozila je na cestah v naselju 50 km/h.						
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	46	1	1250.0	3		18

Iz statističnih podatkov je razvidno, da je največ kršiteljev v letu 2015 kršilo določilo 1. točke 1. odstavka 46. člena, ko so prekoračili na cesti v naselju hitrost za 10 do 20 km/h. Izrečena jim je bil globa v znesku 250,00 € in 3 kazenske točke. Takih kršiteljev je bilo 32 na Kranjski cesti, 45 v Zvirčah in 72 na Snakovški cesti..

tabela 7: Tržič primerjava prekoračitev hitrosti za leto 2015, 2014 in 2013

prekoračitev	leto 2015	leto 2014	leto 2013
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	94	65	44
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	98	107	75
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	4	7	12

Prekoračitev hitrosti v naselju nad 5 km/h do vključno 10 km/h se je v letu 2015 povečalo, zmanjšalo se je število kršitev prekoračitev dovoljene hitrosti v naselju nad 10 do vključno 20 km/h.

tabela 8: Tržič omejitve hitrosti in največja izmerjena hitrost

omejitev	povprečna izmerjena hitrost	največja izmerjena hitrost	kraj največje hitrosti
40 km/h	47,33 km/h	49 km/h	Begunjska cesta

50 km/h	61,98 km/h	82 km/h	Kranjska cesta
---------	------------	---------	----------------

V primerjavi z letom 2014, se je v letu 2015 povprečna izmerjena hitrost, v naselju, pri omejitvi 40 km/h zmanjšala iz 52,25 km/h na 47,33 km/h. Podatek pove, da se udeleženci v prometu v povprečju skozi naselje vozijo počasneje, kot so se v preteklosti.

Zmanjšanje povprečne hitrosti se beleži v naselju tudi pri omejitvi 50 km/h in sicer iz 63,18 km/h v letu 2014, na 61,98 km/h v letu 2015.

Največja prekoračitev je bila izmerjena na Kranjski cesti, kjer je kršitelj pri omejitvi 50 km/h vozil 82 km/h.

tabela 9: Tržič prekoračitev izmerjenih hitrosti v občini Tržič v letu 2015

prekoračitev	Število kršiteljev	delež
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	98	49,49
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	4	2,02
prekoračitev na d 30 do vključno 50 km/h	2	1,01
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	94	47,47

Glede na obseg dela in spremljanje varnostnih tveganj, ki jih pokriva medobčinsko redarstvo ocenjujemo, da je bilo v letu 2015 stanje ugodno in stabilna stopnja varnosti, da se delo redarstva odraža v izboljšanju varnosti v cestnem prometu in urejenosti okolja ter spoštovanju predpisov lokalne skupnosti in zakonov.

3.3 ZAKLJUČEK

Glede na obseg dela in spremljanje varnostnih tveganj, ki jih pokriva medobčinsko redarstvo ocenjujemo, da je bilo v letu 2015 stanje boljše v primerjavi s preteklimi leti, da se delo redarstva odraža v izboljšanju varnosti v cestnem prometu in urejenosti okolja ter spoštovanju predpisov lokalne skupnosti in zakonov.

Medobčinsko redarstvo je sodelovalo pri sprejemanju predpisov tako na državni kot občinski ravni in opozarjalo na težave pri izvajanju sprejetih predpisov v praksi po njihovi uveljavitvi, ter podajalo predloge za odpravo teh pomanjkljivosti.

Prioriteta pri nadzoru so bile zagotavljanje prevoznost intervencijskih poti, prehodnost pločnikov v bližini vrtcev in šol, pravilno parkiranje na invalidskih parkirnih prostorih, varnost šolskih poti, vožnja brez uporabe mobilnih telefonov in uporaba varnostnih pasov pri vožnji,

upoštevanje prometne ureditve pri obvozi in vzdrževanje javnega reda in miru na javnih površinah.

V letošnjem letu je Medobčinsko redarstvo poleg svojih rednih nalog posvečalo veliko pozornost tudi preventivnemu delu. Pri tem je sodelovalo tako s policijo, gasilci kot z posameznimi občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, saj smo mnenja, da ustrezna preventivna dejavnost pripomore k večji varnosti občanov in občank.

Vse bolj se uveljavlja praksa komuniciranja z občani preko elektronskih medijev. Občanom smo posredovali različne informacije v zvezi z našim delom kot tudi prejeli različne prijave na katere smo se v zelo kratkem času tudi odzvali. Prav tako smo z namenom osveščanja občanov in občank določene splošne informacije posredovali preko spletne strani lokalnih skupnosti.

Izpostaviti je potrebno odlično sodelovanje s policijo, s katero redno v mešanih patroljah izvajamo posamezne poostrene nadzore prometa. Prav tako sodelujemo tudi pri drugih oblikah dela z namenom zagotavljanja varnosti (zapore cest, posredovanje informacij..).

V letu 2015 je bilo zaznati upad vloženih pravnih sredstev na izdane plačilne naloge s strani Medobčinskega redarstva, kar je rezultat našega strokovnega in zakonitega dela.

Medobčinsko redarstvo bo tudi v bodoče strmelo k zakonitemu in strokovnemu delu in s tem zagotavljalo veliko stopnjo varnosti na območju vseh 7 občin.

Pri svojem delu je medobčinsko redarstvo prav tako uspešno sodelovalo z:

- z občinami, z Javno Agencijo RS za varnost prometa, Upravno enoto Kranj, z Ministrstvom za pravosodje, z Združenjem občinskih redarjev Slovenije, s Komisijo za redarstvo pri Skupnosti občin Slovenije, z Gasilsko reševalno službo Kranj, s predstavniki letališča Jožeta Pučnika, s krajevnimi skupnosti, s pristojnimi občinskimi organi ali uslužbenci odgovornimi za promet in s posameznimi aktivnimi občani, ki so tudi prispevali k bolj ugodni varnostni situaciji.

4 FINANČNO POROČILO

V finančnem delu poročila so navedeni podatki:

1. o višini proračunskih sredstev za delovanje po posameznih občinah za leto 2015,
2. podatki o plačanih globah iz področja dela inšpekcije in redarstva skupaj, na dan 31.12.2015,
3. podatki, ki kažejo kako se je pokrival proračun po posameznih občinah, glede na plačane globe iz izrečenih kazni in povračilo sredstev države za delovanje skupne občinske uprave.

V skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin za skupno opravljanje nalog občinske uprave občine ustanoviteljice iz državnega proračuna dobijo dodatna sredstva v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Povrnejo se naslednji odhodki:

- plače in druge izdatke zaposlenim,
- prispevke delodajalcev za socialno varnost in
- in izdatke za blago in storitve.

tabela 10: MIK pokrivanje proračunov občin ustanoviteljic v letu 2015

občina	povračilo sredstev države 1	vplačane globe in povrnitev stroškov PO 2	SKUPAJ 1 + 2	proračun 2015
Mestna občina Kranj	206.182,90	338.638,80	544.821,70	412.365,81
Občina Tržič	23.861,62	30.598,27	54.459,89	47.723,24
Občina Cerklje na Gorenjskem	9.321,29	30.672,52	39.993,81	18.642,57
Občina Šenčur	10.157,14	12.732,86	22.890,00	20.314,27
Občina Naklo	10.934,04	6.108,57	17.042,61	21.868,08
Občina Preddvor	5.004,89	2.228,19	7.233,08	10.009,78
Občina Jezersko	2.330,33	320,00	2.650,33	4.660,65
SKUPAJ MIK brez NRP	267.762,21	421.299,21	689.061,42	535.584,40
NRP				14.718,56
realizacija proračuna MIK 2015				550.302,96

Občine ustanoviteljice so v letu 2015 za financiranje delovanja skupne občinske uprave plačale 535.584,40 €. Polovico sredstev v višini 267.762,21 € občine dobijo povrnjenih iz državnega proračuna. Iz naslova glob pa so občine prejele 421.299,21 €.

Poročilo pripravila:

Mag. Slavka Remic
medobčinska inšpektorica

Mag. Robert Zadnik
Vodja Medobčinskega inšpektorata
in redarstva Kranj

in sodelavci:

Aleš Bizjan, dipl.var.
medobčinski inšpektor

Mag. Barbara Metelko
medobčinska inšpektorica

Slavko Savič, univ.dipl.org.
medobčinski inšpektor