



OBČINA TREBNJE ŽUPAN

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 032-1/2019-32

Datum: 9. 4. 2020

OBČINSKI SVET OBČINE TREBNJE

ZADEVA: *PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TREBNJE*

NASLOV GRADIVA: **PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI SKUPNE OBČINSKE
UPRAVE OBČIN DOLENJSKE – SKRAJŠANI POSTOPEK**

Gradivo pripravil: Oddelek za splošne zadeve Občinske uprave Občine Trebnje
Gorazd Koračin, mag. prav., višji svetovalec III

Pristojno delovno telo: Komisija za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo (*ni zasedala
zaradi preventivnih zdravstvenih razlogov za preprečitev širjenja nalezljive
bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19)*)

Gradivo predlaga: Alojzij Kastelic, ŽUPAN

Poročevalec: /

PREDLOG SKLEPA:

SKLEP

- I. Občinski svet Občine Trebnje obravnava predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske po skrajšanem postopku.
- II. Občinski svet Občine Trebnje sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske.

Alojzij Kastelic l.r.
ŽUPAN

Priloženo:

- predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske

I. NASLOV ODLOKA

Naslov odloka se glasi: »**ODLOK O USTANOVITVI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DOLENJSKE**«.

II. UVOD

1. Razlogi za sprejetje odloka

Občinski sveti Mestne občine Novo mesto, Občine Straža in Občine Trebnje so v letu 2019 sprejeli Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19; v nadaljevanju: uveljavljen Odlok ali veljaven Odlok) in s tem ustanovili Skupno občinsko upravo občin Dolenjske (v nadaljevanju: SOU OD), ki je pričela delovati s 1. 1. 2020 in opravlja naloge za Mestno občino Novo mesto ter občini Straža in Trebnje.

Naknadno sta občini Mokronog - Trebelno in Mirna izrazili namero o pristopu k SOU OD, zaradi česar je potrebno sprejeti nov odlok, s katerim bosta soustanoviteljici SOU OD postali tudi občini Mokronog - Trebelno in Mirna, SOU OD pa bo svoje naloge lahko izvajala tudi zanju in na njunem območju. To je tudi poglobitni razlog za sprejetje odloka.

Za prvotne občine soustanoviteljice SOU OD to pomeni racionalizacijo stroškov in s tem razbremenitev njihovih proračunov, saj bo s pristopom dveh novih občin soustanoviteljic delež sofinanciranja nalog SOU OD zanje ugodnejši.

Poleg sprememb, ki se tičejo pristopa dveh novih občin, **je bilo pri pripravi besedila tega odloka upoštevano tudi stališče, ki ga je Občinski svet Občine Trebnje sprejel na predlog Komisije za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo, pa tudi stališče Ministrstva za javno upravo glede načina opredeljevanja nalog, katerih poimenovanje je v 26. členu Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.; v nadaljevanju: ZFO-1) generično in zato ni smiselno, da se v predmetni odlok podrobno navaja pristojnosti SOU OD v okviru posameznih nalog iz področnih predpisov, ki so nenazadnje tudi spremenljive. S tem se izognemo tudi kakršnimkoli težavam, ki bi se lahko pojavile pri sofinanciranju stroškov s strani države. Naloge so podrobneje opredeljene v drugih aktih, ki se, za razliko odloka, spreminjajo hitreje in po enostavnejših postopkih.**

Glede na veljavni Odlok predlog tega odloka torej ne prinaša bistvenih sprememb. Obrazložitev sprememb predloga odloka glede na veljavni Odlok je v ležečem tekstu razvidna spodaj, pri obrazložitvi k členom predloga odloka.

2. Ocena stanja

Z že uveljavljenim Odlokom so Mestna občina Novo mesto ter občini Straža in Trebnje ustanovile SOU OD za izvajanje nalog iz 26. člena ZFO-1 na njihovem območju od 1. 1. 2020 dalje.

Prvotne občine ustanoviteljice v SOU OD izvajajo 6 nalog, kar pomeni, da so že dosegle največje možno sofinanciranje po četrtem odstavku 26. člena ZFO-1, to je 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v SOU OD, povečano za 20 % (normirani materialni stroški).

Veljavni Odlok v 26. členu omogoča pristop občin k ustanovljeni SOU OD, za kar pa morajo občinski sveti vseh občin soustanoviteljic sprejeti ustanovitveni akt – to je predlagani odlok, ki bo tudi za občini pristopnici predstavljal pravno podlago za delovanje SOU OD na njenem območju.

Pristop novih občin k SOU OD omogoča dosedanjim občinam ustanoviteljicam, da optimizirajo stroške z delovanjem SOU OD. Ocenjuje se, da bo, ne glede na pristop dveh novih občin, naloge za vse ustanoviteljice mogoče izvajati z obstoječim številom zaposlenih. Samo zaradi pristopa se torej ne pričakuje povečanja stroškov za delovanje SOU OD iz naslova dodatnih zaposlitev ali nakupa dodatnih sredstev, potrebnih za delo. Na posamezno občino pa bo odpadel manjši delež sofinanciranja njenih nalog.

3. Pravna podlaga za sprejem odloka

Pravno podlago za ustanovitev skupnega organa občinske uprave predstavljajo sledeči predpisi:

- 49a. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18);
- 17. in 54. člen Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. št. 29/14 in 65/14 – popr);
- 68. in 81. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 63/14);
- 8. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 34/13 – uradno prečiščeno besedilo);
- 5. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/19 – uradno prečiščeno besedilo);
- 16. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 4/15);
- 46. člen Statuta Občine Straža (Uradni list RS, št. 07/07, 27/08 in 38/13);
- 19. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07);
- 26. člen Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19).

Obrazložitev predloga za obravnavanje predloga odloka po skrajšanem postopku:

Poslovnik Občinskega sveta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 63/14; v nadaljevanju: Poslovnik) v prvem odstavku 81. člena določa, da Občinski svet Občine Trebnje na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka – obravnava po skrajšanem postopku.

Predlagatelj ugotavlja, da predlog odloka za Mestno občino Novo mesto ter občini Straža in Trebnje kot obstoječe soustanoviteljice SOU OD, ne glede na to, da formalno ne gre za odlok o spremembah in dopolnitvah veljavnega Odloka, temveč za odlok, ki bo nadomestil sedaj veljavni Odlok, **predstavlja manj zahtevne spremembe in dopolnitve veljavnega Odloka zaradi pristopa dveh novih občin soustanoviteljic k SOU OD.** Ker mora biti odlok v vseh petih občinah soustanoviteljicah sprejet v enakem besedilu in je med njimi kot tak usklajen, morajo tudi Mestna občina Novo mesto ter občini Straža in Trebnje sprejeti odlok (in ne odlok o spremembah in dopolnitvah odloka). Pa tudi za občini pristopnici je pomembno, da izvajanje nalog v okviru SOU OD zagotovita v najkrajšem možnem času, saj je Skupna občinska uprava Mirnska in Temeniška dolina, v okviru katere sta prej opravljali naloge, prenehala z delovanjem.

Glede na navedeno se, ob smiselni uporabi 81. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trebnje, predlaga sprejem odloka po skrajšanem postopku, saj gre po svojem bistvu za manj zahtevne spremembe in dopolnitve veljavnega Odloka.

Obrazložitev za odločanje na dopisni seji:

Dopisna seja Občinskega sveta Občine Trebnje se po prvem odstavku 23. člena Poslovnika lahko opravi, kadar ni pogojev za sklic izredne seje.

Predlog odloka se obravnava na dopisni seji zaradi preventivnih zdravstvenih razlogov za preprečitev širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), ki onemogočajo delovanje in odločanje Občinskega sveta Občine Trebnje na rednih in izrednih sejah. Razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20) so namreč sledili številni ukrepi, ki prepovedujejo zbiranje večjega števila ljudi in katerih cilj je preprečiti prenos okužb z nalezljivo boleznijo SARS-CoV-2 (COVID-19).

V prvem odstavku 23. člena Poslovnika je sicer predpisana prepoved odločanja o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine, na dopisni seji.

Predmetni odlok ni takšne narave in iz njega ne izhajajo dodatne finančne obveznosti občine glede na uveljavljen Odlok, ki bo z odlokom, ki je predmet obravnave, nadomeščen. Prav nasprotno – s sprejetjem odloka bodo za Občino Trebnje nastale finančne ugodnosti glede na veljavni Odlok, saj se glede na število prebivalcev v posamezni izmed petih občin ustanoviteljic in s tem posledično tudi večjemu skupnemu številu prebivalcev, spreminjajo deleži, na podlagi katerih se po prvem odstavku 22. člena odloka financira delovanje SOU OD. Breme financiranja nalog SOU OD bo z uveljavitvijo tega odloka razdeljeno na več (pet) občin.

Na podlagi veljavnega odloka in zadnjega podatka o številu prebivalcev je delež, ki odpade na Občino Trebnje, 24,01 %. S pristopom občin Mokronog - Trebelno in Mirna bo delež Občine Trebnje za financiranje opravljanja nalog, ki se bodo opravljale za vseh pet občin ustanoviteljic, 21,73 %, kar pomeni razbremenitev (in ne obremenitev) proračuna Občine Trebnje.

Ob tem velja še dodati, da mora vseh 5 občin soustanoviteljic SOU OD sprejeti odlok v enakem besedilu. To besedilo je med občinami soustanoviteljicam usklajeno in že v postopkih na njihovih občinskih svetih. Občinski svet Občine Mirna je odlok tudi že sprejel.

4. Cilji in načela

Poglavni cilj tega odloka je na podlagi 26. člena veljavnega Odloka **ustvariti pravno podlago za pristop občin Mokronog - Trebelno in Mirna k SOU OD.**

Cilji tega odloka so za Občino Trebnje še **racionalizacija stroškov**, saj bo razmerje za sofinanciranje nalog SOU OD spremenilo in bo Občina Trebnje zagotavljala sredstva v manjšem deležu kot doslej, ter nadaljevanje strokovnega in učinkovitega opravljanja nalog SOU OD na njenem območju.

Občina Trebnje bo z nadaljevanjem izvajanja nalog v okviru SOU OD tudi **ohranjala najvišji možen odstotek sofinanciranja nalog s strani države** in pristop dveh novih občin k SOU OD na sofinanciranje ne bo imel vpliva.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Za Občino Trebnje bodo s pristopom dveh občin k SOU OD nastale ugodne finančne posledice. Občina Trebnje namreč trenutno financira pretežni del stroškov za delovanje SOU OD v razmerju števila njenih prebivalcev glede na število vseh prebivalcev občin ustanoviteljic, kar pomeni, da nanjo odpade delež 24,01 %.

S pristopom dveh novih občin se bo to razmerje spremenilo in na Občino Trebnje, glede na trenutno razpoložljive podatke o številu prebivalcev po občinah, odpade delež 21,73 %. Sprememba se bo odrazila pri financiranju plač in drugih izdatkov ter prispevkov delodajalca zaposlenim na nalogah medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo in redarstvo ter pravna služba, pa tudi pri financiranju materialnih stroškov za delo SOU OD.

Pri financiranju plač in drugih izdatkov ter prispevkov delodajalca zaposlenim na nalogah urejanje prometa, požarno varstvo in civilna zaščita ostaja sprejem odloka ne bo povzročil sprememb, saj se te naloge v prvi fazi za občini pristopnici ne bodo izvajale.

Prav tako za Občino Trebnje in naloge, ki jih opravlja v okviru SOU OD, pristop dveh novih občin, razen zgoraj omenjenih ugodnih finančnih posledic ne bo imel bistvenih drugih posledic. SOU OD bo naloge tudi za občini pristopnici izvajala z obstoječim kadrom in drugimi sredstvi.

Glede na to, da je SOU OD začela z delovanjem s 1. 1. 2020 in torej deluje le dobre tri mesece, je preuranjeno navajati konkretnije podatke o višini stroškov za njeno delovanje. Dejstvo je namreč, da so stroški ob vzpostavitvi SOU OD, torej v prvih mesecih, višji, kot bodo v prihodnje.

Na podlagi ocene stroškov pa se ugotavlja, da bo država Občini Trebnje sofinancirala nekaj več kot polovico stroškov, ki jih bo Občina Trebnje zagotavljala za delovanje SOU OD, kar je bil v lanskem letu tudi eden izmed pglavitnih ciljev ustanovitve SOU OD – zagotoviti si najvišji možni delež sofinanciranja stroškov za opravljanje nalog v okviru SOU OD.

Seveda je pri tem potrebno še dodati, da Občina Trebnje v proračun prejema tudi prihodke iz naslova glob za storjene prekrške.

III. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 5. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/19 – uradno prečiščeno besedilo), 46. člena Statuta Občine Straža (Uradni list RS, št. 7/07, 27/08 in 38/13), 17. in 54. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14 in 65/14 – popr.), 15. člena Statuta Občine Mokronog - Trebelno (Uradni list RS, št. 43/18), 17. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/11) so Občinski svet Mestne občine Novo mesto na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Straža na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Trebnje na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Mokronog - Trebelno na __. redni seji dne __. __. 2020 in Občinski svet Občine Mirna na __. redni seji dne __. __. 2020 sprejeli

ODLOK

o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, naloge, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

(3) V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(področje dela skupne uprave)

Mestna občina Novo mesto, Občina Straža, Občina Trebnje, Občina Mokronog - Trebelno in Občina Mirna ustanovijo skupno upravo z imenom »Skupna občinska uprava občin Dolenjske«, za skupno opravljanje sledečih nalog:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- občinskega odvetništva,
- notranje revizije,
- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

3. člen (poimenovanje in sedež skupne uprave)

(1) Sedež skupne uprave je v Mestni občini Novo mesto, na naslovu Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto.

(2) Za opravljanje posameznih nalog skupne uprave se ustanovi izpostavo skupne uprave v Občini Trebnje.

(3) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: »Skupna občinska uprava občin Dolenjske«, v notranjem krogu naslov: »Seidlova cesta 1, Novo mesto« in v sredini žiga oznaka »SOU OD«.

(4) Skupna uprava lahko uporablja tudi kratico: »SOU OD«.

4. člen (ustanoviteljske pravice)

(1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave v svojih proračunih, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

(2) Župani sprejmejo kadrovski načrt, finančni načrt in letni program dela skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave. Pri glasovanju ima vsak župan en glas.

(3) Za sprejem odločitev iz prejšnjega odstavka tega člena je potrebno soglasje občin ustanoviteljic, katerih skupno število prebivalcev dosega najmanj 80 % prebivalcev vseh občin ustanoviteljic in hkrati predstavlja vsaj tri četrtine vseh občin ustanoviteljic.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

5. člen (naloge skupne uprave)

(1) Skupna uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo.

(2) Svoje naloge opravlja skupna uprava v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog ter višina potrebnih sredstev je za posamezno občino ustanoviteljico določena z aktom o sistemizaciji, s kadrovskim načrtom, finančnim načrtom, letnim programom dela in sporazumom o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, ki mu je dodana priloga z delitvijo stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah (v nadaljevanju: sporazum).

6. člen (medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo)

(1) Medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo je medobčinski inšpekcijski in prekrškovni organ občin ustanoviteljic, ki so vključene v skupno upravo za izvajanje nalog medobčinskega

inšpekcijskega nadzorstva nad občinskimi predpisi in državnimi predpisi, ki pooblaščajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

(2) Medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvajajo medobčinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.

(3) Medobčinski inšpektorji vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z državnimi in občinskimi predpisi posamezne občine ustanoviteljice.

(4) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče medobčinski inšpektor, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(5) Za vodenje medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva se lahko imenuje vodja.

(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka prejšnjega člena.

7. člen (medobčinsko redarstvo)

(1) Medobčinsko redarstvo deluje kot medobčinsko redarstvo (v nadaljevanju: medobčinsko redarstvo) in je prekrškovni organ za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo za izvajanje nalog občinskega redarstva na podlagi občinskih in državnih predpisov, ki pooblaščajo občinsko redarstvo za nadzor.

(2) Medobčinski redarji so pooblaščene uradne osebe.

(3) Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo občinski redarji, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(4) Medobčinsko redarstvo vodi vodja medobčinskega redarstva, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine. Vodja je imenovan, če je pred njegovim imenovanjem pridobljeno soglasje občin ustanoviteljic, kot to določa tretji odstavek 4. člena tega odloka.

(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko redarstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

8. člen (pravna služba)

(1) Naloge pravne službe skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo pravno področje.

(2) Za vodenje pravne službe se lahko imenuje vodja.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih pravna služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

9. člen (občinsko odvetništvo)

(1) Občinsko odvetništvo deluje kot medobčinsko odvetništvo (v nadaljevanju: medobčinsko odvetništvo) in pred sodišči ter drugimi državnimi organi zastopa občine ustanoviteljice, ki so

vključene v skupno upravo za opravljanje nalog medobčinskega odvetništva. Po pooblastilu lahko medobčinsko odvetništvo zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila občina ustanoviteljica.

(2) Medobčinsko odvetništvo opravlja strokovne naloge na področju varstva premoženjskih in drugih pravic in interesov občin prek pravnega zastopanja pred sodišči in upravnimi organi v Republiki Sloveniji ter opravlja naloge pravnega svetovanja in druge naloge v skladu z veljavnimi predpisi.

(3) Za vodenje medobčinskega odvetništva se lahko imenuje vodja. Za vodjo medobčinskega odvetništva je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za občinskega odvetnika.

(4) Glede položaja in statusa medobčinskega odvetništva v sodnih, upravnih in drugih postopkih se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja državno odvetništvo.

(5) Občinski odvetnik se v sodnih, upravnih in drugih postopkih identificira z županovim pisnim pooblastilom za posamezen primer, v katerem je določen tudi obseg pooblastila.

(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko odvetništvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

10. člen **(notranja revizija)**

(1) Notranja revizija deluje kot skupna notranja revizijska služba za izvajanje nalog notranjega revidiranja občin, ožjih delov občin ter javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb, ki so proračunski uporabniki.

(2) Skupna notranja revizijska služba deluje samostojno in neodvisno ter je neposredno podrejena županom občin, ki so pristopile k notranji reviziji.

(3) Naloge notranje revizije skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje revidiranja.

(4) Za vodenje notranje revizijske službe se lahko imenuje vodja.

(5) Župani občin, ki so pristopile k skupni notranji revizijski službi, izdajo pravilnik o delovanju skupne notranje revizijske službe. Predstojniki posrednih proračunskih uporabnikov notranje revidiranje poverijo skupni notranji revizijski službi na podlagi posebnega dogovora, ki ga sklenejo župan občine ustanoviteljice posameznega posrednega proračunskega uporabnika, predstojnik organa skupne uprave (direktor ali vodja skupne uprave; v nadaljevanju: direktor) in predstojnik posrednega proračunskega uporabnika. Dogovor vključuje tudi soglasje predstojnika posrednega proračunskega uporabnika k pravilniku o delovanju skupne notranje revizijske službe.

(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih skupna notranja revizijska služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka in v skladu z dolgoročnim in letnim načrtom dela skupne notranje revizijske službe.

11. člen (proračunsko računovodstvo)

(1) Proračunsko računovodstvo izvaja naloge proračunskega računovodstva neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov.

(2) Naloge proračunskega računovodstva skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje proračunskega računovodstva.

(3) Za vodenje nalog proračunskega računovodstva se lahko imenuje vodja.

(4) Vrsta in obseg nalog, ki jih proračunsko računovodstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

12. člen (varstvo okolja)

(1) Naloge varstva okolja skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje varstva okolja.

(2) Za vodenje nalog varstva okolja se lahko imenuje vodja.

(3) Vrsta in obseg, ki se izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(4) Stroške izdelave vse potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.

13. člen (urejanje prostora)

(1) Naloge urejanja prostora skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje prostora.

(2) Za vodenje nalog urejanja prostora se lahko imenuje vodja.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki se v okviru urejanja prostora izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(4) Stroške priprave občinskih prostorskih aktov, prostorskih izvedbenih aktov, zahtevnih strokovnih podlag, programov opremljanja stavbnih zemljišč, urbanističnih delavnic in podobnega nosijo občine naročnice.

14. člen (civilna zaščita)

(1) Naloge civilne zaščite skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje civilne zaščite.

(2) Vrsta in obseg, ki jih civilna zaščita izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(3) Za vodenje nalog s področja civilne zaščite se lahko imenuje vodja.

(4) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.

15. člen (požarno varstvo)

(1) Naloge požarnega varstva skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje požarnega varstva.

(2) Vrsta in obseg nalog, ki jih požarno varstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(3) Za vodenje nalog požarnega varstva se lahko imenuje vodja.

(4) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.

16. člen (urejanje prometa)

(1) Naloge urejanja prometa določajo zakoni, podzakonski predpisi ter na njihovi podlagi izdani občinski predpisi s področja javnih cest, cestnih priključkih na javne ceste ter prometne signalizacije in prometne opreme na cestah.

(2) Naloge urejanja prometa skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje urejanja prometa.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki se v okviru urejanja prometa izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(4) Za vodenje področja urejanja prometa se lahko imenuje vodja.

(5) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.

III. NAČIN DELA, POOBLASTILA IN ODGOVORNOSTI

17. člen (upravne zadeve, odgovornost)

(1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

(2) Skupna uprava je pristojna za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organizirana, v skladu s svojimi pooblastili.

(3) Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščenec osebe skupne uprave, imajo v glavi naziv skupne uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice, kateri se ob sleherni izdaji vročajo v vednost.

(4) Skupna uprava mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost

zadeva spada oziroma za katero izvršuje nalogo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

(5) O izločitvi zaposlenega v skupni upravi odloča direktor občinske uprave, v katero krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve direktorja skupne uprave pa o stvari tudi odloča.

(6) Skupna uprava je s strani občin ustanoviteljic pooblaščen za podajo vlog in zastopanje pred upravnimi in drugimi organi ter subjekti za tiste naloge, ki jih je posamezna občina ustanoviteljica prenesla na skupno upravo.

(7) Javni uslužbenec v skupni upravi je odškodninsko odgovoren za škodo, ki jo protipravno povzroči delodajalcu pri delu ali v zvezi z delom naklepno ali iz hude malomarnosti. Za škodo, ki jo na delu ali v zvezi z delom protipravno povzroči javni uslužbenec v skupni upravi tretji osebi, so nasproti tej osebi odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, v imenu katerih je bilo delo opravljeno, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu z letnim programom dela in finančnim načrtom. Za javnega uslužbenca v skupni upravi je zavarovanje splošne civilne odgovornosti sklenjeno v sklopu sedežne občine.

18. člen (direktor skupne uprave)

(1) Skupno upravo vodi direktor, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine. Direktor skupne uprave je imenovan, če je pred njegovim imenovanjem pridobljeno soglasje občin ustanoviteljic, kot to določa tretji odstavek 4. člena tega odloka.

(2) Direktor skupne uprave ima status uradnika na položaju.

(3) Direktor skupne uprave mora imeti najmanj univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali specializacijo po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magisterij po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magistrsko izobrazbo (druga bolonjska stopnja) in mora izpolnjevati tudi ostale pogoje za zasedbo delovnega mesta v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi.

19. člen (naloge direktorja skupne uprave)

(1) Direktor skupne uprave zastopa skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave, če ni z zakonom določeno drugače, ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega, strokovnega in učinkovitega dela skupne uprave.

(2) Direktor skupne uprave odgovarja v skladu s tem odlokom za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

20. člen (delodajalec)

(1) Občina v kateri ima skupna občinska uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje v Mestni občini Novo mesto, ki je sedežna občina skupne občinske uprave.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine na podlagi pisnega pooblastila županov drugih občin ustanoviteljic.

(3) Župani občin ustanoviteljic sprejmejo akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi na predlog direktorja skupne uprave na način, kot je določeno v tretjem odstavku 4. člena tega odloka.

IV. SREDSTVA ZA DELO

21. člen (sredstva za delovanje)

(1) Skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine, izpostavi v Občini Trebnje, lahko tudi v izpostavi v Občini Straža oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela.

(2) Za nemoteno delo skupne uprave zagotavlja storitve na področju kadrovske in finančno-računovodske zadeve ter drugih strokovnih in tehničnih nalog občinska uprava sedežne občine.

(3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev občinske uprave sedežne občine na način, določen v 22. členu tega odloka v višini, določeni z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom.

(4) Za naročanje opreme in storitev ter sklepanje pogodb v skladu s potrjenim letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom je zadolžen direktor skupne uprave.

22. člen (zagotavljanje sredstev za delovanje skupne uprave)

(1) Sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom, ki jih potrdijo župani občin ustanoviteljic na način, kot je določeno v tretjem odstavku 4. člena tega odloka.

(2) Potrebna sredstva za delovanje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto, ter se delijo samo med tiste občine, za katere zaposleni na delovnem mestu naloge opravljajo.

(3) Način delitve potrebnih sredstev posamezne občine ustanoviteljice, se za vsako proračunsko leto posebej določijo na podlagi kadrovskega načrta in sporazuma v finančnem načrtu in letnem programu dela, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah.

(4) Kadrovski načrt, sporazum, finančni načrt in letni program dela za posamezno proračunsko leto sprejmejo župani občin ustanoviteljic na predlog direktorja skupne uprave.

23. člen
(finančno poslovanje)

- (1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.
- (2) Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog direktorja skupne uprave potrdijo župani občin ustanoviteljic na način, kot je določeno v tretjem odstavku 4. člena tega odloka, je vključen v posebnem delu proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.
- (3) Finančno poslovanje skupne uprave se vodi kot podračun sistema enotnega zakladniškega računa občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež, odprtega pri Banki Slovenije.
- (4) Občine ustanoviteljice zagotavljajo svoj del sredstev za skupno upravo v svojih proračunih. Finančni načrt skupne uprave je del proračuna sedežne občine.
- (5) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta skupne uprave je njen direktor, ki je tudi skrbnik prihodkov.
- (6) Direktor skupne uprave letno poroča občinam ustanoviteljicam o realizaciji programa dela in finančnega načrta.

V. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

24. člen
(sprememba ustanoviteljstva)

- (1) Vsaka sprememba ustanoviteljstva se izvede s spremembo ustanovitvenega akta.
- (2) Predlog ustanovitvenega akta z vključenimi spremembami pripravi direktor skupne uprave.

25. člen
(pristop občine k skupni upravi)

- (1) Nova občina lahko pristopi k skupni upravi, če odlok (ustanovitveni akt) o tem sprejme na pristojnem organu občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko njihovi občinski sveti o tem sprejmejo ustanovitveni akt.
- (2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu z 22. členom tega odloka.
- (3) Pred pristopom pristopna občina poravna sorazmerni del stroška nakupa skupne opreme, ki je razviden iz nabavne vrednosti iz računovodskih evidenc in se obračuna po ključu sofinanciranja iz 22. člena tega odloka, razen če se občine ustanoviteljice iz utemeljenih razlogov dogovorijo drugače.

26. člen **(izstop občine iz skupne uprave)**

(1) V kolikor občina izrazi interes za izstop iz skupne uprave, mora pisno najaviti izstop direktorju skupne uprave in županom občin ustanoviteljic najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Občina izstopi z enostransko izjavo, sprejeto na njenem občinskem svetu, ki jo pošlje občinam ustanoviteljicam.

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu z 22. členom tega odloka.

(3) Občina, ki izstopa iz organa, je dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena, in v enakem deležu pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

(4) Če ena občina izstopi in če se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala pisni izstop, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.

(5) Če ena občina izstopi in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki izstopa skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz tega odstavka.

(6) V primeru, da je število javnih uslužbencev presežno za preostale občine, se ravna v skladu z delovno zakonodajo, in sicer posamezna občina zagotovi pravice za vsakega javnega uslužbenca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

(7) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena oziroma ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena, in ko pokrije stroške morebitnih presežnih delavcev.

27. člen **(pristop občine k opravljanju posamezne naloge)**

(1) Občina ustanoviteljica lahko kadarkoli izrazi interes za prenos katere izmed nalog v skladu s tem odlokom na skupno upravo. Svoj interes župan s pisnim sklepom napove direktorju skupne uprave, ta pa nato s pristopom seznanj ostale občine ustanoviteljice za katere se naloga že opravlja. Šteje se, da se ostale občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine k opravljanju posamezne naloge, ko o tem sprejmejo sklepe vsi župani občin ustanoviteljic, ki so že vključene v to nalogo.

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu z 22. členom tega odloka.

28. člen **(odstop občine od opravljanja posamezne naloge)**

(1) V kolikor katera izmed občin ustanoviteljic izrazi interes za prenehanje opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja skupna uprava, mora župan te občine direktorju skupne uprave pisno najaviti odstop od opravljanja naloge najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Direktor skupne uprave je nato o odstopu od opravljanja naloge dolžan nemudoma obvestiti župane občin ustanoviteljic, s katerimi je občina ustanoviteljica, ki odstopa, skupaj prenesla opravljanje naloge na skupno upravo.

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu z 22. členom tega odloka.

(3) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in če se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki odstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala odstop skladno s prvim odstavkom tega člena ter po poravnavi vseh obveznosti, ki nastanejo do konca proračunskega leta, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.

(4) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki odstopa od opravljanja posamezne naloge skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz tega odstavka.

(5) V primeru, da je število javnih uslužbencev presežno za preostale občine, posamezna občina zagotovi pravice za vsakega presežnega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

(6) Občina, ki odstopa od opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja skupna uprava, je dolžna zagotavljati sredstva za opravljanje te naloge v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala odstop skladno s prvim odstavkom tega člena oziroma do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz četrtega odstavka tega člena, in v enakem deležu pokriti tudi stroške morebitnih presežnih delavcev.

29. člen **(prenehanje skupne uprave)**

(1) O prenehanju delovanja skupne uprave sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic odlok o ukinitvi organa skupne uprave, v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Odlok o ukinitvi organa skupne uprave morajo sprejeti vse občine ustanoviteljice v istem besedilu najkasneje v roku enega leta od sprejema zadnjega ugotovitvenega sklepa na občinskih svetih.

(2) V primeru prenehanja delovanja skupne uprave, vsaka občina ustanoviteljica, iz katere so bili v skupno upravo prevzeti njeni javni uslužbenci, prevzame premeščene javne uslužbence nazaj po sistemizaciji, ki je veljala v skupni upravi na dan pred prenehanjem delovanja.

(3) Zaposlenim se ne sme poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v skupni upravi.

(4) Za javne uslužbence, ki so se zaposlili po začetku delovanja skupne uprave, so odgovorni njihovi delodajalci, ki se lahko medsebojno dogovorijo o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici.

(5) Če nobena od občin ustanoviteljic po prenehanju delovanja skupne uprave ne prevzame javnih uslužbencev, se ravna v skladu z delovno zakonodajo.

(6) Posamezna občina zagotovi pravice za vsakega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

VI. PREHODNA IN KONČNE DOLOČBE

30. člen (opravljanje nalog skupne uprave)

Dosedanja Skupna občinska uprava občin Dolenjske, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), se šteje za Skupno občinsko upravo občin Dolenjske po 1. in 2. členu tega odloka, ki z dnem začetka uporabe tega odloka prične opravljati naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva in pravne službe tudi za Občino Mokronog - Trebelno in Občino Mirna.

31. člen (razveljavitev in uporaba odloka)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), ki se uporablja do začetka uporabe tega odloka.

32. člen (sprejem in objava odloka)

(1) Ta odlok se sprejme v enakem besedilu v Mestni občini Novo mesto, Občini Straža, Občini Trebnje, Občini Mokronog - Trebelno in Občini Mirna.

(2) Ta odlok objavi Mestna občina Novo mesto v Dolenjskem uradnem listu, Občina Straža in Občina Trebnje v Uradnem listu Republike Slovenije, Občina Mokronog - Trebelno v Uradnem glasilu e-občina in Občina Mirna v Uradnem glasilu slovenskih občin v petnajstih dneh po sprejetju odloka na seji občinskega sveta, ki o njem odloča zadnji.

33. člen (začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi Mestne občine Novo mesto, uporabljati pa se začne 1. maja 2020.

Št.
Novo mesto, dne

Župan
Mestne občine Novo mesto
mag. Gregor Macedoni

Št.
Straža, dne

Župan
Občine Straža
Dušan Krštinc

Št.
Trebnje, dne

Župan
Občine Trebnje
Alojzij Kastelic

Št.
Mokronog, dne

Župan
Občine Mokronog - Trebelno
Anton Maver

Št.
Mirna, dne

Župan
Občine Mirna
Dušan Skerbiš

IV. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

1. člen ureja vsebino odloka.

K 2. členu:

Z 2. členom se omogoča prenos vseh nalog, ki so po novem 26. členu ZFO-1 predmet sofinanciranja s sredstvi iz državnega proračuna, na skupno upravo.

V besedilu člena sta kot soustanoviteljici dodani občini Mokronog - Trebelno in Mirna.

K 3. členu:

V 3. členu sta urejena poimenovanje in sedež skupne uprave. Določeno je, da se za opravljanje posameznih nalog v Občini Trebnje ustanovi izpostavo skupne uprave. Izpostava je že ustanovljena in deluje na nekdanjem naslovu Komunale Trebnje d.o.o., na Golievem trgu 9 v Trebnjem.

V besedilu člena ni več prvega odstavka veljavnega Odloka, saj SOU OD že deluje in je nesmiselno določati datum pričetka delovanja. Uveljavitev odloka in nadaljevanje dela SOU OD pa sta opredeljena v prehodnih in končnih določbah. Podrobneje je določeno tudi, kakšen je žig SOU OD.

K 4. členu:

4. člen določa ustanoviteljske pravice, ki jih izvršujejo župani občin ustanoviteljic. Pri glasovanju ima vsak župan en glas, za sprejem odločitev pa je potrebno soglasje občin ustanoviteljic, katerih skupno število prebivalcev dosega najmanj 80 % prebivalcev vseh občin ustanoviteljic in hkrati predstavlja $\frac{3}{4}$ vseh občin ustanoviteljic.

K 5. členu:

V 5. členu so opredeljene naloge skupne uprave. Določeno je, da se vrsta in obseg nalog ter višina potrebnih sredstev določi z akti, ki so navedeni v tem členu.

Zaradi notranje usklajenosti odloka se med akte, navedene v tem členu, dodaja akt o sistemizaciji delovnih mest v SOU OD.

K členom 6-16:

V teh členih so opredeljene posamezne naloge skupne uprave.

Ministrstvo za javno upravo svetuje, da se v ustanovitvenih aktih nalog ne opredeljuje podrobno. V 26. členu ZFO-1 so naloge poimenovane generično in prav zato ni smiselno, da se v ustanovitvenem aktu podrobno navaja pristojnosti SOU OD v okviru posameznih nalog iz področnih predpisov. Naloge so nenazadnje tudi spremenljive.

Glede na veljavni Odlok se izpušča določbo, da sta medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo in medobčinsko redarstvo lahko organizirana kot skupna služba. Gre namreč za dve nalogi v smislu 26. člena ZFO-1, ki vsaka zase pripomoreta k dodatnim 5 % sofinanciranja stroškov za delovanje SOU OD. Sprememba je na mestu s ciljem izogniti se težavam pri sofinanciranju oziroma zagotoviti si 10 % (in ne zgolj 5 %) višji delež sofinanciranja s strani države.

Pri nalogi medobčinskega redarstva se kot obvezno določi, da ima vodjo. S tem se ustanovitveni akt usklajuje s 5. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17).

K 17. členu:

17. člen ureja pristojnost za reševanje upravnih zadev in odgovornost javnih uslužbencev.

K 18. členu:

V 18. členu je opredeljen predstojnik skupne uprave (direktor oziroma vodja skupne uprave), ki ima status uradnika na položaju. Izpolnjevati mora pogoje, ki so zanj določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest. Imenuje in razrešuje ga župan sedežne občine po predhodnem soglasju vseh treh občin ustanoviteljic.

K 19. členu:

Naloge direktorja skupne uprave so: zastopanje skupne uprave, organiziranje opravljanja nalog, odločanje v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave, če zakon ne določa drugače, in izvajanje drugih nalog po odloku.

Besedilo člena je usklajeno s stališčem Občinskega sveta Občine Trebnje, sprejetem na predlog Komisije za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo, izraženim v postopku sprejemanja veljavnega Odloka v letu 2019.

K 20. členu:

Delodajalec javnih uslužbencev skupne uprave je sedežna občina, ki z njimi tudi sklene delovno razmerje. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine na podlagi pisnega pooblastila županov drugih občin ustanoviteljic. Akt o sistemizaciji sprejmejo župani občin ustanoviteljic.

K 21. členu:

Skupna uprava opravlja delo v prostorih sedežne občine, izpostavi v Občini Trebnje, lahko pa tudi izpostavi v Občini Straža. Storitve na področju kadrovskih in finančno-računovodskih zadev ter drugih strokovnih in tehničnih nalog zagotavlja občinska uprava sedežne občine. Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev občinske uprave sedežne občine na način, določen v 22. členu tega odloka.

Namesto finančnih zadev se po predlogu besedna zveza glasi finančno-računovodskih zadev.

K 22. členu:

Sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom. Potrebna sredstva za delovanje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto, ter se delijo samo med tiste občine, za katere zaposleni na delovnem mestu naloge opravljajo.

K 23. členu:

V 23. členu je določeno, da je skupna uprava neposredni proračunski uporabnik proračuna sedežne občine. Finančni načrt potrdijo župani občin ustanoviteljic.

K 24. členu:

V kolikor pride do spremembe ustanoviteljstva, se le-to izvede s spremembo tega odloka na način, da direktor skupne uprave pripravi nov ustanovitveni akt.

K 25. členu:

V 25. členu je opredeljen pristop občine k skupni upravi. V tem primeru mora ustanovitveni akt sprejeti na pristojnem organu občine, s pristopom pa se morajo strinjati vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se strinjajo, ko njihovi občinski sveti o tem sprejmejo ustanovitveni akt.

V besedilu člena se (tako kot v besedilu 26., 27. in 28. člena) zaradi preštevilčenja členov glede na veljavni Odlok, popravlja sklic na predlagan 22. člen. Poleg tega se v 25. členu dopušča možnost, da se občine ustanoviteljice ob pristopu dogovorijo o drugačnem načinu sofinanciranja nakupa skupne opreme ob pristopu kot je sofinanciranje po razmerju iz 22. člena predloga odloka, če za to obstajajo utemeljeni razlogi.

K 26. členu:

Možen je tudi izstop občine iz skupne uprave. V tem primeru občina izrazi interes za izstop pisno najmanj šest mesecev pred iztekom proračunskega leta. Izstopi pa z enostransko izjavo, sprejeto na njenem občinskem svetu, ki jo pošlje drugim občinam ustanoviteljicam. V tem primeru mora občina poravnati svoje finančne obveznosti do skupne uprave.

K 27. členu:

27. člen opredeljuje možnost pristopa občine k opravljanju posamezne naloge. Občina ustanoviteljica lahko kadarkoli izrazi interes za prenos katere izmed nalog na skupno upravo. Svoj interes župan s pisnim sklepom napove direktorju skupne uprave, ta pa nato s pristopom seznaniti ostale občine ustanoviteljice za katere se naloga že opravlja. Šteje se, da se ostale občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine k opravljanju posamezne naloge, ko o tem sprejmejo sklepe vsi župani občin ustanoviteljic, ki so že vključene v to nalogo. Opravi se preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave po ključu, določenem v 22. členu tega odloka.

K 28. členu:

Občina ustanoviteljica lahko tudi odstopi od opravljanja posamezne naloge. Župan te občine direktorju skupne uprave pisno najavi odstop od opravljanja naloge najmanj šest mesecev pred iztekom proračunskega leta. Direktor skupne uprave je nato o odstopu od opravljanja naloge dolžan nemudoma obvestiti župane občin ustanoviteljic, s katerimi je občina ustanoviteljica, ki odstopa, skupaj prenesla opravljanje naloge na skupno upravo. Direktor skupne uprave opravi tudi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu z 22. členom tega odloka. Občina v tem primeru nosi finančne obveznosti do izteka proračunskega leta.

K 29. členu:

Organ skupne uprave lahko tudi preneha, če sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic odlok o ukinitvi organa skupne uprave, v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Odlok o ukinitvi organa skupne uprave morajo sprejeti vse občine ustanoviteljice v istem besedilu.

K 30. členu:

Prehodne in končne določbe so lastne vsakemu predpisu, zato se od tistih, v veljavnem Odloku, razlikujejo.

V 30. členu je tako določeno, da se dosedanja SOU OD, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), šteje za SOU OD po 1. in 2. členu predloga tega odloka. SOU OD pa z dnem začetka uporabe tega odloka prične opravljati naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in redarstva ter pravne službe tudi za občini Mokronog - Trebelno in Mirna.

K 31. členu:

31. člen določa, da z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), ki se uporablja do začetka uporabe tega odloka.

K 32. členu:

Odlok je potrebno sprejeti v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah, objavi pa ga vsaka občina ustanoviteljica v svojem uradnem glasilu.

K 33. členu:

V 33. členu je določeno, da ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi Mestne občine Novo mesto, uporabljati pa se začne 1. maja 2020.