

Številka: 032-14/2007-1

Zadeva: Obravnava in sprejem predloga Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO« - PRVA OBRAVNAVA

Uvodna obrazložitev:

Zakon o lokalni samoupravi, ZLS-UPB2 (Uradni list RS, št. 94/07) v 21. členu določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izviren naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Zakon med nalogami, ki jih občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev zlasti opravlja, šteje tudi:

- urejanje prometa v občini ter opravljanje nalog občinskega redarstva,
- opravljanje nadzorstva nad krajevnimi prireditvami,
- organiziranje komunalno - redarstvene službe in skrb za red v občini,
- določanje prekrškov in denarnih kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravljanje inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno.

Nadalje zakon o lokalni samoupravi v 50. a členu določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje nadzorstva iz prejšnjega odstavka se lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor. Inšpekcijski nadzor podrobneje ureja Zakon o inšpekcijskem nadzoru, ZIN-UPB1 (Uradni list RS, št. 43/07).

Uresničevanje pristojnosti občine za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva podrobno ureja Zakon o občinskem redarstvu, ZORed (Uradni list RS, št. 139/06) . Zakon določa, da občina lahko ustanovi občinsko redarstvo z odlokom, ki ga na predlog župana sprejem občinski svet. Dve ali več občin lahko z odlokom , ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti, ustanovi medobčinsko redarstvo kot skupni organ občinske uprave, kar je v skladu tud z Zakonom o lokalni samoupravi.

Skladno z določilom 49. a člena Zakona o lokalni samoupravi se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave, tak organ pa lahko ustanovijo občinski sveti na predlog župana s splošnim aktom – odlokom, s katerim se določijo tudi naloge in organizacija takega organa. Zakon nadalje natančneje ureja delovanje takega organa skupne občinske uprave v čelnih 49.b do do 49.d, kar je v celoti upoštevano tudi v predlaganem besedilu predloga za izdajo odloka.

Država tudi finančno spodbuja ustanavljanje skupnih organov občinske uprave, saj se občini skladno z 26. členom Zakona o financiranju občin, ZFO-1 (Uradni list RS, št. 123/2006) v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 % v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave, kamor skladno z zakonom štejejo tudi naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Župani in županja občin Črnomelj, Metlika in Semič so se zardi racionalnejšega opravljanja del in nalog občinskih uprav na področju inšpekcijskega nazora in komunalnega redarstva dogovorili, da občinskim svetom v svojih občinah predlagajo ustanovitev skupnega organa občinske uprave na tem področju. Doslej občini Metlika in Semič nista imeli zaposlenih na teh področju, v občini Črnomelj pa deluje občinski inšpektor.

Sestavljena je bila delovna skupina za uskladitev besedila odloka in sicer iz uslužbencev vseh treh občin. Besedilo odloka kot ga je uskladila delovna skupina je na nivoju županov vseh treh občin sprejeto in bo v enakem besedilu posredovano v sprejem vsem trem občinskim svetom.

S predlaganim odlokom je določena ustanovitev skupnega organa, njegovo ime in sedež, način odločanja občin ustanoviteljic, imenovanje predstojnika (1. do 3. člen). Za natančnejšo ureditev

medsebojnih razmerij med občinami ustanoviteljicami se predvideva sklenitev posebnega dogovora med župani.

V 4. do 11. členu odlok ureja naloge in organizacijo dela. Opredeljeno je, da gre za enovit organ, da opravlja naloge občinskih uprav na področjih inšpekcijskega nadzora in komunalnega redarstva, da organ v posamezni občini opravlja naloge v razmerju financiranja, opredeljeno je vodenje skupnega organa, usmerjanje dela, vodenje postopkov pri skupnem organu, kar vse je opredeljeno skladno z Zakonom o lokalni samoupravi. Nadalje odlok ureja tudi zaposlovanje v skupnem organu in letno poročanje predstojnika na občinskih svetih, o delu skupnega organa.

V 12. do 14. členu odloka so opredeljena sredstva za delo, kjer je predvideno zagotavljanje finančnih sredstev za delo skupnega organa glede na število prebivalcev občin po podatkih statističnega urada RS na dan 31.12.2006 (Črnomelj 14.765 prebivalcev, Metlika 8.462 prebivalcev in Semič 3.876 prebivalcev). Sedežna občina zagotovi prostore za opravljanje dela skupnega organa. Nakup opreme naroči za račun skupnega organa sedežna občina, za izbiro najboljšega ponudnika pa se predvideva sestava posebne komisije. Skupni organ je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice v kateri ima sedež, njegov finančni načrt, ki ga sprejmejo župani pa je vključen proračun sedežne občine. Soustanoviteljici zagotovita sredstva za skupni organ v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki.

V prehodnih in končnih določbah od 15. do 22. člena je urejen morebiten izstop ustanoviteljice, pričetek delovanja skupnega organa, prevzem uslužbenca iz občine Črnomelj, opravljanje nalog občinskega redarstva do sprejema občinskih programov varnosti, pristop drugih občin k ustanovitvi skupnega organa, razveljavitev Odloka o komunalnem nadzoru v občini Črnomelj in uveljavitev tega odloka v 15 dneh po objavi.

Obrazložitev finančnega načrta medobčinske inšpekcije in redarstva za leto 2008

Predvideno je, da bo medobčinska inšpekcija in redarstvo začelo delovati julija 2008, zaradi tega so tudi stroški predvideni za 6 mesecev. Občina Semič bi glede na določila odloka zagotovila 14,30%, kar za leto 2008 zneso 7.940 EUR. V stroške plač je zajeta plača medobčinskega inšpektorja in plača enega redarja ter vsi ostali izdatki, ki sodijo k plači. Materialni stroški so stroški pisarniškega materiala, raznih storitev, ogrevanje... Upoštevani so stroški usposabljanja, izpopolnjevanja in preizkusa znanja. V začetku delovanja organa skupne občinske uprave bo potrebno zagotoviti tudi osnovno opremo (obleke in ostala oprema). Pod investicijske stroške spada nakup službenega avtomobila in stroški programske in strojne opreme medobčinskega redarstva. Stroški strokovno tehničnih nalog zajemajo stroške vseh občinskih služb skupnega pomena (sprejemna pisarna, računovodstvo, pravna služba, kadrovska služba, direktor in hišnik).

PREDLOG SKLEPA:

Sprejme se Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO« za prvo obravnavo.

Pripravila:

Slavica Novak Janžekovič, Občina Črnomelj
Tatjana Malnarič, Občina Semič

Pri pripravi odloka so sodelovali:

Slavica Novak Janžekovič, Občina Črnomelj
Božidar Brajkovič, Občina Črnomelj
Danica Puljak, Občina Metlika
Jože Nemanič, Občina Metlika
Polona Kambič, Občina Semič
Tatjana Malnarič, Občina Semič

Predlagatelj:
Ivan Bukovec, župan

V skladu z 49. a členom Zakona o lokalni samoupravi - ZLS - (Uradni list RS, št. 94/2007, ZLS - UPB2) in na podlagi 16. člena Statuta občine Črnomelj (Ur.l. RS, št. 35/2003 – UPB in 106/05 in 65/07), 18. člena Statuta občine Metlika (Ur.l. RS, št. 34/99, 71/01, 61/02 in 93/05) 14. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 107/2006, popr. 112/2006) je Občinski svet Občine Črnomelj dne _____, Občinski svet Občine Metlika dne _____, in Občinski svet Občine Semič dne _____, sprejel

O D L O K
o ustanovitvi organa skupne občinske uprave
»MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave, določi ime in sedež organa, razmerje do občin soustanoviteljic, njegovo delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do organa skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

Občina Črnomelj, Občina Metlika in Občina Semič ustanovijo organ skupne občinske uprave »medobčinska inšpekcija in redarstvo« za skupno opravljanje nalog občinskih uprav na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva.

Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje organa skupne uprave, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

Župani imenujejo in razrešujejo predstojnika organa skupne občinske uprave (vodjo medobčinskega inšpektorata in redarstva), sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt medobčinske inšpekcije in redarstva, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja medobčinske inšpekcije in redarstva.

O vseh odločitvah iz prejšnjega odstavka tega člena odločajo župani soglasno.

Za podrobnejšo ureditev medsebojnih razmerij občin ustanoviteljic za zagotavljanje nalog skupne občinske uprave župani občin ustanoviteljic sklenejo poseben dogovor.

II. SEDEŽ

3. člen

Ime organa skupne občinske uprave je »MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO«

Sedež medobčinske inšpekcije in redarstva je v občini Črnomelj na naslovu: Trg svobode 3, Črnomelj.

Medobčinska uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: »Medobčinska inšpekcija in redarstvo«, ob spodnjem robu pa »občin Bele krajine«, v notranjem krogu je napis »Trg svobode 3, Črnomelj«.

III. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

4. člen

Medobčinska inšpekcija in redarstvo se s tem odlokom določi kot prekrškovni organ občin ustanoviteljic in opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic in na področjih, za katera so pooblaščen z zakonom.

Svoje naloge opravlja medobčinska inšpekcija in redarstvo v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

Medobčinska inšpekcija in redarstvo je organizirana kot enovit organ in izvaja naloge v posamezni občini ustanoviteljici v obsegu glede na delež prebivalcev oziroma glede na dogovor iz drugega člena tega odloka.

5. člen

Inšpekcijski nadzor je nadzor nad izvajanjem predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic, s katerimi občine urejajo zadeve iz svoje pristojnosti. Naloge inšpekcijskega nadzora opravljajo kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi občinski inšpektorji skladno z zakonom s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Občinsko redarstvo v okviru in skladno z zakoni ali občinskimi predpisi občin ustanoviteljic, ki določajo delovno področje in naloge občinskega redarstva in z občinskimi programi varnosti skrbi za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic skladno z zakonom, ki ureja občinsko redarstvo. Naloge občinskega redarstva kot pooblaščenec uradne osebe opravljajo vodja medobčinske inšpekcije in redarstva in občinski redarji.

Zaposleni v medobčinski inšpekciji in redarstvu, ki kot pooblaščenec osebe opravljajo naloge občinskega redarstva in občinskega inšpektorja, so pooblaščenec za vodenje postopka pred prekrškovnim organom in v njem odločati skladno z zakonom, odlokom ali drugim podzakonskim aktom. Za vodene postopka o prekršku, izdajo plačilnega naloga ali odločbe o prekršku morajo pooblaščenec uradne osebe izpolnjevati pogoje, ki so določeni z zakonom o prekrških.

Plačane globe za prekrške, ki jih izreče medobčinska inšpekcija in redarstvo, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

6. člen

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa Medobčinska inšpekcija in redarstvo kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

Medobčinska inšpekcija in redarstvo mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine oziroma direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma, za katero izvršuje nalogo.

O izločitvi zaposlenega v medobčinski inšpekciji in redarstvu odloča tajnik občine oziroma direktor občinske uprave, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve predstojnika medobčinske inšpekcije in redarstva pa o stvari tudi odloči.

Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v medobčinski inšpekciji in redarstvu odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

8. člen

Medobčinsko inšpekcijo in redarstvo vodi predstojnik, ki ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic v skladu z zakonom o javnih uslužbencih. Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva je predstojnik medobčinske inšpekcije kot prekrškovnega organa občin ustanoviteljic.

Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva je uradnik na položaju.

9. člen

Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in tajniku občine oziroma direktorju občinske uprave te občine, za delo medobčinske inšpekcije in redarstva v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva predstavlja in zastopa medobčinsko inšpekcijo in redarstvo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti medobčinske inšpekcije in redarstva ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela medobčinske inšpekcije in redarstva.

Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva ob soglasju vseh županov občin ustanoviteljic sprejme akt o sistemizaciji delovnih mest v medobčinski inšpekciji in redarstvu ter v skladu s kadrovskim načrtom, ki ga skupaj določijo župani občin ustanoviteljic, ob soglasju županov odloča o sklenitvi in prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v medobčinski inšpekciji in redarstvu.

10. člen

Predstojnik medobčinskega inšpektorata in redarstva pripravlja letno poročilo o delu ga nato predstavi na občinskih svetih občin ustanoviteljic ob zaključnem računu.

11. člen

Občina, v kateri ima medobčinska inšpekcija in redarstvo sedež, ima za javne uslužbence medobčinske inšpekcije in redarstva status delodajalca.

Pravice in obveznosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine oziroma predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva na podlagi njegovega pooblastila.

IV. SREDSTVA ZA DELO

12. člen

Sredstva za delo medobčinske inšpekcije in redarstva in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice v naslednjem razmerju:

Občina Črnomelj	54,48 %,
Občina Metlika	31,22 %,
Občina Semič	14,30 %.

V razmerju iz prejšnjega odstavka se določi tudi letni program dela za posamezno občino ustanoviteljico, razen če je v dogovoru iz 2. člena drugače določeno.

Občine ustanoviteljice nakazujejo finančna sredstva iz potrjenega letnega finančnega načrta na račun sedežne občine skladno z dogovorom 2. člena.

13. člen

Medobčinska inšpekcija in redarstvo opravlja svoje delo v prostorih, ki jih zagotovi sedežna občina.

Nakup opreme, ki je potrebna za delo medobčinske inšpekcije in redarstva, naroči za račun skupnega organa občin ustanoviteljic v skladu s predpisi o javnem naročanju župan občine ustanoviteljice, v kateri ima medobčinska inšpekcija in redarstvo sedež. Izbiro najboljšega ponudnika predlaga strokovna komisija, ki jo vodi predstojnik skupnega organa. Župan vsake od občin ustanoviteljic imenuje v komisijo po enega člana.

Stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške opravljanja administrativnih in strokovnih nalog za inšpektorat, si občine ustanoviteljice medobčinske inšpekcije in redarstva delijo v razmerju iz prejšnjega člena.

14. člen

Medobčinska inšpekcija in redarstvo je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Finančni načrt medobčinske inšpekcije in redarstva, ki ga na predlog predstojnika medobčinske inšpekcije in redarstva določijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima medobčinska uprava sedež.

Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za medobčinsko inšpekcijo in redarstvo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt medobčinske inšpekcije in redarstva je informativna priloga k njihovim proračunom.

Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta medobčinske inšpekcije in redarstva je njen predstojnik.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen

Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz medobčinske inšpekcije in redarstva tako, da svojo namero najpozneje 6 mesecev pred iztekom koledarskega leta pisno poda županom soustanoviteljic.

Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica ob koncu koledarskega leta in ko poravna vse obveznosti do medobčinske inšpekcije in redarstva.

16. člen

V tridesetih dneh po uveljavitvi tega odloka določijo župani kadrovski načrt in v nadaljnjih tridesetih dneh v skladu z zakonom o javnih uslužbencih imenujejo predstojnika medobčinske inšpekcije in redarstva.

Predstojnik medobčinske inšpekcije in redarstva sprejme akt o sistemizaciji delovnih mest v medobčinski inšpekciji in redarstvu najkasneje v tridesetih dneh po imenovanju.

17. člen

Medobčinska inšpekcija in redarstvo prične z delom, ko občine ustanoviteljice zagotovijo sredstva za začetek dela ter občina ustanoviteljica, v kateri je sedež, zagotovi prostore in opremo, vendar najkasneje v štirih mesecih po uveljavitvi tega odloka.

Najkasneje do dne, ko prične z delom, prevzame medobčinska inšpekcija in redarstvo javnega uslužbenca, zaposlenega v občinski upravi občine Črnomelj, ki je razporejen na delovna mesto inšpektor, katerega dela in naloge na podlagi tega odloka prevzame medobčinska inšpekcija in redarstvo.

Javnemu uslužbencu iz prejšnjega odstavka se izda odločba v skladu s sistemizacijo delovnih mest v medobčinski inšpekciji in redarstvu in se mu v podpis predloži pogodba o zaposlitvi.

Z akti iz prejšnjega odstavka se javnemu uslužbencu ne more poslabšati položaj glede na položaj, ki ga je imel v občinski upravi občine Črnomelj.

18. člen

Do sprejema občinskih programov varnosti skladno z Zakonom o občinskem redarstvu opravlja vse z zakonom določene naloge in pooblastila občinskega redarja policija.

19. člen

Kolikor druge občine izrazijo interes, lahko pristopijo k ustanovitvi skupnega organa, če sklep o tem sprejme občinski svet občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice oziroma njihovi občinski sveti. V tem primeru se ustrezno korigira razmerje financiranja iz tega odloka.

20. člen

Župani občin ustanoviteljic objavijo ta odlok v Uradnem listu RS, v petnajstih dneh po sprejemu na seji tistega občinskega sveta, ki je o odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave zadnji odločal.

21. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o komunalnem nadzoru v občini Črnomelj (Ur.l. RS, št. 1/97).

22. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Črnomelj
Župan, Andrej Fabjan

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Metlika
Županja, Renata Brunskole

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Semič
Župan, Ivan Bukovec