



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo občinskega sveta v februarja 2016 – k točki **8** dnevnega reda

Številka: 007-05/2008-22

ZADEVA:	Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v občini Semič (Ur. l. RS, št. 122/2008 in 34/2011)
NAMEN:	Obravnavanje in sprejem sprememb in dopolnitev odloka – PRVA OBRAVNAVA
PРАВNA PODLAGA:	21. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 3. in 17. člen Zakona o prekrških, (Ur. l. RS, št. 7/2003 , 86/2004 , 7/2005 - skl. US, 34/2005 - odl. US, 44/2005 , 40/2006 , 51/2006 - popr., 115/2006 , 139/2006 - odl. US, 17/2008 , 21/2008 - popr., 76/2008 - ZIKS-1C, 109/2009 - odl. US, 108/2009 , 45/2010 - ZIntPK, 9/2011 , 21/2013 , 111/2013 , 74/2014 - odl. US, 92/2014 - odl. US), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. l. RS, 70/2006) in 14. člen Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10-UPB)
PREDLAGATELJ:	Anton Križe, član občinskega sveta (del A) Polona Kambič, županja (del B)
GRADIVO PRIPRAVIL:	Anton Križe – član občinskega sveta (del A) Natalija Kastelec – Višja svetovalka II (del B)
POROČEVALEC:	Anton Križe – član občinskega sveta (del A) Natalija Kastelec – Višja svetovalka II (del B)
MATIČNO TELO:	Odbor za gospodarstvo in lokalni razvoj
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet občine Semič je na svoji redni seji, dne _____ sprejel odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o javnem redu in miru v občini Semič

A) PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV, PODAN S STRANI ANTONA KRIŽETA, ČLANA OBČINSKEGA SVETA OBČINE SEMIČ

OBRAZLOŽITEV:

Turizem kot gospodarska panoga velja tudi pri nas za enega najbolj obetajočih področij. Država mu daje, vsaj na deklarativni ravni, velik pomen. Občina Semič uvršča to področje ravno tako med svoje razvojne prioritete. Vendar turizem ni le obisk znamenitosti, kulturne in naravne dediščine, pohodništvo, itd, je kot rečeno pomembna gospodarska panoga. Zato o dobrem položaju turizma lahko govorimo takrat, ko prosperira tudi njena tržna konotacija. Kaj pa naj pomeni spodbujanje turizma, če to ni v prvi vrsti krepitev že obstoječe ponudbe, jo izpopolnjevati in nadgrajevati. Tudi v občini Semič že danes obstaja nezanemarljiva turistična ponudba na večjih ravneh in področjih. Mednje sodijo zagotovo tudi različne oblike nastanitve gostov. Gre za segment, ki ustvarja vir dohodka. Žal velja za eno najbolj občutljivih panog, saj je povezanost okolja in dejavnosti zelo visoka. Okolje, ki predstavlja avtentično naravo ter kulturno krajino, čist in predvsem miren ambient, je predpostavka za uspešno razvijanje tega področja turizma. Ravno zaradi občutljivosti na eni strani ter pomembnosti na drugi, je sprejem predlaganih ukrepov za zagotovitev pogojev za čim boljše delovanje nastanitvenih zmogljivosti ponudnikov v naši občini minimalen, a izredno pomemben. Predlagana novelacija določb veljavnega odloka ni toliko restriktivna, da bi močnejše posegla v druge zavarovane pravice oziroma interese tretjih oseb.

Sprememba oz. dopolnitev odloka se predlaga z namenom izboljšanja kakovosti ponudbe turističnih kapacitet. Motenje teh kapacitet se pojavlja v strjenih spalnih naseljih. S to spremembo bomo nekoliko podaljšali [Zakon o varstvu javnega reda in miru \(ZJRM-1\)](#) (Ur. l. RS, št. 70/06) in to le 30 m od nastanitvene kapacitete.

Občina ima v skladu z določili zakona o prekrških pravico in pristojnost urejati področje varstva javnega reda in miru, med katere sodi tudi področje varstva okolja pred prekomernim oziroma motečim hrupom. Med urejanje določenega področja sodi tudi določitev prekrška v skladu z zakonskimi okvirji ter pogoji, kakor tudi kazenske sankcije za kršitev prekrška. Predlagana novela odloka sledi temu tako, da predlaga zaostritev oziroma razširitve določitve kršitev prepovedi povzročanja prekomernega hrupa v določenem času in območju in določen način ter predpiše ustrezno globo za kršitev. Predlagana dopolnitev odloka je utemeljena na pomembnosti zagotovitve primerne poslovne okolje za nastanitvene segment turizma, zlasti, da se v neposredni bližini nastanitvenih zmogljivosti in v najbolj občutljivem času (izven že z zakonom določenega časa) prepove prekomerno povzročanje hrupa v naši občini kot je obširneje navedeno v gornjih odstavkih obrazložitve.

Gre za manj zahtevane spremembe oz. dopolnitve, ki izpolnjujejo pogoje za obravnavo v skrajšanem postopku za sprejem odlokov iz 84. Člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič, zato so izpolnjeni pogoji, da Občinski svet Občine Semič Predlog odloka o spremembi odloka o javnem redu in miru v Občini Semič sprejme po skrajšanem postopku.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem reda in miru v občini Semič (Uradni list RS, št. 122/2008 in 34/2011) v predlagani vsebini in se ga pošlje v objavo v Uradni list RS.

Anton Križe

PREDLOG ODLOKA:

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 14. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10-UPB) je Občinski svet Občine Semič na svoji..... seji dnesprejel

ODLOK O spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič

1. člen

V 4. členu Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič (Uradni list RS, št. 122/2008 in 34/2011) se doda 18. točka, ki se glasi:

*» 18. na oddaljenosti 30 m zračne razdalje od objekta, ki ima status nastanitvenega objekta, uporabljati motorne žage, motorne kosilnice, vrtalne in brusilne stroje oziroma druge hrupne naprave in orodja, ki motijo mir ali počitek ljudi, naslednje dneve:
-ob nedeljah in praznikih, ki so dela prosti
-od ponedeljka do sobote med 21. in 7. uro.«*

V 4. členu se doda tudi nov drugi odstavek, ki se glasi:

» Prepovedi oziroma omejitve iz 18. točke tega člena ne veljajo, kadar gre za nujna interventna vzdrževalna dela (na napeljavah javne gospodarske infrastrukture, komunikacijskih sredstvih, strehah, oknih ipd.) ali za izvajanje nujnih kmetijskih sezonskih opravil in v primeru izvedbe javne prireditve ali shoda ki je prijavljen pristojnemu organu.«

2. člen

V prvi točki 17. člena se za številko 17 doda številka 18.

3. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:
Semič, dne

Županja Občine Semič
Polona Kambič

B) MNENJE ŽUPANJE IN OBČINSKE UPRAVE

Uvod

Član občinskega sveta, Anton Križe, je podal predlog točke za uvrstitev na dnevni red 11. redne seje občinskega sveta Občine Semič, in sicer Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v občini Semič (Ur. l. RS, št. 122/2008 in 34/2011; v nadaljevanju: Odlok).

Na osnovi 27. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010-UPB) lahko posamezne točke dnevnega reda predlaga posamezen član sveta ali svetniška skupina. Občinski svet pa ne more odločiti, da se v dnevni red seje med drugim uvrstijo zadeve, h katerim ni dala svojega mnenja ali zavzela stališča županja, kadar ta ni bila predlagateljica.

V nadaljevanju podajamo obrazložitev podanih sprememb in dopolnitev Odloka s predlogom sklepa.

OBRAZLOŽITEV:

Po 21. členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) (Ur. l. RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Tako za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev skrbi tudi za varstvo pred hrupom.

Na podlagi 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) (Ur. l. RS, 70/06) (v nadaljevanju: zakon) je vzdrževanje javnega reda in miru delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov ugotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Iz navedenega torej izhaja, da občina ob upoštevanju področnih predpisov samostojno ureja varstvo pred hrupom. Na tej podlagi je bil sprejet Odlok o javnem redu in miru v Občini Semič (Ur. l. RS, št. 122/08, 34/11) (v nadaljevanju: odlok), katerega prilagamo.

V postopku ugotavljanja usklajenosti predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič, podanega s strani člana občinskega sveta, z zakonom, smo skušali pridobiti tovrstno mnenje Ministrstva za okolje in prostor, ki pa smo ga prejeli le v ustni obliki. Njihova uslužbenka je izjavila, da takšnega primera še niso obravnavali in da se do zakonitosti predloga odloka ne bodo opredeljevali.

Sami v predlogu odloka ne vidimo večjih zadržkov, nedorečeno se nam zdi določilo »...*oziroma druge hrupne naprave in orodja, ki motijo mir ali počitek ljudi.*« Motenje miru ali počitka ljudi je namreč zelo subjektivne narave, saj lahko nekatere moti tiha naprava bolj kot nekatere glasnejša naprava. Zato se predlaga, da se **dodana 18. točka predloga odloka glasi:**

»18. na oddaljenosti 30 m zračne razdalje od objekta, ki ima status nastanitvenega objekta, uporabljati motorne žage, motorne kosilnice, vrtnalnice in brusilne stroje oziroma druge hrupne naprave in orodja, ki zaradi povzročenega čezmejnega hrupa motijo mir ali počitek ljudi, naslednje dneve:

-ob nedeljah in praznikih, ki so dela prosti

-od ponedeljka do sobote med 21. in 7. uro.«

Mejne vrednosti kazalcev hrupa L(noč) in L(dvn) so za posamezna območja varstva pred hrupom določene v preglednici 1 priloge 1, ki je sestavni del Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Ur. l. RS, št. 105/2005, 34/2008, 109/2009, 62/2010):

Območja varstva pred hrupom določa 122. člen Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Semič (Ur. l. RS, št. 60/13, 105/15), in sicer:

I. stopnja varstva pred hrupom se določa za vse površine na mirnem območju na prostem, ki potrebujejo povečano varstvo pred hrupom.

II. stopnja varstva pred hrupom se določa za:

- stanovanjske površine (SS in SSa), površine počitniških hiš (SP),
- območja za zdravstvo (CDz),
- površine za turizem (BT, BTg).

III. stopnja varstva pred hrupom se določa za:

- stanovanjske površine s kmetijskimi gospodarstvi (SK),
- osrednja območja centralnih dejavnosti (CU) in druga območja centralnih dejavnosti (CD, CDc, CDg, Cdi, CDk),

- športni centri (BC)
- območja zelenih površin (ZK, TP, ZS),
- površine razpršene poselitve (A, Az),
- območja za potrebe obrambe v naseljih (F),
- območja voda (VC), razen površin na mirnem območju na prostem,
- IV. stopnja varstva pred hrupom se določa za:
 - območja proizvodnih dejavnosti (IP, IG, IK),
 - območja prometne infrastrukture (PC, PO, PŽ),
 - območja komunikacijske infrastrukture (T),
 - območja energetske infrastrukture (Ee, Ep),
 - območja okoljske infrastrukture (O, Oc, Ov),
 - območja mineralnih surovin (LN),
 - razpršena poselitve – gospodarski objekti (Ag),
 - območja kmetijskih zemljišč (K), razen površin na mirnem območju na prostem,
 - območja gozdov (G), razen površin na mirnem območju na prostem,
 - območja za potrebe obrambe v naselju (F).

Pri pregledu sedaj veljavnega Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič (Ur. l. RS, št. 122/08, 34/11) smo ugotovili **neskladnost nekaterih kazenskih določb z Zakonom o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1)** (Ur. l. RS, 70/06). V zakonu so prekrški določeni v II. točki, kar je razvidno iz priloge. **Predlagamo, da se odlok uskladi z zakonom na način, da se v odlok ne kopirajo določila o prekrških iz zakona, ampak se v odloku na njih sklicuje.** Tako bi se v primeru spremembe zakona izognili potrebni spremembi odloka. Za prepovedi, ki jih opredeljuje odlok, pa v zakonu niso določene, se pripadajoče globe določijo v odloku.

V odloku predlagane globe so usklajene z Zakonom o prekrških (ZP-1) (Ur. l. RS, št. 7/03, 86/04, 7/05 - skl. US, 34/05 - odl. US, 44/05, 40/06, 51/06 - popr., 115/06, 139/06 - odl. US, 17/08, 21/08 - popr., 76/08 - ZIKS-1C, 109/09 - odl. US, 108/09, 45/10 - ZIntPK, 9/11, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US), ki v svojem 17. členu med drugim določa:

»(8) Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- *za posameznika od 40 do 1.250 eurov;*
- *za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;*
- *za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,*
- *za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.*

(9) Globe, plačane za prekrške, so prihodek države oziroma samoupravne lokalne skupnosti, če so plačane za prekrške, ki jih je pravno močno izrekel prekrškovni organ te samoupravne lokalne skupnosti, ki je za odločanje o prekrških pooblaščen z zakonom, s katerim so določeni ti prekrški. Globe, plačane za prekrške, ki so predpisani z odloki samoupravnih lokalnih skupnosti, in pravno močno izrečene z odločbami prekrškovnih organov samoupravne lokalne skupnosti, so prihodek tiste samoupravne lokalne skupnosti, katere predpis je bil kršen.»

Priloge h gradivu:

- Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) (v prilogi)
- Odlok o JRM, dostopen na povezavi:
<http://www.lex-localis.info/KatalogInformacij/PodrobnostiDokumenta.aspx?SectionID=7451fa3f-c82e-4181-b22d-3fdf668cb636>

Glede na navedeno predlagamo, da se sprejme odlok v naslednji vsebini:

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 14. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10-UPB) je Občinski svet Občine Semič na svoji..... seji dnesprejel

ODLOK

O spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič

1. člen

V 4. členu Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič (Uradni list RS, št. 122/2008 in 34/2011) se doda 18. točka, ki se glasi:

»18. na oddaljenosti 30 m zračne razdalje od objekta, ki ima status nastanitvenega objekta, uporabljati motorne žage, motorne kosilnice, vrtnalnice in brusilne stroje oziroma druge hrupne naprave in orodja, ki zaradi povzročenega čezmejnega hrupa motijo mir ali počitek ljudi, naslednje dneve:

*-ob nedeljah in praznikih, ki so dela prosti
-od ponedeljka do sobote med 21. in 7. uro.«*

V 4. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Prepovedi oziroma omejitve iz 18. točke tega člena ne veljajo, kadar gre za nujna interventna vzdrževalna dela (na napeljavah javne gospodarske infrastrukture, komunikacijskih sredstvih, strehah, oknih ipd.) ali za izvajanje nujnih kmetijskih sezonskih opravil in v primeru izvedbe javne prireditve ali shoda ki je prijavljen pristojnemu organu.«

2. člen

Besedilo 17. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Za storjene prekrške zoper javni red in mir se odmerijo globe po predpisu, ki ureja varstvo javnega reda in miru.«

3. člen

Besedilo 18. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»V kolikor področni predpis prekrška, ki ga določa ta odlok, ne določa, se odmeri globa:

-posamezniku 200 EUR

-pravni osebi, samostojnemu podjetniku posamezniku in posamezniku, ki samostojno opravlja dejavnost 1000 EUR

-odgovorni osebi pravne osebe ali odgovorni osebi samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost 300 EUR.«

4. člen

Te spremembe in dopolnitve odloka začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Semič, dne

Županja Občine Semič
Polona Kambič

Predlog sklepa:

Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič v predlagani vsebini za prvo obravnavo.

V kolikor po prvi obravnavi ne bo večjih pripomb, predlagamo, da se Odlok sprejme tudi v drugi obravnavi:

Potrditev sklepa za prekategorizacijo v drugo obravnavo:

Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič, sprejet v prvi obravnavi, se prekategorizira v predlog za drugo obravnavo.

Potrditev sklepa za drugo obravnavo:

Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o javnem redu in miru v Občini Semič v predlagani vsebini za drugo obravnavo in se ga pošlje v objavo v Uradni list RS.

Pripravila:
Natalija Kastelec

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja