



4

ŽUPAN

Številka: 0601-1/2007-21
Datum: 3.4.2009

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE TRŽIČ

**ZADEVA: OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA
OBČINSKE UPRAVE »SKUPNA SLUŽBA NOTRANJE REVIZIJE
KRANJ«**

V skladu z 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/99, 20/01 in 79/01) 49.a in 49.b členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, številka 49/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08), Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, številka 72/02) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

**OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA OBČINSKE
UPRAVE »SKUPNA SLUŽBA NOTRANJE REVIZIJE KRANJ«**

V skladu s 21. členom Statuta Občine Tržič in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bo kot poročevalec na seji Sveta in delovnih teles sodeloval:

- Drago Zadnikar, spec., direktor občinske uprave

PREDLOG SKLEPA:

1. Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »skupna služba notranje revizije Kranj«.



mag. Borut Sajovic
ŽUPAN



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV:

Občine in njihovi predstojniki – župani so skladno s 100. členom Zakona o javnih finančah zavezani in posledično odgovorni za organiziranje notranjega revidiranja kot samostojnega in neodvisnega dela notranjega nadzora javnih financ. Notranje revidiranje se lahko zagotovi z organiziranjem notranje revizijske službe (lastne ali skupne) ali z najemom zunanjih izvajalcev.

Mestna občina Kranj ima že vzpostavljeno funkcijo notranjega revidiranja, ki jo zagotavlja služba notranje revizije Mestne občine Kranj, kar je urejeno v Odloku o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 49/07, 35/08), s svojo dejavnostjo pa naj bi pokrivala tudi potrebe javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Mestna občina.

Občine Naklo, Preddvor in Tržič lastne notranje revizijske službe nimajo, zato so izrazile interes, da bi služba notranje revizije Mestne občine Kranj opravljala storitve notranjega revidiranja tudi v njihovih občinah.

Omenjene občine so na podoben način že ustanovile Medobčinski inšpektorat Kranj za področje inšpekcijskega in redarskega nadzora.

Namen odloka je omogočiti učinkovitejše izvajanje notranjega nadzora javnih financ v vključenih občinah in njihovih posrednih proračunskih uporabnikih.

Predloženi osnutek odloka je bil predhodno posredovan tudi predstavnikom občin Naklo, Preddvor in Tržič. V občinah Naklo in Preddvor je bil osnutek odloka že potrjen.

V 1. členu odlok opredeljuje ustanovitelje skupnega organa, namen ustanovitve, ime organa in možnost pristopa posrednih proračunskih uporabnikov.

2. člen odloka določa status in sedež skupnega organa, obliko pečata in določbo o zagotovitvi primernih prostorov na sedežih ustanoviteljic.

V 3. členu je opredeljen način izvrševanja ustanoviteljskih pravic ter ureditev medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti.

4. in 5. člen opredeljuje določanje obsega nalog in način delovanja skupnega organa. V 6. in 7. členu je opredeljena vloga vodje skupnega organa, njegovo imenovanje, njegove odgovornosti in pooblastila ter način določanja potrebnega števila in strukture zaposlenih v skupnem organu.

8. in 9. člen določata zagotavljanje pogojev in sredstev za delo ter opravljanje strokovnih in tehničnih nalog za skupni organ.

V členih od 11 do 13 je opredeljena možnost in postopek izstopa posamezne občine ustanoviteljice iz skupnega organa kot tudi možnost prenehanja njegovega delovanja ter s tem povezan prevzem preostalih obveznosti in zaposlenih.

V 14. členu je določen pričetek delovanja skupnega organa v polnem obsegu, v 15. členu pa pričetek veljavnosti odloka in obveznost njegove objave.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Predlagan odlok predvideva dodatne finančne in druge posledice. Zaradi obsega dela bodo potrebne dodatne zaposlitve v upravi Mestne občine Kranj, ki bodo opredeljene v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi. V primeru prenehanja delovanja skupnega organa postanejo zaposleni zaradi potreb dela v drugih občinah ustanoviteljicah obveznost teh občin ustanoviteljic. Na podlagi

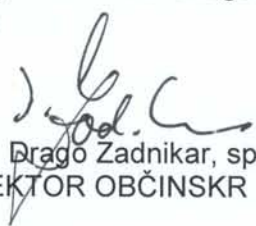


OBČINSKA UPRAVA

dosedanjih izkušenj in ocene potrebnega obsega storitev za občine ustanoviteljice in njihove javne zavode bo potrebno dodatno zaposliti vsaj še 3 notranje revizorje in administratorja, kar na drugi strani pomeni tudi več odhodkov. Ocena odhodkov na podlagi predpostavke 5 zaposlenih ter ocene okvirnih ostalih spremljajočih stroškov znaša okvirno 22.000 EUR, od tega bo 50% pomenilo prihodek občinskega proračuna. Točno razmerje je odvisno od dogovorjenega ključa delitve stroškov in s tem povezanega obsega dela za posamezno ustanoviteljico. Razdelitev stroškov se bo definirala v pogodbi, ki jo bodo občine pristopnice podpisale po potrditvi odloka o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave » skupna služba notranje revizije Kranj«. V skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/2006, 101/07, 57/08) se občini v tekočem letu zagotavljajo dodatno sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja nalog občinske uprave tudi za naloge notranjega finančnega nadzora. V skladu s 7. členom Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave, Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja nalog občinske uprave ter določi zneske sofinanciranja za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalcev za socialno varnost ter izdatke za blago in storitve.

Z organiziranjem skupnega organa si, glede na 50% sofinanciranje države obetamo manj stroškov za delovanje nadzornega organa iz občinskega proračuna, ki pa jih trenutno še ni mogoče povsem realno oceniti.




Drago Zadnikar, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Na podlagi določil 49.a in 49.b člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, številka 49/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08), Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, številka 72/02) so Svet Mestne občine Kranj na __. seji dne _____.2008 ter občinski sveti: Občine Naklo na __. seji dne _____.2008, Občine Preddvor na __. seji dne _____.2008, Občine Šenčur na __. seji dne _____.2008 in Občine Tržič na __. seji dne _____.2008, sprejeli

ODLOK
O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA OBČINSKE UPRAVE
»SKUPNA SLUŽBA NOTRANJE REVIZIJE KRANJ«

1. člen

S tem odlokom se ustanavlja skupni organ občinske uprave Mestne občine Kranj in Občin Naklo, Preddvor, Šenčur in Tržič (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice), z namenom vzpostavitve in učinkovitega izvajanja funkcije notranjega revidiranja občin ustanoviteljic ter njihovih posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov.

Skupni organ občin ustanoviteljic se imenuje »Skupna služba notranje revizije Kranj« (v nadaljevanju: skupna služba).

Posredni proračunski uporabnik občine ustanoviteljice pristopi s skupni službi po sklenitvi pogodbe s pristojno občino ustanoviteljico.

2. člen

Skupna služba ima status samostojnega skupnega organa občin ustanoviteljic.

Sedež skupne službe je na sedežu Mestne občine Kranj, Slovenski trg 1.

Skupna služba ima pečat okrogle oblike, ob zgornjem robu je napis »Skupna služba notranje revizije Kranj«, ob spodnjem robu pa sedež skupne službe »Slovenski trg 1, Kranj«.

V primeru potrebe skupne službe, so ustanoviteljice in njihovi proračunski uporabniki dolžni vsak na svojem sedežu zagotoviti primerne pogoje, kjer bo skupna služba lahko opravljala svoje delo.

3. člen

Ustanoviteljske pravice v imenu ustanoviteljic izvršujejo njihovi župani. Ustanoviteljice se sestajajo na sejah, ki jih skliče župan Mestne občine Kranj, pobudo za to pa lahko poda vsaka ustanoviteljica. Za sprejem odločitve je potreben sporazum vseh županov ustanoviteljic. V kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo skupne službe, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan Mestne občine Kranj.

Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene s tem odlokom, ustanoviteljice uredijo s pogodbo, ki jo podpišejo župani. Z njo podrobneje določijo pravice in obveznosti ustanoviteljic do skupne službe, načrtovanje, financiranje, opravljanje administrativnih, strokovnih in drugih nalog za skupno službo ter druge, za nemoteno delo skupne službe, pomembne zadeve. Obseg dela za posamezno ustanoviteljico se določa s strateškim in letnim načrtom skupne službe, ki ju v vsakem primeru sprejmejo vsi župani občin ustanoviteljic sporazumno.

4. člen

Skupna služba opravlja v skladu s pooblastili področnih predpisov naloge notranjega revidiranja občin ustanoviteljic ter njihovih posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov.

Naloge notranjega revidiranja se opravljajo v skladu s strateškim in letnim načrtom. Dodatne naloge v obliki izrednih revizij ali svetovanj se v posamezni občini ustanoviteljice izvajajo po uskladitvi obsega nalog v letnem načrtu z vsemi občinami ustanoviteljicami.

5. člen

Skupna služba deluje samostojno in neodvisno kot služba, neposredno podrejena županom občin ustanoviteljic, katerim tudi neposredno poroča. Pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine ustanoviteljice, za katero opravlja naloge notranjega revidiranja oziroma, ki je ustanoviteljica posrednega proračunskega uporabnika, za katerega opravlja notranje revidiranje. V tem primeru je neposredno podrejena poslovodnemu organu tega posrednega proračunskega uporabnika.

Glede skupnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne službe odločajo župani vseh občin ustanoviteljic.

Podrobneje se način dela opredeli s pravilnikom o delovanju skupne notranje revizijske službe, ki ga sprejmejo vsi župani občin ustanoviteljic.

6. člen

Vodja skupne službe ima status uradnika na položaju. Imenuje ga župan Mestne občine Kranj po predhodnem mnenju vseh županov občin ustanoviteljic in Ministrstva za finance, Urada RS za nadzor proračuna.

Vodja skupne službe mora imeti izobrazbo, kot jo določajo področni predpisi, s pridobljenim nazivom državni notranji revizor ali preizkušeni državni notranji revizor.

7. člen

Vodja skupne službe predstavlja in zastopa skupno službo, organizira in koordinira opravljanje nalog te službe, izvaja dela in naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in učinkovito delo notranjih revizorjev.

V okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela skupne službe. Za izvrševanje nalog, ki spadajo v pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, odgovarja županu te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

Po predhodnem soglasju županov občin ustanoviteljic o potrebnem številu in strukturi zaposlenih na podlagi dogovorjenega obsega delovanja skupne službe, vodja skupne službe pripravi predlog kadrovskega načrta s predlaganimi nazivi delovnih mest v delu, ki se nanaša na potrebe skupne službe.

8. člen

Občine ustanoviteljice soglašajo, da naloge skupne službe prevzame Služba notranje revizije Mestne občine Kranj z vsemi stvarmi, pravicami in sredstvi ter zaposlenimi v Službi notranje revizije.

Mestna občina Kranj zagotavlja pogoje za delo skupne službe in nastopa kot delodajalec za zaposlene javne uslužbenke.

9. člen

Sredstva za delo skupne službe zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih skladno z obsegom dela za posamezno občino ustanoviteljico, kar se določi s pogodbo iz 3. člena tega odloka.

Podatke o načrtovanih in realiziranih odhodkih za skupno službo zagotavlja Mestna občina Kranj.

10. člen

Strokovne in tehnične naloge za skupno službo opravlja občinska uprava Mestne občine Kranj. Ostale občine ustanoviteljice so dolžne kriti te stroške in stroške uporabe prostora in opreme sedeža skupne službe Mestni občini Kranj, v skladu s pogodbo iz 3. člena tega odloka.

11. člen

Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz skupne službe. Svojo namero mora podati pisno vsem ostalim županom občin ustanoviteljic najmanj 9 mesecev pred iztekom tekočega koledarskega leta. V primeru vročene odpovedi po tem roku (31.3. tekočega leta) se ta upošteva kot odpoved za konec naslednjega koledarskega let. Podlaga za izstop posamezne občine je sklep občinskega sveta.

Občina ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti do skupne službe v ustreznem razmerju do poteka odpovednega roka ter ko pričnejo veljati spremembe ustanovitvenega akta. Skupna služba za občino, ki izstopa, opravlja naloge notranjega revidiranja do konca odpovednega roka pod pogojem, da je odpoved vročena vsem občinam ustanoviteljicam.

12. člen

Skupna služba lahko zaradi neizpolnjevanja obveznosti posamezne občine ustanoviteljice, ki ne izpolnjuje obveznosti iz tega odloka in pogodbe, preneha z opravljanjem nalog za to občino ustanoviteljico.

13. člen

V kolikor skupna služba preneha delovati, Mestna občina Kranj prevzame število zaposlenih po sistemizaciji, ki je veljala na dan pred pričetkom delovanja skupne službe, katerim se ne sme poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v skupni službi, ter stvari, pravice in sredstva skupne službe v sorazmernem deležu glede na skupno število zaposlenih.

Glede dodatnih javnih uslužbencev, ki so se zaposlili po pričetku delovanja skupne službe v okviru potreb, določenih v pogodbi, se občine ustanoviteljice dogovorijo, katera bo prevzela status delodajalca oziroma v primeru, da tega ne stori nobena od njih, se tem javnim uslužbencem odpove pogodba o zaposlitvi in se jim zagotovi pravice v skladu z delovno zakonodajo.

V primeru izstopa posamezne občine ustanoviteljice oz. prenehanja opravljanja nalog skupne službe za posamezno občino ustanoviteljico zaradi neizpolnjevanja obveznosti v skladu z 12. členom tega odloka, ki traja več kot eno leto, je ta dolžna prevzeti status delodajalca za javne uslužbence, ki so se zaposlili izključno za potrebo posamezne občine ustanoviteljice. Če občina ustanoviteljica, ki izstopa, tega ne stori, jim je po odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani Mestne občine Kranj dolžna zagotoviti pravice v skladu z delovno zakonodajo.

Prehodne in končne določbe

14. člen

Občine ustanoviteljice soglašajo, da se naloge notranjega revidiranja za potrebe občin Naklo, Preddvor, Šenčur in Tržič pričnejo izvrševati v polnem obsegu, ko bodo sklenjene dodatne zaposlitve v skladu s sprejetim skupnim obsegom in ko bodo dodatno zaposleni javni uslužbenci ustrezno usposobljeni.

15. člen

Odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije po tem, ko so ga v enakem besedilu sprejeli vsi občinski sveti in Svet Mestne občine Kranj. Za objavo poskrbi Mestna občina Kranj.

Številka: 032-0066/2008-1-49/01

Datum:

MESTNA OBČINA KRANJ
ŽUPAN
Damijan Perne, dr. med. spec. psih.

OBČINA NAKLO
ŽUPAN
Janez Štular

OBČINA PREDDVOR
ŽUPAN
Miran Zadnikar

OBČINA ŠENČUR
ŽUPAN
Miro Kozelj

OBČINA TRŽIČ
ŽUPAN
Mag. Borut Sajovic