



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo občinskega sveta v februarju 2016 – k točki 7 dnevnega reda

Številka: 007-03/2006-18

ZADEVA: Obravnava in sprejem predloga Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič – SKRAJŠANI POSTOPEK

ZADEVA:	Sprememba in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič
NAMEN:	Obravnava in sprejem predloga sprememb in dopolnitev - SKRAJŠANI POSTOPEK
PРАВNA PODLAGA:	36. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in 105. člen Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010) in 110. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010)
PREDLAGATELJICA:	Statutarna komisija
GRADIVO PRIPRAVILA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
POROČEVALKA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
MATIČNO TELO:	Statutarna komisija
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet občine Semič je na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika občinskega sveta Občine Semič v predlagani vsebini.

BESEDILO PREDLOGA

Na podlagi 105. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010) in 110. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010) je Občinski svet Občine Semič na _____. redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE P O S L O V N I K A Občinskega sveta Občine Semič

1. člen

V 1. členu Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/2010-UPB) se doda drugi odstavek, ki se glasi:

»V poslovniku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.«

2. člen

V tretjem odstavku 7. člena se v prvem in drugem stavku beseda »pečat« zamenja z besedo »žig«.

3. člen

13. člen se črta.

4. člen

V prvem odstavku 25. člena se spremeni drugi stavek tako, da se glasi:

»Dopisna seja se opravi na podlagi v fizični ali elektronski obliki osebno vročenega vabila s priloženim gradivom ter predlogom sklepa, ki naj se sprejme, ter z osebnim telefonskim glasovanjem ali glasovanjem po elektronski pošti.«

V tretjem odstavku se besedilo »če je zanj glasovala večina članov občinskega sveta, ki so glasovali« zamenja z besedilom »če so izpolnjeni pogoji iz 46. člena tega poslovnika«.

5. člen

Prvi odstavek 55. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Seja se zvočno snema. Zvočni zapis predstavlja dobesedni zapisnik seje in se hrani kot arhivsko gradivo. Seje se lahko snema tudi z audio-video napravami, pod pogojem, da so vsi udeleženci seje pred začetkom snemanja s tem seznanjeni in vanj privolijo.«

Doda se peti odstavek, ki se glasi:

»Dobeseden prepis dela magnetograma podpišeta prosilec, udeleženec javne seje, katerega prepis magnetograma zadeva in javni uslužbenec, ki je zadolžen za svetovanje na področju dela občinskega sveta ali po njem pooblaščen drug javni uslužbenec.«

6. člen

V drugem odstavku 74. člena se beseda »Obrazložitev« zamenja z besedo »Uvod«.

7. člen

V 78. členu se dodata drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Predlagatelj mora v predlogu odloka za drugo obravnavo ustrezno upoštevati pripombe in predloge javnosti, ali jih utemeljeno zavrniti.

Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi odloka ter o upoštevanih oziroma zavrnjenih pripombah in predlogih je sestavni del predloga odloka za drugo obravnavo.«

8. člen

V drugem odstavku 104. člena se za prvim stavkom doda besedilo:
»Podžupanu preneha funkcija, ko odstop pisno sporoči županu.«

V tretjem odstavku se briše beseda »podžupan« in prva vejica.

9. člen

Drugi odstavek 107. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Javnost dela se zagotavlja:

- z objavljanjem dokumentov in drugih informacij, ki so v skladu z zakonom o informacijah javnega značaja, na spletni strani občine oz. v Katalogu informacij javnega značaja,
- zagotavljanjem informacij javnega značaja fizičnim in pravnim osebam na njihovo zahtevo,
- objavljanjem sklicev sej z dnevnimi redi in gradivi,
- z zagotavljanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih aktov občine,
- z objavami predlogov predpisov na spletni strani občine,
- z uradnim objavljanjem splošnih aktov občine,
- z obvestili za javnost,
- s posredovanjem posebnih pisnih sporočil sredstvom javnega obveščanja,
- z navzočnostjo občanov, ~~in~~
- z navzočnostjo predstavnikov sredstev javnega obveščanja na sejah, ~~ter~~
- na druge načine.«

10. člen

Spremembe in dopolnitve Poslovnika začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Semič
Polona Kambič, županja

OBRAZLOŽITEV:

Uvodno:

V oktobru 2015 je Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravilo pregled usklajenosti Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB), Poslovnika občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Semič (Uradni list RS, št. 113/07 – UPB) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila nekatera neskladja tudi v poslovniku, ki jih je potrebno odpraviti.

Opozorila s strani ministrstva zajemajo naslednja navodila:

»Poslovník je treba dopolniti tako, da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju. Pri urejanju tega področja je treba urediti obvezne sestavne dele predloga odloka tako, da vsebujejo elemente, ki jih zahteva Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) to je uvod, v katerem so zapisani razlogi za sprejem, cilji in načela ter poglavitne rešitve in povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo (na občinski ravni so to občani, društva, ožji deli občine ter druge interesne skupine kot so npr. mladina). Vsak predlog odloka, ki se nanaša ali na posamično ali na vse ožje dele občine, in posega v naloge, prenesene njim v izvajanje, je treba poslati v obravnavo svetom ožjih delov občine. Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz citirane resolucije. V določbah o postopkih za sprejem občinskih odlokov in drugih predpisov je treba spoštovati še določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14 in 50/14), ki v 10. členu predpisuje informacije, ki jih je treba objavljati na svetovnem spletu (splet in oglasne deske oz. drug krajevno običajen način). Med njimi so tudi predlogi predpisov. Predlagamo tudi, da 55. člen poslovnika uskladite s stališčem Informacijskega pooblaščenca glede snemanje sej občinskega sveta in predvajanje na spletu in lokalni

TV (mnenje štev: 0712-1/2015/671 z dne 9.3.2015 dostopno na spletni strani Informacijskega pooblaščenca).«

S predlogom Sprememb in dopolnitev Poslovnika občinskega sveta Občine Semič se tako usklajujejo določila poslovnika z zakonskimi določili in sicer:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Zakonom o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 UPB, 45/08 in 83/12),
- Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06-UPB2 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 72/14 - skl. US, 19/15 - odl. US in 102/15),
- Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09),
- Priporočili Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo z dne 10.11.2015.

Statutarna komisija je predlog sprememb in dopolnitev, pripravljen s strani občinske uprave, obravnavala na seji dne 25.1.2016. Ugotovila je, da je predlog pripravljen skladno z ustavo, zakoni in po pravih nomotehnikih.

V skladu s 105. člena Statuta Občine Semič in 110. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič Statutarna komisija Občine Semič tako predlaga Občinskemu svetu Občine Semič sprejetje sprememb in dopolnitev Poslovnika Občine Semič.

Razlogi za sprejetje:

Poslovník občinskega sveta Občine Semič je bil sprejet v letu 2006, v letu 2010 pa spremembe in dopolnitve. V uradnem listu RS, št. 57/2010, je bilo nato objavljeno uradno prečiščeno besedilo Poslovnika. V poslovníku je potrebno upoštevati Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09), ki določa tudi smernice za sodelovanje s strokovno in drugimi zainteresiranimi javnostmi, predvsem kar se tiče obveščanja in možnosti vključevanja, kar v poslovníku trenutno ni zajeto ali dovolj natančno opredeljeno. Deli poslovnika morajo biti usklajeni tudi s področno zakonodajo, na katero se nanašajo.

Ocena stanja:

V poslovníku je potrebno upoštevati smernice Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09) ter stališče Informacijskega pooblaščenca glede snemanja sej občinskega sveta.

Cilji:

S sprejetjem spremembe in dopolnitve bo dosežena ustavnost in zakonitost poslovnika kot splošnega pravnega akta občine, ki jo zagotavlja 3. odstavek 153. člena Ustave Republike Slovenije² (v nadaljevanju: URS), kateri določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Cilj sprejetja sprememb in dopolnitev je zagotoviti pravne pogoje za delovanje občinskega sveta Občine Semič.

Načelo:

Načelo spremembe in dopolnitve pravilnika je načelo zakonitosti, saj bo s spremembo in dopolnitvijo dosežena skladnost določb poslovnika z določbami ZLS in URS.

Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev poslovnika:

Sprejetje sprememb in dopolnitev poslovnika ne bo imelo ne finančnih niti drugih večjih posledic.

Obrazložitev členov, kateri se spreminjajo:

Navedeni so člani po vrstnem redu z obrazložitvijo razloga za spremembo. V prilogi gradiva je tudi trenutno veljaven Poslovník občinskega sveta Občine Semič, v katerega so vnesene predlagane spremembe in dopolnitve. Zaradi lažjega pregleda je Poslovník oblikovan kot delovno gradivo in sicer tako, da so besedila, katera se izpustijo prečrtana, na novo dodana besedila pa so osenčena.

K 1. členu

Navedeno določilo se doda z namenom zasledovanja načela enakosti spolov, kar pomeni, da je potrebno v vseh aktih, obrazcih in javnih objavah, uporabljati obe spolni slovnični obliki oz. v primeru aktov se uporabi vsaj uvodna določba, da so v nadaljevanju uporabljeni izrazi, zapisani bodisi v moški bodisi v ženski spolni slovnični obliki, mišljeni kot nevtralni za oba spola;

K 2. členu

10. člen ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot smo imeli v poslovníku navedeno do sedaj;

K 3. členu

vsebinska 13. člena se ne nanaša na konstitutivno sejo občinskega sveta zato se ga črta;

K 4. členu

K določilom glede dopisne seje (25. člen) se doda še elektronsko obliko vročanja; prav tako je potrebno natančno navesti, kdaj je predlog sklepa sprejet (mora glasovati večina, da je seja sklepčna);

K 5. členu

v 55. členu poslovnika, ki določa snemanje sej, je potrebno bolj natančno definirati, kaj je dovoljeno in pri tem upoštevati stališče informacijskega pooblaščenca glede objavljanja in predvajanja posnetkov sej (zvočnih ali audio-video). Tako je v našem poslovniku navedeno, da se seja zvočno snema, zvočni zapis pa predstavlja dobesedni zapisnik seje. Javno objavljanje posnetkov ni predvideno. Možno bi bilo tudi audio video snemanje, vendar pod pogojem, da so vsi udeleženci seje o tem predhodno seznanjeni in v to privolijo.

K 6. členu

Navedene sestavine so sestavine uvoda in ne obrazložitve.

K 7. členu

Po priporočilih ministrstva je potrebno poslovník dopolniti tako, da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju, temu poskušamo zadostiti z navedenim novim določilom v 78. členu odloka;

K 8. členu

Odstop podžupana mora biti v poslovníku definiran posebej in ne v istem določilu kot so delovna telesa občinskega sveta, ker ne gre za enak status;

K 9. členu

V 4. členu je potrebno natančneje opredeliti javnost dela občinskega sveta in njegovih delovnih teles, glede na določila Resolucije o normativni dejavnosti.

Ker gre za manjše spremembe oz. usklajevanja posameznih določil poslovnika z veljavno zakonodajo se v skladu s 84. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10) predlaga sprejem teh sprememb in dopolnitev Poslovnika po skrajšanem postopku.

84. člen Poslovnika navaja, da občinski svet lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi odloka ali drugega akta, ki se sprejema na enak način, če gre za:

- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine,
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča,

Odločitev iz prejšnjega odstavka ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov občinskega sveta. Po končani prvi obravnavi lahko vsak član občinskega sveta predlaga, da občinski svet spremeni svojo odločitev iz prvega odstavka tega člena in da se druga obravnava opravi po rednem postopku. O tem odloči občinski svet takoj po vložitvi predloga.

V skrajšanem postopku se amandmaji vlagajo samo k členom splošnega akta, ki se s predlogom spreminjajo ali dopolnjujejo. Amandmaji in amandmaji na amandmaje se lahko vlagajo na sami seji vse do konca obravnave odloka.

Spremembe in dopolnitve poslovnika so sprejete, če za njih glasuje 2/3 vseh članov občinskega sveta.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič.

Predlog 1. sklepa:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič v predlagani vsebini za prvo obravnavo.

Predlog 2. sklepa:

Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič, sprejet v predlagani vsebini za prvo obravnavo, se prekategoriizira v 2. obravnavo.

Predlog 3. sklepa:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič za drugo obravnavo. Spremembe in dopolnitve poslovnika se objavijo v Uradnem listu RS.

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagatelj:
Statutarna komisija
Damjana Simonič, predsednica

