



4/b

## NADZORNI ODBOR

Številka: 032-0004/2011-531

Datum: 25/10-2012

- ŽUPANU
- OBČINSKIM SVETNIKOM

**ZADEVA: INFORMACIJA O SPREJEMEM POROČILU O OPRAVLJENEM PREGLEDU KONCESIJSKIH POGODB**

Skladno z 41. členom Statuta Občine Tržič in 15. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tržič vam pošiljamo v sprejem točko:

**INFORMACIJA O SPREJEMEM POROČILU O OPRAVLJENEM PREGLEDU  
KONCESIJSKIH POGODB**

Na podlagi 15. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tržič bo kot poročevalec na seji Sveta in delovnih teles sodelovala:

- mag. Alenka Bradač, predsednica Nadzornega odbora Občine Tržič.

**PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Tržič sprejme informacijo Nadzornega odbora Občine Tržič o sprejetem Poročilu o opravljenem pregledu koncesijskih pogodb.**



**Mag. Alenka Bradač**

**Predsednica  
Nadzornega odbora Občine Tržič**



**POROČILO**

**O OPRAVLJENEM PREGLEDU**

**KONCESIJSKIH POGODB**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Tržič  
( v nadaljevanju NOOT).

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- mag. Alenka Bradač, predsednica odbora
- Boris Tomazin, podpredsednik odbora
- Rudi Stelzer, član
- mag. Matjaž Dovžan, član
- mag. Dragan Manjulov, član

2. Poročevalec: mag. Alenka Bradač, predsednica odbora

3. Izvedenec: ni bilo imenovanih izvedencev

4. Ime nadzorovanega organa: Občina Tržič, Trg svobode 18, 4290 Tržič,  
obcina.trzic@trzic.si

# VSEBINA

## 1. UVOD

1.1 OSNOVNI PODATKI

1.2 PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO PREGLEDA

1.3 NAMEN IN CILJ PREGLEDA

1.4 PRIPRAVA POROČILA

## 2. UGOTOVITVE NOOT

## 3. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

# 1. UVOD

## 1.1 OSNOVNI PODATKI

Pregledane so bile sledeče koncesijske pogodbe:

1. Izvajanje gospodarske javne službe na področju prevozov učencev na območju občine Tržič

Koncesija št. 343-025/03-07 z dne 25.7.2003, trajanje 10 let

2. Oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode

Koncesija št. 354-83/2008-61 veljavnost od 1.9.2009, trajanje 20 let

3. Izvajanje gospodarske javne službe dobava toplote iz kotlovnice na lesno biomaso v podružnični šoli Lom pod Storžičem

Koncesija št. 014-0001/2008-41 z dne 26.6.2008, trajanje 25 let

4. Izvajanje gospodarske javne službe na področju izgradnje in vzdrževanja javne razsvetljave na območju občine Tržič

Koncesija št. 311-01/02-07 z dne 16.10.2002, trajanje 10 let

5. Graditev in upravljanje omrežja za distribucijo zemeljskega plina v občini Tržič

Koncesija št. 311-035/95-05 z dne 4.11.1998, trajanje 29 let

Sprememba veljavnosti pogodbe Aneks št.4. trajanje do 15.4.2031

Sprememba veljavnosti pogodbe Aneks št.5. trajanje do 2034

## 1.2 PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO PREGLEDA

- Letni program dela NOOT za leto 2012, št.032-0004/2011-531, 01.02.2012
- 41.člen Statuta Občine Tržič
- Poslovnik Nadzornega odbora

### **1.3 NAMEN IN CILJI PREGLEDA**

Namen nadzora je bil pregled sklenjenih koncesijskih pogodb Občine Tržič v skladu s pristojnostmi, ki so opredeljene v Poslovniku nadzornega odbora.

Cilj nadzora je bila ocenitev gospodarnosti teh pogodb ter izvajanje sklenjenih pogodb v praksi.

### **1.4 PRIPRAVA POROČILA**

Pri pripravi poročila so sodelovali mag. Alenka Bradač, predsednica NO OT, ki se je pri obravnavi koncesijske pogodbe za »Izvajanje gospodarske javne službe dobava toplote iz kotlovnice na lesno biomaso v podružnični šoli Lom pod Storžičem«, sklenjeno med Občino Tržič in Elektro Gorenjska, zaradi konflikta interesov izločila iz obravnave, Boris Tomazin, podpredsednik NO OT, ter člani NO OT: mag. Dragan Manjulov, mag. Matjaž Dovžan in Rudi Stelzer

## **2. UGOTOVITVE NOOT**

Sklenjene koncesijske pogodbe vsebinsko vsebujejo vse elemente, ki se običajno uporabljajo pri takih poslih.

Pri pregledu koncesijskih pogodb naštetih v točki 1.1, so bila občinski upravipostavljena naslednja dodatna vprašanja, na katera je OU OT podala pojasnila ter so navedena v nadaljevanju te točke poročila.

- **Pogodba o dobavi zemeljskega plina**

*Kolikšni so zneski plačanih koncesij po letih od začetka dobav zemeljskega plina?*

Povzetek odgovora OU- Za posamezna leta trajanja koncesijske pogodbe je NO OT prejel poročilo o obračunu plačila koncesijskih dajatev. Do leta 2008 je po pogodbi z dne 19.10.2000 koncesijska dajatev poračunana s prenovo vodovoda Slap in rekonstrukcijo kotlovnice občinske stavbe.

*Ali je bil kdaj izveden nadzor v skladu z 22. členom pogodbe, ki govori o nadzoru izvajanja koncesijske pogodbe s strani župana in 5 članskega nadzornega organa?*

V praksi se je izkazalo, da Občina zagotovi ustrezní nadzor tudi s spremljanjem tekočih, polletnih in letnih poročil o izvajanju gospodarske javne službe dobave in distribucije zemeljskega plina, ki jih zahteva od koncesionarja.

Z namenom optimizacije prostorske umestitve načrtovanja distribucije in dobave zemeljskega plina pa občinski uslužbenci neprestano - večkrat mesečno sodelujejo z operativno tehničnimi in vodilnimi kadri koncesionarja.

Do formalnega imenovanja 5 članskega nadzornega odbora še ni prišlo, čeprav se večkrat mesečno izvaja sodelovanje in nadzor nad izvajanjem javne službe po koncesijski pogodbi. Tu gre za sodelovanje vsaj devetih posredno in neposredno vključenih sodelavcev občinske uprave ter tudizunanjega strokovno usposobljenega energetskega svetovalca.

Konkurenčnost cen zemeljskega plina na trgu pa Občina stalno preverja.

## • **Prevozi učencev**

*Ali in kako se preverja konkurenčnost cen za prevoze ob dejstvu, da je določena cena na dan?*

Konkurenčnost in primerjava cen za prevoze otrok se vsako leto preverja po kriteriju cene na prevoženi kilometer. Občina upošteva in primerja naslednje kazalnike, ki neposredno vplivajo na cene na prevoženi kilometer:

1. povišanje cen naftnih derivatov (Vir: Ministrstvo za Gospodarstvo, Statistični urad RS);
2. indeks rasti cen življenjskih potrebščin se je povišal za pb. 7%;(Vir: Statistični urad RS)
3. upravičena višina subvencije na prevoženi kilometer za linijske prevoze potnikov (Vir: Ministrstvo za promet);
4. priznana stroškovna cena za prevoze potnikov v javnem linijskem cestnem prometu (Vir: Ministrstvo za promet);
5. povišanje cen mesečne vozovnice primerljive občine glede na preteklo šolsko leto (Vir: Občina).
6. Primerjava cene na prevoženi kilometer s sosednjimi občinami.



V nadaljevanju Občina preveri predlagano povišanje cen koncesionarja glede na preteklo šolsko leto. Cena na prevoženi kilometer se že četrto šolsko leto skorajda ni spremenila, čeprav so se nekateri kazalniki, ki jih naštevamo in bi jih lahko upravičeno upoštevali, bistveno spremenili. Vsako šolsko leto posebej se praviloma do 1. septembra potrdi nov sklep o cenah prevozov učencev na podlagi predhodnih analiz.

Cene prevozov učencev v Občini Tržič so nižje kot v sosednjih občinah, prav tako je priznana stroškovna cena za prevoze potnikov v javnem linijskem prevozu potnikov na prevoženi kilometer, ki jo potrdi Ministrstvo za promet bistveno višja od cen na prevoženi kilometer, ki jih je potrdila Občina Tržič.

*Ali občina v zadnjih letih koristi 17. člen pogodbe, ki govori o opravljanju brezplačnih prevozov oseb na območju občine Tržič ob vsaki tradicionalni javni prireditvi, ki je v organizaciji Občine Tržič?*

Občina ne sprejema ugodnosti iz 17. člena pogodbe, saj gre v tem primeru za kršitev nekaterih določil nove zakonodaje.

*Ali se je v zadnjih dveh letih izvajal nadzor s strani Občine v skladu z 20. členom?*

Nadzor se je izvajal predvsem po ustnem opozorilu staršev in učiteljev o morebitnih nepravilnostih v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe prevozov učencev. S kršitvami je bila ustno seznanjena tudi Policijska postaja Tržič.

Pisnih pripomb glede nepravilnega izvajanja prevozov učencev, nismo prejeli.

Nadzor in vstop v poslovne prostore, pregled vozil, vpogled v dokumentacijo pa se izvaja na podlagi Zakona o prevozih v cestnem prometu in drugih aktov in ga izvajajo pristojne strokovne in inšpekcijske službe.

## • **Javna razsvetljava**

*Ali obstaja spisek vseh svetlobnih teles, ki so predmet pogodbe?*

Občina ima vzorno urejen kataster javne razsvetljave, ki izpolnjuje vse standarde in predpise s tem pa tudi spisek vseh svetlobnih teles, lokacij, moči sijalk, orisanih tras, načrtov ipd.. Kataster javne razsvetljave Občine Tržič je javno objavljen v prostorsko informacijskem sistemu Občine Tržič.

*Ali in kako preverjate konkurenčnost cen?*

Konkurenčnost cen javne razsvetljave po Pogodbi za izvajanje tehničnega nadzora v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe na področju izgradnje in vzdrževanja javne razsvetljave izvaja nadzornik BIE Boris ERMAN s.p., Bazoviška ulica 6, 4240 Radovljica. Pogodba velja od 1.1.2010 do 31.12.2012.

Občina Tržič pa kljub sklenjeni pogodbi z nadzornikom tudi sama občasno preveri pridobljene ponudbe drugih konkurenčnih izvajalcev in usklajenost ponudbe koncesionarja s cenikom del in materiala iz gospodarskega načrta.

V primeru koncesijskih pogodb, ki so sklenjene za daljše časovno obdobje se konkurenčnost najugodnejšega ponudnika preveri in izbere preko javnega razpisa. Pogoje in merila ohranjanja stopnje konkurenčnosti so običajno definirana v koncesijski pogodbi, v kolikor pa niso, se Občina zavaruje z ustrezno pogodbo o izvajanju nadzora.

V primeru javne razsvetljave gre za gospodarsko javno službo pri kateri vgradnja in dobava novih na trgu konkurenčnih materialov igra izredno specifično vlogo, ki jo je potrebno upoštevati (primer: najcenejša svetilka ni najboljša, ima visoke stroške vzdrževanja je energetske potratna ter ni v skladu z merili, ki jih predpisuje nova zakonodaja). Z namenom, da se javna razsvetljava optimizira, kar včasih ne pomeni ravno najcenejše konkurence smo izdelali Strategijo razvoja javne razsvetljave, ki ji bomo poskušali slediti.

*Prosimo za celoten znesek opravljenih del po tej pogodbi.*

Tabela je bila posredovana NO OT, ki jo je pregledal in na predloženo gradivo nima pripomb.

## • **Splošna ugotovitev**

Vse koncesijske pogodbe vsebujejo določbe o nadzoru izvajanja koncesijskih pogodb.

- Koncesijska pogodba o prevozih učencev v 20. členu;
- Pogodba o koncesiji glede javne razsvetljave v 25. členu;
- Koncesijska pogodba za izvajanje gospodarske javne službe dobava toplote iz kotlovnice na lesno biomaso v podružnični šoli OŠ Lom v 24. členu, ki celo izrecno govori o strokovnem in finančnem nadzoru;
- Pogodba o koncesiji za graditev in upravljanje omrežja za distribucijo zemeljskega plina v občini Tržič v 22. členu.
- Koncesijska pogodba o oskrbi s pitno vodo, odvajanjem in čiščenjem komunalne in padavinske odpadne vode v 15. poglavju pogodbe

Za nadzor nad izvajanjem pogodb se običajno koristijo samo posredovana poročila s strani koncesionarjev. Nadzora, čeprav jim to pogodba omogoča in ne nazadnje tudi nalaga, pa se pri koncedentih ne izvajajo.

Vloga nadzora se sicer po posameznih pogodbah deloma razlikuje, vendar pa je vsem skupno to, da se mora nadzor opravljati in da je potrebno zagotoviti pravilno poslovanje in izvajanje koncesijske pogodbe.

### **3. PRIPOROČILA IN PREDLOGI**

- **Pogodba o dobavi zemeljskega plina**

OU OT je sicer v svojem odgovoru pojasnila, da nadzor (zemeljski plin) opravlja s spremljanjem poročil o izvajanju javne službe in da občinski uslužbenci večkrat sodelujejo s kadri koncesionarja. Vse od sklenitve pogodbe leta 1999 še ni prišlo do formalnega imenovanja 5-članskega nadzornega odbora.

**Priporočilo: Glede na to, da pogodba velja do leta 2028 se priporoča imenovanje nadzornega odbora v skladu z 22. členom, ki naj opravlja naloge določene s pogodbo.**

OU OT je pojasnila, da konkurenčnost cen zemeljskega plina na trgu stalno preverja.

**Priporočilo: Nadzorni odbor naj v skladu s pogodbo opravlja strokovni in finančni nadzor ter nadzor na zakonitostjo dela.**

- **Prevozi učencev**

OU OT pojasnjuje, da ne sprejema ugodnosti iz 17. člena pogodbe, saj gre v tem primeru za kršitev zakonodaje.

**Priporočilo: Glede na to, da pogodba velja do leta 2013, sklenitev aneksa morda ni smiselna, vendar pa naj se to upošteva pri sklenitvi bodočih pogodb.**

Glede nadzora v skladu z 20. členom je OU OT pojasnila, da se je nadzor opravil predvsem po ustnem opozorilu staršev in učiteljev in da je bila o tem obveščena tudi PP Tržič.

**Priporočilo: OU OT je sicer pojasnila, na kakšen način se presoja konkurenčnost cen in navedla tudi kriterije za to. Vendar pa žal ni razvidno ali je bila takšna konkretna analiza in primerjava cen sploh kdaj formalno opravljena.**

Gospodarski načrt natančno določa število kilometrov prevoženih na dan na posamezni relaciji.

**Priporočilo: Ni razvidno, da bi OU OT v času od sklenitve pogodbe, to je od leta 2002 dalje, kdaj preverila dejanske razdalje na določenih relacijah ali so se zaradi morebitne nove infrastrukture razdalje morda spremenile.**

Predsednica NO OT :

mag. Alena Bradač

Podpredsednik NO OT:

Boris Tomazin

Člani NO OT:

mag. Dragan Manjulov

mag. Matjaž Dovžan

Rudi Stelzer



**Tržič, 10.7.2012**

VROČITI:

1. Občini Tržič
2. Županu Občine Tržič
3. Občinskemu svetu Občine Tržič