



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 22. redno sejo občinskega sveta v decembru 2009 – k točki 10 dnevnega reda

Zadeva: **Uvod k predlogu proračuna Občine Semič za leto 2010**

UVOD K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2010

Reforma, s katero je Ministrstvo za finance pričelo v letu 1999 s sprejemom zakona o javnih financah, še vedno aktivno poteka in se predvideva tudi za leto 2010. Cilj le-te je uskladitev javne porabe z mednarodno prakso, izboljšanje preglednosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter vzpostavitev novega pristopa odgovornosti in sodelovanja pri razvoju, spremljanju in ocenjevanju izvajanja proračuna. Cilji reforme so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)?
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev?
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva?

Da bi tudi v proračunih občin lahko odgovorili na vsa ta vprašanja, moramo občine v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način po vseh občinah. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po novi programski klasifikaciji, je Ministrstvo za finance pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Prav tako je poskrbelo tudi za novo računalniško aplikacijo Appra-O, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov, kot novost pri pripravi proračuna za leto 2010 pa se uporablja še modul za pripravo obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Ta modul samodejno izpiše obrazložitve, da so le-te enotne oblike za vse občine. Sam sistem obrazložitve se bistveno ni spremenil, razlika je le v tem, da so področja porabe (01, 02, 03, ..., 23) združena skupaj za vse proračunske uporabnike (občinski svet, župan, nadzorni odbor in občinska uprava). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika.

Za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance občinam posredovalo tudi Globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije v letih 2007 – 2009, ki se nanašajo na obdobje do leta 2011. Izhodišča so nakazala novelirano stopnjo rasti cen za leto 2010 v višini 1,6%.

Ministrstvo za finance je občine dne 03.12.2009 obvestilo tudi o zneskih primerne porabe, višine skupnih prihodkov iz dohodnine ter morebitnih zneskih finančne izravnave. Občina Semič ima določeno primerno porabo v višini 2.717.620,00 EUR, kar pokriva s skupnimi prihodki dohodnine, zato v letu 2010 ni upravičena do dodatnih sredstev finančne izravnave. Sredstva dohodnine se občini nakazujejo tedensko skozi celo leto in v enakih zneskih.

V predlaganih proračunskih dokumentih za leto 2010 ni bistvenih novosti glede sestave proračuna, spremembe se v glavnem nanašajo na izpis obrazložitve proračunskih dokumentov, kar smo obrazložili že zgoraj.

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2010 v naslednji vsebini in strukturi:

ODLOK O PRORAČUNU

I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

IV. OBRAZLOŽITVE

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov.

V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo

VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo

VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA

VIII. KADROVSKI NAČRT

IX. LETNI NAČRT PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE.

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2010 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2008 – zaključni račun 2008
- 4. rebalans 2009
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2010 s primerjavo s 4. rebalansom proračuna 2009.

Načrt razvojnih programov se nanaša na obdobje od leta 2007 do leta 2012 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi aktualnimi proračunskimi dokumenti, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

Pripravila:
Polona Kambič

Predlagatelj:
Ivan Bukovec, župan