



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE RS ZA LOKALNO SAMOUPRAVO
IN REGIONALNO POLITIKO


URAD ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNI RAZVOJ

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 32 01 357
T: 01 43 41 512
F: 01 32 01 301
E: gp.svtr@gov.si
www.svtr.gov.si

OBČINA SEMIČ
Štefanov trg 9

8333 SEMIČ

 OBČINA SEMIČ	
Projektor: 25-11-2011	Številka: 31
Številka: 301-01/2011-8	
Prihode:	

Številka: 012-14/2010/53

Datum: 23.11.2011

Zadeva: Predlog ukrepov za izboljšanje stanja gospodarstva v Beli krajini
Zveza: Vaš dopis št. 03200-8/2009/27

Spoštovani,

Prejeli smo vaš predlog ukrepov za izboljšanje stanja gospodarstva v Beli krajini ter medresorsko uskladili odgovor z Ministrstvom za Finance, Ministrstvom za gospodarstvo, Ministrstvom za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo in Službo Vlade RS za razvoj in evropske zadeve.

Najprej ugotavljamo, da gre za splošen predlog za določeno oprostitev davka od dohodkov pod pogojem določenih letnih vlaganj, ki pa ni podrobneje razdelan.

V zvezi s tem predlogom uvodoma navajamo, da je temeljno načelo pri obdavčevanju dohodkov pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost, med drugimi, da so te osebe obdavčene po gospodarski moči. Če se uvajajo določene posebne ugodnosti oziroma olajšave, je sistemsko primerno in pravilno, da so te oblikovane tako, da jih lahko uveljavljajo pod istimi pogoji vsi zavezanci po konkretnem davčnem zakonu. Vsako drugačno, posebno urejanje ali določanje ugodnosti oziroma olajšav je administrativno bolj zapleteno (z vidika uveljavljanja, izvajanja in nadzora) in posledično povezano s posebnimi, dodatnimi stroški. Vsako posebno določanje mora biti v skladu z EU pravom, denimo s pravili za državne pomoči, in politično sprejetimi zavezami Slovenije, da ne bo uvajala davčnih ukrepov, ki so škodljivi oziroma niso v skladu s kodeksom ravnanja na področju podjetniškega obdavčevanja.

Dodatno poudarjamo, da že veljavni sistem obdavčevanja dohodkov pravnih oseb in veljavni sistem obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb določata nekatere olajšave za gospodarske subjekte za vlaganja in zaposlovanje – to so olajšava za investiranje, vključno s posebno olajšavo za vlaganja v raziskave in razvoj, olajšave za zaposlovanje.

Nadalje ugotavljamo, da se predlagan ukrep Občine Semič od zgoraj navedenih olajšav razlikuje v tem, da so sedaj veljavne olajšave oblikovane tako, da znižujejo davčno osnovo, predlagan ukrep pa bi uvedel, pod pogoji določenih vlaganj, oprostitev od davka od dohodkov. To pomeni, da gre za sistemsko drugačen oziroma različen ukrep, katerega bi bilo treba proučiti v kontekstu navedenega obstoječega sistema in veljavnih ukrepov, saj je uvajanje parcialnih ukrepov vprašljivo.

Prav tako menimo, da predlagan ukrep predstavlja državno pomoč, ker naj bi se uveljavil le za določeno območje, kar z vidika davkov pomeni, da bi bilo treba določiti posebne pogoje, da bi bil ukrep lahko skladen s pravili EU za dodeljevanje državnih pomoči.

Dodatno navajamo, da je treba vsak ukrep oceniti tudi z vidika javnofinančnih prihodkov. V primeru konkretnega ukrepa je to težje, ker ni podrobno predlagano za kakšna vlaganja gre.

Glede na navedeno ne podpiramo predlaganih parcialnih sprememb davčne zakonodaje ter ob tem izpostavljamo, da je dostopnih že veliko horizontalnih mehanizmov Ministrstva za gospodarstvo, ki predstavljajo spodbudo razvoju podjetništva in konkurenčnosti:

- garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere,
- programi vavčerskega usposabljanja in svetovanja,
- lastniško financiranje,
- subvencije za zagon podjetij ter
- poklicno in strokovno izobraževanje;

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo tudi izvaja programe za podporo celotnega procesa razvoja znanja, ki tudi spodbujajo vlaganja v raziskave in razvoj ter tehnološkega razvoja in inovativnosti, v podjetjih

Za naš odgovor je pomembno tudi to, da je območje občin Kočevje, Loški Potok, Osilnica, Kostel, Črnomelj, Semič in Metlika, ki se povezujejo v Območno razvojno partnerstvo Pokolpje, Vlada Republike Slovenije že določila za problemsko območje z visoko brezposelnostjo po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, na katerem so v obdobju od leta 2011 do leta 2016 že uvedene davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje. Izvajajo se naslednji dodatni začasni ukrepi razvojne podpore:

- Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti Pokolpja v obdobju 2011 do 2016 v višini 20.000.000 evrov, ki ga izvaja Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko; Ta program se izvaja s štirimi instrumenti: (i) Javni razpisi za spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanja novih delovnih mest; (ii) Vzpostavitev mreže podjetniških inkubatorjev; (iii) Ustvarjanje novih delovnih mest v okviru institucionalne mreže storitev za starostnike in (vi) Promocija in podpora pri pripravi in izvajanju regijskih projektov v Pokolpju.
- Ukrep 2: Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost na podlagi 27. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11; v nadaljnjem besedilu: zakon);
- Ukrep 3: Davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje v Pokolpju na podlagi 28. člena zakona;
- Ukrep 4: Spodbude za trajnostni razvoj podeželja, ki se dodelijo v okviru višini 2,2 milijona evrov v okviru Ukrepov 311 in 312 iz Programa razvoja podeželja 2007-2013;
- Ukrep 5: Garancije s subvencijo obrestne mere za investicijske kredite podjetjem v Pokolpju v okviru regijske garancijske sheme za Jugovzhodno Slovenijo v okviru višini 2.500.000 evrov;

- Ukrep 6: Prometna infrastruktura v Pokolpju (3. razvojna os, 3. A razvojna os, obnova regionalne ceste R1-216, železniška infrastruktura na območju Pokolpja) v okvirni višini 254.102.024 evrov;
- Ukrep 7: Elektroenergetska infrastruktura v Pokolpju v okvirni višini 7.585.000 evrov..

S spoštovanjem,



V VEDNOST:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gregorčičeva 20
1000 LJUBLJANA