

Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/**(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili in komentarjem)**UDK: 339.137:352(497.4)
351.712:352(497.4)

dr. Boštjan Brezovnik

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/	1
1.3	Pristojnosti občinske uprave po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/	2
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem	2
2.2	Skupno javno naročanje	3
2.3	Postopki javnega naročanja	3
2.4	Poročila in postopki	3
	Ključne besede	3
	Uporabljene kratice	3
	Viri	3

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o javnem naročanju ZJN-3/ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18 ¹		1

tč.	podrejeni predpisi	določba	pojasnilo
1.1.1	Pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih Uradni list RS, št. 39/16		
1.1.2	Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu na področju javnega naročanja Uradni list RS, št. 39/16		
1.1.3	Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju Uradni list RS, št. 27/16		
1.1.4	Uredba o zelenem javnem naročanju Uradni list RS, št. 51/17		

1.2 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Na portalu javnih naročil objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3.	1/22. člen	2

¹ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju /ZJN-3A/ (Uradni list RS, št. 14/18) začne veljati 1.4.2018, uporablja pa se od 1.11.2018 dalje.

2	Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti določenih z drugim odstavkom 22. člena ZJN-3.	2/22. člen	3
3	Drugemu javnemu naročniku lahko da pooblastilo za skupno izvedbo javnega naročila.	1/33. člen	4
4	Izvede postopek javnega naročila.	39. člen	5
5	Za vsako javno naročilo, razen za javna naročila, oddana na podlagi postopka naročila male vrednosti, ter za vsak okvirni sporazum, razen za naročila, oddana na podlagi okvirnih sporazumov, ter vsako vzpostavitev dinamičnega nabavnega sistema in kvalifikacijskega sistema pripravi pisno poročilo.	105. člen	6

1.3 Pristojnosti občinske uprave po Zakonu o javnem naročanju /ZJN-3/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Vodi evidenco o oddaji naročil, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti določenih z 21. členom ZJN-3.	2/21. člen	2
2	Do zadnjega dne februarja na spletni strani občine in na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3 ter enaka ali višja od 10.000 eurov brez DDV.	2/21. člen	2

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem

- 1 **Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/** pravila v postopkih javnega naročanja, ki ga izvedejo naročniki v zvezi z javnimi naročili in projektnimi natečaji (1. člen ZJN-3). Kot določa ZJN-3 so naročniki po ZJN-3 tudi organi samoupravnih lokalnih skupnosti (organi občine) (9. člen ZJN-3).

2.1 Področje uporabe

- 2 **ZJN-3** se uporablja za javna naročila, katerih ocenjena vrednost brez davka na dodano vrednost je enaka ali višja od naslednjih mejnih vrednosti: **a)** na splošnem področju: • 20.000 eurov za javno naročilo blaga ali storitev ali projektni natečaj; • 40.000 eurov za javno naročilo gradenj; • 750.000 eurov za javno naročilo storitev, ki jih določata Priloga XIV Direktive 2014/24/EU in Priloga XVII Direktive 2014/25/EU (socialne in druge posebne storitve), razen storitev, ki so zajete s kodo CPV 79713000-5; **b)** na infrastrukturnem področju: • 50.000 eurov za javno naročilo blaga ali storitev ali projektni natečaj; • 100.000 eurov za javno naročilo gradenj; • 1.000.000 eurov za javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, razen storitev, ki so zajete s kodo CPV 79713000-5. Za javna naročila, katerih ocenjena vrednost je nižja od navedenih mejnih vrednosti, je naročnik dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti v skladu z drugim odstavkom 21. člena ZJN-3. Naročnik mora za ta naročila voditi tudi evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta, vrste predmeta in vrednosti javnega naročila brez DDV, ter o njih sporočiti podatke v skladu s 106. členom ZJN-3. Naročnik vsako leto do zadnjega dne februarja na svoji spletni strani ali na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od navedenih mejnih vrednosti ter enaka ali višja od 10.000 eurov brez DDV, z opisom predmeta, vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano (21. člen ZJN-3). Na tem mestu moramo opomniti, da mora naročnik na portalu javnih naročil objaviti obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3 (22. člen ZJN-3).
- 3 Kot določa ZJN-3 mora naročnik obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od naslednjih vrednosti, poslati v objavo na portal javnih naročil in v Uradni list Evropske unije: **a)** na splošnem področju: • 134.000 eurov za javno naročilo blaga ali storitev, ki ga oddaja naročnik iz a) ali b) točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3, in za projektni natečaj, ki ga organizira ta naročnik, ter za javno naročilo blaga iz Priloge III Direktive 2014/24/EU, če ga oddaja naročnik iz a) ali b) točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3, ki je dejaven na področju obrambe; • 5.186.000 eurov za javno naročilo gradenj; • 750.000 eurov za javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, razen storitev, ki so zajete s kodo CPV 79713000-5; **b)** na infrastrukturnem področju: • 414.000 eurov za javno naročilo blaga ali storitev in za projektni natečaj; • 5.186.000

eurov za javno naročilo gradenj; • 1.000.000 eurov za javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, razen storitev, ki so zajete s kodo CPV 79713000-5 (22. člen ZJN-3).

2.2 Skupno javno naročanje

- 4 Kot je določeno z ZJN-3 se lahko najmanj dva naročnika dogovorita za skupno izvedbo oddaje določenih javnih naročil. Določeno javno naročilo se lahko odda kot skupno na podlagi pooblastil enega ali več naročnikov. Če se postopek javnega naročanja v celoti izvaja skupaj v imenu in za račun vseh v skupno javno naročanje vključenih naročnikov, so ti skupaj odgovorni za izpolnitev svojih obveznosti v skladu s tem zakonom. To velja tudi v primeru, v katerem en naročnik vodi postopek, pri čemer deluje za svoj račun in za račun drugih naročnikov. Če pa se celotni postopek javnega naročanja ne izvaja v imenu in za račun v skupno javno naročanje vključenih naročnikov, so ti skupaj odgovorni le za tiste dele, ki jih izvajajo skupaj. Vsak naročnik je izključno odgovoren za izpolnitev svojih obveznosti v skladu s tem zakonom v zvezi s tistimi deli, ki jih izvaja v svojem imenu in za svoj račun (33. člen ZJN-3).

2.3 Postopki javnega naročanja

- 5 V skladu z ZJN-3 lahko naročnik na način in pod pogoji, določenimi z ZJN-3 za oddajo javnega naročila uporabi naslednje postopke: a) odprti postopek; b) omejeni postopek; c) konkurenčni dialog; č) partnerstvo za inovacije; d) konkurenčni postopek s pogajanjem; e) postopek s pogajanjem z objavo; f) postopek s pogajanjem brez predhodne objave; g) postopek naročila male vrednosti (39. člen ZJN-3).

2.4 Poročila in postopki

- 6 Za vsako javno naročilo, razen za javna naročila, oddana na podlagi postopka naročila male vrednosti, ter za vsak okvirni sporazum, razen za naročila, oddana na podlagi okvirnih sporazumov, ter vsako vzpostavitev dinamičnega nabavnega sistema in kvalifikacijskega sistema naročnik pripravi pisno poročilo (105. člen ZJN-3).

Ključne besede

Občina, pristojnosti, občinski svet, župan, javne finance, javno naročanje.

Uporabljene kratice

ZJN-3 - Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/ (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/ (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18).

Podzakonski akti

Pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/16).

Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu na področju javnega naročanja (Uradni list RS, št. 39/16).

Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (Uradni list RS, št. 27/16).

Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17).