



**OBČINA SEMIČ**  
OBČINSKI SVET  
Štefanov trg 9  
8333 SEMIČ

Gradivo za 22. redno sejo občinskega sveta v decembru 2013 – k točki 12 dnevnega reda

---

Številka: 410-06/2013-12

Zadeva: **Obrazložitev in sprejem predloga Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2014 – PRVA OBRAVNAVA**

## UVOD K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2014

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji pa je Ministrstvo za finance tudi za leto 2014 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikacija Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)?
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev?
3. Za kaj se porablja javna sredstva?

Za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance občinam posredovalo tudi Globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije v letih 2013 – 2015, ki se nanašajo na obdobje do leta 2015. Izhodišča so nakazala novelirano stopnjo rasti cen za leto 2014 v višini 1,9%.

Ministrstvo za finance je občine z dopisom št. 4101-9/2007/99 z dne 9. 10. 2013 obvestilo tudi o zneskih primerne porabe, višine skupnih prihodkov iz dohodnine ter morebitnih zneskih finančne izravnave. Občina Semič ima določeno primerno porabo v višini 2.705.763,00 EUR, kar je za 8.403 EUR manj kot v letu 2013. Finančna izravnava glede na skupne prihodke občin naši občini v letu 2014 ne pripada. Sredstva dohodnine se občini nakazujejo tedensko skozi celo leto in v enakih zneskih.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2014 je v višini 5.870.000 EUR. Zvišujejo ga štiri večje investicije, ki se bodo izvajale v letu 2014:

- Rekonstrukcija dela kategorizirane lokalne ceste LC 255103-odsek sem. Vrtec - Roška c. - Gaber, od odcepa za KC do odcepa za Spodnje Gorenjce, vrednost po DIIP-u je 1.346.541 EUR, pridobili smo sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj v višini 1.000.000 EUR;
- Ureditev trškega središča v naselju Semič; vrednost po DIIP-u je 630.000 EUR z DDV, pridobili smo sredstva Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v višini 287.786,40 EUR;
- Izgradnja kanalizacije in ČN Semič – zaključek v okviru »Trajnostna oskrba prebivalstva s pitno vodo in varovanje vodnih virov Bele krajine«, vrednost okoli 224.000 EUR ter nadaljevanje del na vodovodni infrastrukturi, vrednost okoli 206.000 EUR;
- Nadaljevanje in zaključek del na Energetski sanaciji OŠ Semič; vrednost okoli 250.000 EUR.

V tem uvodnem delu velja najprej poudariti velik vpliv uvedbe davka na nepremičnine na proračun leta 2014, po katerem bomo glede na leto 2013 imeli v proračunu za dobrih 107.000 EUR manj sredstev (zmanjšanje na prihodkovni strani zaradi ukinitve davka na premoženje in zmanjšanje pristojbine za gozdne ceste ter povečanje odhodkovne strani zaradi plačila davka). Natančnejšo obrazložitev davka na nepremičnine s simulacijo vpliva na naš proračun podajamo v prilogi k temu uvodu.

---

Državni zbor pa je konec novembra potrdil še Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2014 in 2015, s katerim je posegel v financiranje občin z znižanjem sofinanciranja investicij za leto 2014 s sedanjih štirih na dva odstotka skupne primerne porabe občin. V letu 2013 smo tako iz naslova 23. člena ZFO prejeli 273.907 EUR, za leto 2014 pa bomo prejeli za polovico manj sredstev oz. 136.953 EUR.

Glede na zgoraj navedeno razpolagamo v letu 2014 z 250.000 EUR manj sredstvi kot v letu 2013. Obvezne naloge občin pa se ob tem niso nič zmanjšale.

Ob primerjavi proračuna za leto 2014 z letom 2013 pa je potrebno omeniti tudi povišanje stopnje DDV, ki je stopila v veljavo s 1.7.2013 in dodatno obremenjuje odhodke občinskega proračuna.

Glede na vse navedeno občina ne bo mogla zagotavljati lastnih sredstev za predvidene investicije v letu 2014, saj mora samo za našete investicije zagotoviti skupaj dobrih 865.200 EUR. Iz tega razloga smo morali za uravnoteženje proračuna predvideti zadolževanje, in sicer najem dolgoročnega kredita v višini 600.000 EUR z dobo odplačila predvidoma 5 let. Naj ob tem poudarimo, da občina zadolževanja v letu 2013 ni izvedla (v rebalansu proračuna je bilo predvideno zadolževanje v višini 200.000 EUR). Glede na kriterije, ki jih pri izračunu največjega možnega obsega zadolževanja občine za izdajo soglasja k začetku postopka zadolževanja uporablja Ministrstvo za finance, v primeru predvidene zadolžitve v letu 2013, najem novega kredita v letu 2014 ne bi bil možen v potrebni višini, zato postopka zadolževanja nismo izvedli.

Stanje zadolženosti občine na dan 31.12.2013 bo:

Trenutno imamo dva dolgoročna kredita, ki ju odplačujemo redno.

1. kredit: **46.363,80 EUR**, glavnico odplačujemo na tri mesece v višini 23.181,81 EUR. Zadnji obrok bo odplačan junija 2014.
2. kredit: **95.349 EUR**, glavnico odplačujemo mesečno v višini 7.333 EUR. Zadnji obrok bo odplačan v januarju 2015.

Za leto 2014 moramo zagotoviti tudi sredstva za izvedbo lokalnih volitev in pa nakup kombija za prevoz šolskih otrok, ki v letu 2013 ni bil realiziran.

Tudi tokrat v sprejem predlagamo poleg načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem tudi načrt ravnanja s premičnim premoženjem občine. Le-tega je skladno z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 86/2010) ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 34/2011 in 42/12) potrebno pripraviti za pridobivanje ali razpolaganje s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 EUR. Gre za prodajo lesa na panju, ki jo nameravamo izvesti v letu 2014.

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2014 v naslednji vsebini in strukturi:

## **ODLOK O PRORAČUNU**

### **I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:**

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

### **II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:**

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

### **III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV**

### **IV. OBRAZLOŽITVE**

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov.

**V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo**

**VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo**

**VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA**

**VIII. KADROVSKI NAČRT**

**IX. LETNI NAČRTI RAVNANJA S STVARNIM PREMOŽENJEM OBČINE**

- Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženje občine
- Letni načrt ravnanja s premičnim premoženjem občine

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2014 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2012 – zaključni račun 2012
- rebalans 2013
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2014 s primerjavo z rebalansom proračuna 2013.

Načrt razvojnih programov se nanaša na obdobje od leta 2014 do leta 2017 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi aktualnimi proračunskimi dokumenti, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine
3. Letni načrt ravnanja s premičnim premoženjem občine.

**PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:**

1. **Potrdi se predlog Odloka o proračuna Občine Semič za leto 2014 v predlagani vsebini za prvo obravnavo.**
2. **Potrdi se Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2014 za prvo obravnavo.**
3. **Potrdi se Letni načrt ravnanja s premičnim premoženjem občine za leto 2014 za prvo obravnavo**
4. **O predlogu Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2014 se opravi javna razprava.**

Pripravila:  
Mateja Kambič

Predlagateljica:  
Polona Kambič, županja