



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 21. redno sejo občinskega sveta v septembru 2013 – k točki **RAZNO** dnevnega reda

Zadeva: **Pridobitev soglasja nadzornega organa za sklenitev aneksa za povečanje obsega oziroma vrednosti prvotne pogodbe v skladu z določili 7. odstavka 29. člena ZJN-2**

Pravna podlaga:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 90/12 –ZJN-2D), ki velja od 30.12.2012, je določil, da se v 29. členu zakona o javnem naročanju, ki se nanaša na oddajo javnega naročila po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, doda nov sedmi odstavek, ki se glasi:

»(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV ali če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik pa mora pridobiti soglasje, če bi skupna vrednost te in predhodnih sprememb znašala 10.000 eurov brez DDV oziroma 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.«

Ministrstvo za finance je na svoji spletni strani objavilo stališče Ministrstva za pravosodje in javno upravo, sprejeto dne 4.3.2013 ter svoje stališče, sprejeto dne 22.5.2013, iz katerih izhaja:

- da je nadzorni organ v smislu določb ZJN pri javnih naročnikih, v imenu in za račun katerih kot zakoniti zastopnik občine sklepa pogodbe župan (neposredni uporabniki občinskega proračuna – občinska uprava, občinski organi) OBČINSKI SVET;
- da je potrebno pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanja cene ali vrednosti pogodbe, pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega ni, pa soglasje vlade. Gre za tisto spremembo pogodbe prvotnega naročila (aneksa k prvotni pogodbi), ki se sklene po izvedenem postopku s pogajanjem brez predhodne objave in ne katerekoli spremembe pogodbe;
- zakon določa izjeme, ko pridobitev soglasja ni potrebna.

Tolmačenje sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 – pridobitev aneksa za povečanje obsega oziroma vrednosti prvotne pogodbe, ki ga je podalo Ministrstvo za finance, Direktorat za javno naročanje, je priloga 1 k tej točki.

Skladno z zgoraj navedenim podajamo Občinskemu svetu v obravnavo in sprejem predlog soglasja za spremembo pogodb pri dveh predmetih javnega naročila, in sicer:

Zadeva 1

Številka: 371-03/2013

Predmet pogodbe: **»Izgradnja pločnika in cestne razsvetljave s sanacijo vozišča na R2-421/2506 Ručetna vas – Štrekljevec od km 4,700 do km 5,660«**

Razlog za spremembo pogodbe:

V izvajanju je izgradnja pločnika in cestne razsvetljave s sanacijo vozišča na R2-421/2506 Ručetna vas – Štrekljevec od km 4,700 do km 5,660. Osnovna pogodba je bila podpisana 1.7.2013 s strani Občine Semič (naročnik), DRSC (sofinancer) in Malkom Novo mesto d.o.o. (izvajalec). Pogodbena vrednost je 268.220,15 EUR, od česar krije občina Semič 158.859,80 EUR. Dela v predvidenem roku ne bodo končana (pogodbeni rok izvedbe je 30.9.2013), zato je trenutno v podpisu aneks št. 1 k pogodbi, s katerim podaljšujemo rok za izvedbo del, ki jih krije občina, do 25.10.2013 in za dela, ki jih krije DRSC, do 30.11.2013.

Tekom izvedbe se je izkazalo, da je potrebno izvesti priključek na državno cesto iz parkirišča pri Iskri, ki v projektni dokumentaciji (in s tem v javnem naročilu) ni bil zajet, je pa nujno potreben za dokončanje javnega

naročila. V prvotni projektni dokumentaciji, izdelani leta 2006, se je parkirišče pri Iskri reševalo skupaj z ureditvijo križišča pri Iskri (tretji zavijalni pas, novo avtobusno postajališče,...). Zaradi finančne uskladitve med DRSC in občino se je izdelal načrt za izvedbo, kateri pa ni predvidel izvoza iz parkirišča Iskra.

Gre za dodatna dela, izvedbo teh del pa bomo skladno z 29. členom ZJN-2 oddali po postopku pogajanj brez predhodne objave prvotnemu izvajalcu. Ponudbo za ta del smo s strani izvajalca že prejeli in je trenutno v fazi pregleda pri izvajalcu gradbenega nadzora (DRI d.o.o.). Po potrditvi s strani nadzornika bomo z izvajalcem izvedli pogajanja. Prvotna ponudba izvajalca je v višini 18.990,32 EUR brez DDV.

Pogodba je tudi sklenjena po klavzuli »dejansko izvedene količine«, kar pomeni, da pogosto prihaja do odstopanj (več in manj-del) glede na popis del, ki je bil osnova za oddajo javnega naročila. Prav tako so pogosta nepredvidena in spremenjena dela.

Ker pa so javna naročila, še posebej tista, ki so sofinancirana s strani Republike Slovenije ali Evropske unije, vezana na kratek rok izvedbe postopka in same investicije, je zaradi ekonomičnosti postopka potrebno izbrati tak način pridobivanja soglasja, kot to zahteva ZJN-2, ki bo še vedno omogočal zakonitost in transparentnost javnega naročanja, hkrati pa ne bo oviral izvedbe postopka in predmeta javnega naročanja. V tem primeru gre za sofinanciranje po 23. členu ZFO, upravičena pa so tudi dodatna dela.

Iz tega razloga predlagamo občinskemu svetu, da soglašajo s spremembo pogodbe do vrednosti, predvidene v rebalansu proračuna. ***Aneks k pogodbi bo sklenjen za dejansko vrednost vseh dodatnih, nepredvidenih ali spremenjenih del.***

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Občinski svet Občine Semeč daje soglasje k sklenitvi Aneksa k pogodbi »Izgradnja pločnika in cestne razsvetljave s sanacijo vozišča na R2-421/2506 Ručetna vas – Štrekljevec od km 4,700 do km 5,660« za povečanje pogodbene vrednosti zaradi nepredvidenih in dodatnih del, katera niso bila zajeta v osnovnem popisu del, ter več dela do skupne višine 25.540,00 EUR (brez vključenega DDV). Ta sklep prične veljati naslednji dan po sprejemu na Občinskem svetu.

Zadeva 2

Številka: 602-03/2012

Predmet pogodbe: »Energetska sanacija vrtca Sonček«

Razlog za spremembo pogodbe:

V zaključni fazi so dela na objektu »Energetska sanacija vrtca Sonček«. Pogodba z izvajalcem PAM d.o.o. iz Novega mesta je bila podpisana v sredini junija. Pogodbena vrednost je 164.279,10 EUR. Izvajalec je z deli pričel takoj po podpisu pogodbe. Prvotno je bil zaključek del predviden do 10.9.2013, vendar smo rok izvedbe z Aneksom št. 2 podaljšali do 30.9.2013. Aneks št. 1 je bil sklenjen zaradi povišanja stopnje DDV in vključitve nepredvidenih in spremenjenih del, ki pogodbeno vrednost spreminjajo do 10%.

Rok od objave javnega razpisa Ministrstva za infrastrukturo in prostor za sofinanciranje energetske sanacije objektov v lasti lokalnih skupnosti do oddaje vloge na razpis je bil zelo kratek, v tem času pa smo morali izdelati tudi projektno dokumentacijo. Že v fazi objave razpisa, še bolj pa med samo izvedbo, se je izkazalo, da bi bile rešitve, ki odstopajo od prvotnega projekta, bolj optimalne. Skladno s tem se je projektna dokumentacija spreminjala in dopolnjevala. Vse spremembe so bile usklajene tako s projektantom kot ministrstvom. Spremembe so nastale predvsem pri stavbnem pohištvi, toplotni izolaciji podstrešja in prezračevanju učilnic. Te spremembe sicer niso imele bistvenega vpliva na spremembo pogodbene vrednosti. Izkazalo pa se je, da so se določene postavke količinsko povečale (npr. kvadratura fasade), potrebna pa so bila tudi določena dodatna dela in nepredvidena dela (obrobe, zaključki na strehi,...).

Vsa ta dela so nujno potrebna za celovito izvedbo in dokončanje javnega naročila. Izvedbo teh del pa skladno z 29. členom ZJN-2 oddajamo po postopku pogajanj brez predhodne objave prvotnemu izvajalcu.

Ponudba za vsa ta spremenjena, nepredvidena in večdela s strani izvajalca je v višini 22.167 EUR brez DDV. Ponudba je trenutno v fazi pregleda pri izvajalcu gradbenega nadzora (Arha Plus d.o.o.). Po potrditvi s strani nadzornika bomo z izvajalcem izvedli pogajanja.

Ker pa so javna naročila, še posebej tista, ki so sofinancirana s strani Republike Slovenije ali Evropske unije, vezana na kratek rok izvedbe postopka in same investicije, je zaradi ekonomičnosti postopka potrebno izbrati tak način pridobivanja soglasja, kot to zahteva ZJN-2, ki bo še vedno omogočal zakonitost in

transparentnost javnega naročanja, hkrati pa ne bo oviral izvedbe postopka in predmeta javnega naročanja. V tem primeru gre za sofinanciranje iz evropskega kohezijskega sklada.

Iz tega razloga predlagamo občinskemu svetu, da soglašaja s spremembo pogodbe do vrednosti iz ponudbe izvajalca. ***Aneks k pogodbi bo sklenjen za dejansko vrednost vseh teh del.***

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Občinski svet Občine Semič daje soglasje k sklenitvi Aneksa h Gradbeni pogodbi »Energetska sanacija vrtca Sonček« za povečanje pogodbene vrednosti zaradi nepredvidenih, spremenjenih in več del, ki odstopajo od osnovnega popisa del, skupno do višine 22.167,00 EUR (brez vključenega DDV).

Ta sklep prične veljati naslednji dan po sprejemu na Občinskem svetu.

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja