

Na podlagi 3., 4. in 7. člena ter 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98–ZZLPPO, 127/06–ZJZP, 38/10–ZUKN in 57/11–ORZGJS40), 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08-odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10-odl. US, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-A in 80/20-ZIUOOPE), Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/09, 60/15 in \_\_\_\_\_) in 16. člena Statuta Občine Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 47/17) je Občinski svet Občine Markovci na svoji \_\_\_\_\_ seji dne, \_\_\_\_\_, sprejel naslednji

## ODLOK

### **o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s postajališčem za avtodome in sistemom za izposajo električnih koles v Občini Markovci**

#### 1. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom Občina Markovci določa način in vsebino izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s postajališčem za avtodome in samopostrežnim sistemom za izposajo električnih koles MARKOLO.

(2) Ta odlok je hkrati tudi koncesijski akt za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s postajališčem za avtodome in samopostrežnim sistemom za izposajo električnih koles, s katerim se določi predmet in pogoji izvajanja izbirne gospodarske javne službe.

#### 2. člen

(strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge)

(1) Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju opravljanja dejavnosti javne službe so naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe,
- strokovni nadzor nad izvajanjem javne službe,
- opravljanje drugih nalog, določenih z zakonom.

(2) Naloge iz prvega odstavka tega člena opravlja Občinska uprava Občine Markovci.

#### 3. člen

(vrsta in predmet javne službe)

Gospodarska javna služba upravljanje s postajališčem za avtodome in samopostrežnim sistemom za izposajo električnih koles po tem odloku je izbirna lokalna gospodarska javna služba, ki obsega:

- zagotavljanje obratovanja postajališča,
- skrb za delovanje in praznjenje parkomata in PZA stebričkov za oskrbo z električno energijo in za oskrbo s pitno vodo,
- pregledovanje samopostrežnega sistema za izposajo električnih koles, ki zajema pet (5) električnih koles, priključna stojala in informacijski terminal, in izvajanje registracij uporabnikov,
- vodenje evidenc pobrane parkirnine in oskrbnih stroškov ter porabe električne energije in pitne vode.

Informacijski terminal iz tretje alineje prejšnjega odstavka omogoča identifikacijo uporabnika na stojalu, kjer je kolo nameščeno, z uporabniško kartico in odklepanje izbranega kolesa s pomočjo LED zaslona, občutljivega na dotik in z bralno kartico. Uporabnik mora biti član sistema MARKOLO, pri katerem se registrira preko izvajalca javne službe.

Izvajalec javne službe zagotavlja storitve gospodarske javne službe 24 ur na dan in vse dni v letu.

4. člen

(območje izvajanja javne službe)

Na območju Občine Markovci se nahaja eno postajališče za avtodome in en sistem za izposojajo električnih koles in sicer v Športnem parku Zabovci.

5. člen

(pravice in obveznosti uporabnikov)

(1) Storitve javne službe so na voljo vsem uporabnikom pod enakimi pogoji, dokler to omogočajo prostorske in tehnične zmogljivosti postajališča.

(2) Uporabniki uporabljajo storitve javne službe pod enakimi pogoji in sicer proti plačilu na parkomatu ali z identifikacijo v informacijskem terminalu sistema za izposojajo električnih koles na podlagi registracije uporabnika v sistemu.

(3) Obveznosti uporabnikov so:

- da upoštevajo pravila in red uporabe postajališča oz. sistema za izposojajo električnih koles,
- da v primeru uporabe postajališča PZA parkirni listek namestijo na vidno mesto avtodoma,
- da plačujejo storitve javne službe v skladu s cenikom.

6. člen

(organizacijska zasnova)

Izbirno gospodarsko službo po tem odloku izvaja koncesionar.

7. člen

(pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

8. člen

(splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu s predpisi občine in splošnimi akti, sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

9. člen

(obseg monopola)

Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka na območju iz 4. člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

10. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

11. člen

(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 5 let.

#### 12. člen

(viri financiranja)

- (1) Viri financiranja javne lokalne gospodarske službe so:
  - plačila uporabnikov,
  - proračun Občine Markovci.
- (2) Parkirnino za uporabo postajališča PZA plačujejo uporabniki dnevno na parkomatu.
- (3) Oskrbo avtodoma s pitno vodo in z električno energijo uporabniki plačujejo po potrebi preko PZA stebričkov, ki so nameščeni na postajališču za avtodome.
- (4) Uporabniki sistema električnih koles MARKOLO morajo biti pred uporabo sistema registrirani. Registracijo opravijo preko izvajalca javne službe. Ob registraciji v sistem MARKOLO se uporabniku zaračuna letna članarina v skladu s ceno, ki jo potrdi Občinski svet Občine Markovci. Uporaba kolesa je brezplačna.

#### 13. člen

(vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe)

Za izvajanje gospodarske izbirne javne službe občina zagotavlja gospodarsko javno infrastrukturo in objekte ter naprave, in sicer lastno postajališče za avtodome v Športnem parku Zabovci, ki ima urejeno javno razsvetljavo in je opremljeno s priključki na javni vodovod, kanalizacijo in električno omrežje; dva (2) PZA stebrička za oskrbo z električno energijo, pri čemer ima vsak štiri odjemna mesta za priključitev na električno energijo ter en (1) PZA stebriček za oskrbo s pitno vodo in kanalizacijskim odtokom. V Športnem parku Zabovci se nahaja tudi sistem za izposajo električnih koles.

#### 14. člen

(način obračunavanja storitev javne službe)

Ceno storitev izbirne lokalne gospodarske javne službe, ki jo plačujejo uporabniki, sprejme Občinski svet Občine Markovci.

#### 15. člen

(koncesijska dajatev)

- (1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.
- (2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitev koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.
- (4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

#### 16. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha:
  - s prenehanjem koncesijske pogodbe,
  - z odkupom koncesije,
  - z odvzemom koncesije,
  - s prevzemom javne službe v režijo,
  - v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

(3) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe. Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

(4) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prejšnjega stavka tega člena. V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prejšnjega stavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

(5) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo. Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

#### 17. člen

(oblika izvajanja javne službe oz. način podelitve koncesije)

Javna služba iz 1. člena tega odloka se izvaja s podelitvijo koncesije, in sicer:

- na podlagi javnega razpisa, pri čemer se javni razpis objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani občine ali
- brez javnega razpisa, če se koncesija podeli pravni osebi zasebnega ali javnega prava in so izpolnjeni vsi predpisani pogoji v skladu z veljavno zakonodajo.

#### 18. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

(2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

(3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

#### 19. člen

(vsebina javnega razpisa)

(1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 7. členu tega odloka.

#### 20. člen

(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.
- (2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.
- (3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku, določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

21. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 20. člena tega odloka.
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

22. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan.

23. člen

(prenos koncesije)

- (1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.
- (2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

24. člen

(višja sila)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.
- (3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

25. člen

(odgovornost za škodo zaradi ravnanja zaposlenih)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

26. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

27. člen

(odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

28. člen

(zavarovanje odgovornosti za škodo)

- (1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.
- (2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

29. člen

(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajata Občinska uprava in Občinski svet Občine Markovci.
- (2) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja medobčinska inšpekcija.

30. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

---

Obrazložitev:

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40; v nadaljevanju ZGJS) v 7. členu določa, da se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena tega zakona (tj. z odlokom) za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

3. člen ZGJS določa, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

V skladu s 4. členom ZGJS lahko na podlagi pooblastila iz zakona lokalna skupnost z odlokom predpiše, da se poleg proizvodov in storitev iz drugega odstavka 1. člena tega zakona (materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu) zagotavljajo še drugi proizvodi in storitve na način in v oblikah, ki jih ta zakon določa za gospodarske javne službe, kadar:

- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje nalog iz njene pristojnosti,

- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih ali ekoloških funkcij države oziroma lokalne skupnosti,
- republika ali lokalna skupnost prevzame subsidiarno sanacijsko odgovornost.

ZGJS v 32. členu določa, da se predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo določi s koncesijskim aktom, tj. odlokom lokalne skupnosti, ki se sprejme poleg odloka, ki določa način opravljanja gospodarske javne službe. V skladu s 33. členom ZGJS koncesijski akt vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Ker je pobiranje parkirnine in sistem za izposajo električnih koles obdavčljiva oz. tržna dejavnost, je občina ne more opravljati sama, zato je potrebno tovrstno dejavnost organizirati kot izbirno lokalno gospodarsko javno službo v skladu z ZGJS.

Besedilo predloga je oblikovano na podlagi določila 6. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju ali z dajanjem koncesij.

Predlog odloka (17. člen) je oblikovan na podlagi določila prvega in tretjega odstavka 36. člena ZGJS, ki določata, da koncesionarje pridobiva koncedent na podlagi javnega razpisa in da se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS (tj. z odlokom) lahko določi primere, ko se izbira opravi brez javnega razpisa.

Glede na navedeno predlagam Občinskemu svetu Občine Markovci, da predlog odloka obravnava in sprejme.

Milan GABROVEC, prof.  
župan