

OBČINA POLJČANE
Občinski svet

24. redna seja Občinskega sveta,
24. maj 2022

Gradivo za 8. točko dnevnega reda

ZADEVA: Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane – skrajšani postopek

Poročevalka: Renata Golob, univ. dipl. prav., direktorica občinske uprave



OBČINA POLJČANE
O b č i n s k i s v e t
Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

telefon: 02 8029 220 **fax:** 02 8029 226 **e-mail:** obcina@poljcane.si

Številka: 900-0007/2018-45
Datum: 16. 5. 2021

OBČINA POLJČANE
Občinski svet

ZADEVA: Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane – skrajšani postopek

I. PREDLAGATELJ

Stanislav Kovačič, župan

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Komisija za okolje in prostor

Statutarno pravna komisija

III. VRSTA POSTOPKA

Skrajšani postopek

IV. PRAVNE PODLAGE

- Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F; ZCes-1),
- Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40; ZGJS),
- Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Poljčane (Ur. l. RS, št. 79/2011, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 54/2021)
- Statut Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/2021 – UPB-1, v nadaljevanju: Statut)
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2021; v nadaljevanju: Poslovnik)

V. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA

Občinski svet Občine Poljčane je s sprejemom Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Poljčane (Ur. l. RS, št. 79/2011, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 54/2021) določil, da občina, za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest in izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja, podeli koncesijo. Zakon o gospodarskih javnih službah pa v drugem odstavku 3. člena predvideva izdajo posebnega predpisa (odloka občine) o načinu opravljanja javne službe.

Občinski svet je predhodno že obravnaval Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane, ki med drugim določa, da se javna služba opravlja kot koncesionirana gospodarska javna služba. Skladno z določili Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja (koncesionarja in koncedenta), postopek izbire koncesionarja, in druga vprašanja v zvezi s izvajanjem gospodarske javne službe, uredijo s posebnim odlokom (koncesijskim aktom).

Ta odlok predstavlja koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja na območju Občine Poljčane.

Odlok določa:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Občinski svet Občine Poljčane je na svoji 8. redni seji, dne 20. 9. 2011 sprejel Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane. Zaradi spremenjene pravne zakonodaje, predvsem Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest, in posledično spremembe oziroma uskladitve Odloka o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčan, se občinskemu svetu daje v obravnavo in sprejem novi Odlok.

Oba odloka (Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane in Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane) predstavljata pravno podlago za izvedbo postopka izbire novega koncesionarja, saj v mesecu decembru 2022 poteče veljavnost pogodbe o podelitvi koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane, s sedanjim izvajalcem.

Predlog odloka sta na svojih sejah, dne 11. 5. 2022 obravnavali Komisija za okolje in prostor ter Statutarno pravna komisija. Obe komisiji sta sprejeli odločitev, da je predlog odloka primeren in ustrezen za obravnavo in potrditev na občinskem svetu. Ker gre zgolj za uskladitev odloka z veljavno zakonodajo, so člani komisij predlagali tudi, da občinski svet sprejme odlok po skrajšanem postopku za sprejem odlokov, skladno s 86. členom Poslovnika.

VI. FINANČNE POSLEDICE

Sprejem predlaganega odloka bo imel naslednje finančne posledice za Proračun Občine Poljčane, in sicer:

- strošek objave v Uradnem glasilu slovenskih občin in
- strošek letnega nadomestila koncesionarju za izvajanje gospodarske javne službe (ki bo vplival na Proračun za leto 2023).

Ocenjujemo, da bo letno nadomestilo za izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet odloka, višje kot v preteklih letih. Za leto 2022 je letno nadomestilo dogovorjeno z aneksom k koncesijski pogodbi, v višini 235.458,60 EUR (vključno z 22% DDV in 14% popustom).

Razlogov za višjo ceno je več: poleg rasti cen na trgu, bo tudi obseg dejavnosti, ki so predmet javne službe, skladno s Pravilnikom o rednem vzdrževanju cest, večji, odmisлити pa moramo tudi 14% popust na znesek letnega nadomestila.

Za primerjavo prilagamo tabelo »Letna nadomestila za čas od 1. 12. 2013 do 6. 12. 2022«:

Letno nadomestilo za posamezno leto trajanja koncesijske pogodbe zajema vse stroške s predvideno letno valorizacijo.

Leto	Letno nadomestilo za vzdrževanje cest z letno prilagoditvijo v €	Letno nadomestilo za vzdrževanje cest z letno prilagoditvijo, z 14% popustom v €	DDV	SKUPAJ V €
december 2012 - november 2013 (brez upošt. dviga DDV od 01.07.2013), za km 100,306	211.167,91	181.604,40	25.966,89	207.571,29
december 2013 - november 2014 za km 90,358	194.449,37	167.226,46	26.368,17	193.594,63
december 2014 - november 2015	199.310,57	171.407,09	26.985,94	198.393,04
december 2014 - november 2015 (zagotovljena sredstva s strani občine)		154.691,49	23.308,51	178.000,00
december 2015 - november 2016	204.293,34	175.692,27	27.660,59	203.352,86
december 2015 - november 2016 (zagotovljena sredstva s strani občine)		156.551,14	23.449,54	180.000,68
december 2016 - november 2017	209.400,67	180.084,58	28.352,11	208.436,69
december 2017 - november 2018	214.635,69	184.586,69	29.060,89	213.647,58
december 2018 - november 2019	220.000,04	189.200,05	29.787,14	218.987,19
december 2019 - november 2020	225.500,12	193.930,08	30.531,82	224.461,90
december 2020 - november 2021 za km 80,818	230.796,67	198.485,14	31.230,63	229.715,77
december 2021 - 6.12.2022 za km 80,818	236.566,55	203.447,21	32.011,39	235.458,60

*Storitve obsegajo: redno vzdrževanje občinskih cest, redno vzdrževanje prometnih površin, prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja, vzdrževanje odstavnih pasov, odstavnih niš, parkirnih površin, avtobusnih postajališč ob državnih cestah, namenjenih odvijanju prometa v naselju, cestne razsvetljave ter druge prometne signalizacije z zunanjo ali notranjo osvetlitvijo s pripadajočim napajanjem (brez stroškov električne energije), vzdrževanje kolesarskih stez in pločnikov ob državnih cestah, vzdrževanje zelenih površin in urbane opreme v območju cestnega sveta državnih cest.

VII. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predloženo gradivo, o njem razpravlja ter sprejme naslednji

Sklep

Občinski svet Občine Poljčane sprejme Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane.

S spoštovanjem.

Pripravila:

Renata Golob, univ. dipl. prav.

Župan
Stanislav Kovačič

Priloge:

- Predlog Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest in drugih prometnih površin v Občini Poljčane
- Zapisnik Komisije za okolje in prostor
- Zapisnik Statutarno pravne komisije