

OBČINA BRDA

Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 1223-04/2015-01
Datum: 3. 11. 2015

OBČINSKI SVET

ZADEVA: ODLOK O ORGANIZIRANJU IN IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE SOCIALNOVARSTVENE STORITVE POMOČ DRUŽINI NA DOMU NA OBMOČJU OBČINE BRDA

OBRAZLOŽITEV:

1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o organiziranju in izvajanju javne službe socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu na območju Občine Brda (v nadaljnjem besedilu: odlok):

Zakon o socialnem varstvu - ZSV (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/11 - ZSVarPre-A in 57/12) določa socialnovarstvene storitve namenjene preprečevanju socialnih stisk in težav, ki obsegajo aktivnosti in pomoč za samopomoč posamezniku, družini in skupinam prebivalstva. Te socialnovarstvene storitve so: prva socialna pomoč, osebna pomoč, pomoč družini, institucionalno varstvo, vodenje in varstvo ter zaposlitev pod posebnimi pogoji in pomoč delavcem v podjetjih, zavodih ter pri drugih delodajalcih. Javna služba na področju socialnega varstva zajema socialno preventivo, prvo socialno pomoč, osebno pomoč, pomoč družini za dom in na domu, institucionalno varstvo, vodenje, varstvo ter zaposlitev pod posebnimi pogoji. Država zagotavlja mrežo javne službe za socialno preventivno, prvo socialno pomoč, osebno pomoč, pomoč družini za dom, institucionalno varstvo ter za vodenje in varstvo ter zaposlitev pod posebnimi pogoji. Občina zagotavlja mrežo javne službe za pomoč družini na domu.

Pomoč družini po Zakonu o socialnem varstvu obsega pomoč za dom, pomoč na domu in socialni servis. Pomoč družini za dom obsega strokovno svetovanje in pomoč pri urejanju odnosov med družinskimi člani ter pri skrbi za otroke in usposabljanje družine za opravljanje njene vloge v vsakdanjem življenju in je domena centrov za socialno delo, financira pa se iz proračuna Republike Slovenije. Pomoč družini na domu obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo. Socialni servis obsega pomoč pri hišnih in drugih opravilih v primeru otrokovega rojstva, bolezni, invalidnosti, starosti, v primeru nesreč ter drugih primerih, ko je ta potrebna za vključitev v vsakdanje življenje. Pomoč družini na domu – socialno oskrbo na domu je dolžna zagotavljati in financirati občina, socialni servis pa ne sodi v javno službo.

V skladu s Pravilnikom o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev pomoč družini na domu obsega socialno oskrbo na domu in mobilno pomoč. Izvajalci storitve so ponudniki pomoči na domu v okviru javne službe (javni socialno varstveni zavodi) ter zasebniki in pravne osebe, ki opravljajo socialnovarstvene storitve na podlagi dovoljenja za delo in so vpisani v register zasebnikov in pravnih oseb, ki opravljajo socialnovarstvene storitve, ki ga vodi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (med njimi so tudi izvajalci pomoči na domu). Glede na določila Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev je občina dolžna zagotavljati tudi sredstva za pomoč na domu – socialno oskrbo na domu.

Občina Brda je v letu 2009 s Centrom za socialno delo Nova Gorica sklenila pogodbo o izvajanju in financiranju storitev pomoči družini na domu ter delovanju Centra za pomoč na domu Klas. Za koordinacijo in izvajanje pomoči na domu je opredeljen Center za socialno delo Nova Gorica, kar je skladno z 49. členom sedaj veljavnega ZSV.

Dne 24.3.2015 je Center za socialno delo Nova Gorica Občino Brda z dopisom obvestil, da bo s 1.1.2016 prenehal z izvajanjem socialno varstvene storitve pomoči na domu, saj zaradi omejitev na zakonodajnem področju ne zmorejo več uspešno zagotavljati takega razvoja pomoči na domu, ki bi sledil potrebam na terenu, poleg tega pa storitve v celoti ne izvajajo redno zaposleni, pač pa tudi zaposleni za določen čas preko programa javnih del, kar povzroča nestalnost, nestabilnost in slabšo kakovost storitev zaradi stalnih prekinitev, menjav neposrednih izvajalcev na domovih uporabnikov in vsakič znova usposabljanje novih zaposlenih, slednje večja tudi stroške storitve.

Občinam predlagajo, da zagotovijo uporabnikom nespremenjeno in neprekinjeno izvajanje storitve pomoči na domu.

Zakon določa, da lahko poleg centrov za socialno delo pomoč na domu izvajajo:

- javni socialno varstveni zavodi,
- poseben javni zavod, ki ga ustanovi občina,
- pravne ali fizične osebe, ki jim občina podeli koncesijo.

2. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom odloka:

S tem odlokom želimo skladno z novo zakonodajo definirati organiziranost izvajanja javne službe socialnovarstvene storitve pomoč na domu, obliko izvajanja javne službe, upravičence, obseg in vrste storitev, način uveljavljanja pravice do pomoči na domu, določitev cene storitev ter oprostitve plačil storitve, vse na način, da tudi po 1.1.2016 zagotovimo kvalitetno in strokovno izvajanje programa.

3. Pravne podlage in načela, po katerih naj se uredijo razmerja na tem področju

Pravne podlage so:

- Zakon o lokalni samoupravi;
- Zakon o socialnem varstvu;
- Pravilnik o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev;
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev.

4. Rešitve in posledice, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

S sprejemom odloka bo mogoče program izvajanja pomoči na domu prenesti na drugega izvajalca in uporabnikom omogočiti nadaljevanje prejetja kakovostnih storitev pomoči in v obsegu, ki ga potrebujejo.

V predlaganem besedilu skladno z zakonskimi pooblastili:

- določamo mrežo izvajanja javne službe in sicer na način, da jo praviloma izvajajo javni zavodi, koncesijo pa se podeli le, če to ni mogoče;
- postopek izbire izvajalca;
- ne glede na možnosti 100a. člena ZSV ne določamo dodatnih oprostitvev uporabnikov pri plačilu stroškov za pomoč na domu.

5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

S sprejetjem odloka se ne pričakuje novih finančnih ali materialnih obveznosti občine, saj je že po sedanji ureditvi in podpisani pogodbi izvajalec pomoči na domu dolžan izvajati javno

službo strokovno, racionalno in v skladu z veljavno zakonodajo ter standardi in normativi za to področje, dolžan izpolnjevati in zagotavljati kadrovske ter prostorsko-tehnične pogoje, voditi osnovno dokumentacijo upravičencev, evidenco dogovorov o trajanju, vrsti in načinu zagotavljanja storitve, dnevnik opravljenih storitev ter podatke o plačilih ali oprostitvah plačil za storitve. Občina Brda ima pravico vpogleda v dokumentacijo, izvajalec pa je dolžan najmanj enkrat letno občini podati pisno poročilo. Ceno storitev predlaga na podlagi določb Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev, potrdi pa jo pristojni občinski organ (Občinski svet). Ceno storitev predstavlja tisti del celotnih stroškov storitve, ki jih je dolžan plačati uporabnik oziroma njegovi zavezanci za plačilo. Celotne stroške sestavljajo stroški priprave dogovora, stroški vodenja in koordiniranja ter stroški za neposredno izvajanje storitve.

V skladu z Zakonom o socialnem varstvu se iz proračuna Občine Brda financira najmanj v višini 50 % subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen. Odstotek subvencije določi Občinski svet Občine Brda, v letošnjem letu znaša delež subvencije 59,98%.

6. Druge pomembne okoliščine, glede vprašanj, ki jih ureja predlagani odlok:

Postopek izbire izvajalca mora biti zaključen čimprej, da se lahko z izvajanjem prične s 1.1.2016.

POSTOPEK SPREJEMA:

V kolikor na predlog odloka v prvi obravnavi ne bo pripomb in tako bi bilo besedilo odloka v drugi obravnavi enako besedilu predloga odloka v prvi obravnavi, predlagamo, da Občinski svet Občine Brda na podlagi določil 79. in 86. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Brda prvo in drugo obravnavo predloga odloka združi in sprejme odlok. V ta namen predlagamo sprejem naslednjih sklepov:

Predlog 1. SKLEPA: »V skladu z določili petega odstavka 79. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Brda, na predlog odloka v prvi obravnavi ni bistvenih vsebinskih pripomb. Ker bi besedilo odloka v drugi obravnavi bilo enako besedilu odloka v prvi obravnavi, Občinski svet Občine Brda sprejme odlok na isti seji tako, da se prva in druga obravnavo predloga odloka združita.«

Predlog 2. SKLEPA: »Občinski svet Občine Brda sprejme Odlok o organiziranju in Izvajanju javne službe socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu na območju Občine Brda.«

Pripravili:
Beti Kumar
Mojca Treplak

ŽUPAN
Franc Mužič

OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET
Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), na podlagi 16. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/06, 24/10), 43., 99., 100. a in 100. c člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 ZSV-UPB2 s spremembami) ter ob upoštevanju 6. člena Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10 s spremembami), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06 s spremembami) in Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilu socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04 s spremembami), je Občinski svet Občine Brda na seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK
o organiziranju in izvajanju javne službe socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu na območju Občine Brda

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1)Ta odlok ureja organiziranost izvajanja javne službe socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu kot socialne oskrbe na domu (v nadaljnjem besedilu: pomoč na domu), obliko izvajanja javne službe pomoč na domu, upravičence do pomoči na domu, obseg in vrste storitev, način uveljavljanja pravice do pomoči na domu, določitev cene storitev pomoči na domu ter oprostitve plačil storitev pomoči na domu.

(2)Javna služba pomoč na domu se izvaja skladno z določili tega odloka ter veljavnimi predpisi s področja socialnega varstva.

2. člen

(1)Pomoč na domu vsebuje socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti, bolezni ter v drugih primerih, ko socialna oskrba lahko nadomesti potrebo po institucionalnem varstvu v zavodu, v drugi družini ali v drugi organizirani obliki.

II. ORGANIZIRANOST IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

3. člen

(1)Pomoč na domu se na območju Občine Brda (v nadaljevanju: občina) zagotavlja v okviru javne službe, ki je organizirana kot redna dejavnost.

(2)Občina Brda na svojem območju zagotavlja mrežo javne službe pomoči na domu praviloma s sklenitvijo pogodbe o izvajanju javne službe z javnim socialnovarstvenim zavodom, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje službe pomoči na domu.

(3)Namera o sklenitvi pogodbe se najmanj petnajst dni pred nameravano sklenitvijo objavi na spletni strani Občine Brda. V nameri se objavi pogoje za prijavo, čas, za katerega se namerava skleniti pogodba, rok, do katerega se sprejema prijave ter osnovna pogodbeni določila. Če je interesentov za sklenitev pogodbe več, se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje opravi izbira na način, da se jim posreduje najmanj kriterije izbora ter rok za predložitev ponudbe. Odpiranje ponudb je javno. O izbiri odloči občinska uprava. Zoper odločitev ni pritožbe, možen pa je upravni spor, ki ne zdrži izvršitve.

4. člen

(1)V primeru, da izvajanja pomoči na domu ni mogoče organizirati po 1. odstavku prejšnjega člena, se za izvajanje javne službe podeli eno koncesijo.

(2)Koncesijo za opravljanje javne službe pomoči na domu podeli na podlagi mnenja socialne zbornice občinski organ, pristojen za socialno varstvo. Koncesijo se podeli v skladu z določili Zakona o socialnem varstvu in Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva pravni oziroma fizični osebi, ki izpolnjuje z zakonom in v javnem razpisu določene pogoje.

5. člen

(1)Z izbranim izvajalcem oziroma izvajalci socialnovarstvene storitve pomoči na domu občina Brda sklene ustrezno pogodbo o izvajanju javne službe, v kateri se določijo medsebojne pravice in obveznosti. Izvajalec pomoči na domu je dolžan izvajati javno službo strokovno in racionalno ter v skladu z veljavnimi predpisi ter veljavnimi standardi in normativi za to področje.

II. UPRAVIČENCI DO POMOČI NA DOMU

6. člen

(1)Upravičenci do pomoči na domu (v nadaljevanju: upravičenci) so osebe s stalnim prebivališčem na območju občine Brda, ki jim preostale psihofizične sposobnosti omogočajo, da z občasno organizirano pomočjo drugega ohranjajo zadovoljivo duševno in telesno počutje in lahko funkcionirajo v domačem bivalnem okolju tako, da jim vsaj za določen čas ni potrebno institucionalno varstvu v zavodu, drugi družini ali drugi organizirani obliki.

(2)Upravičenci so:

- osebe stare nad 65 let, ki so zaradi starosti ali pojavov, ki spremljajo starost, nesposobne za samostojno življenje,
- osebe s statusom invalida po zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb, ki po oceni pristojne komisije ne zmorejo samostojnega življenja, če stopnja in vrsta njihove invalidnosti omogočata občasno oskrbo na domu,
- druge invalidne osebe, ki jim je priznana pravica do tuje pomoči in nege za opravljanje večine življenjskih funkcij,
- kronično bolni in osebe z dolgotrajnimi okvarami zdravja, ki nimajo priznanega statusa invalida, so pa po oceni pristojnega centra za socialno delo brez občasne pomoči druge osebe nesposobne za samostojno življenje,
- hudo bolni otrok ali otrok s težko motnjo v telesnem ali težko in najtežjo motnjo v duševnem razvoju, ki ni vključen v organizirane oblike varstva.

III. VRSTE STORITEV

7. člen

- (1) Pomoč na domu se prilagodi posameznemu upravičencu in obsega:
- pomoč pri temeljnih dnevnih opravilih: pomoč pri oblačenju ali slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanju in negi osebnih ortopedskih pripomočkov,
 - gospodinjsko pomoč: prinašanje enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora,
 - pomoč pri ohranjanju socialnih stikov: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

(2) Upravičenec je upravičen do pomoči na domu, če potrebuje najmanj dve opravili iz dveh različnih sklopov opravil iz prejšnjega odstavka.

IV. POSTOPEK UVELJAVLJANJA PRAVICE

8. člen

(1) Socialnovarstvena storitev pomoč na domu je strokovno voden proces in organizirana oblika praktične pomoči, pri kateri sodelujejo vodja oziroma koordinator storitve, neposredni izvajalec pomoči na domu, upravičenec ter ključni ali odgovorni družinski člani.

(2) Storitev pomoč na domu se začne na zahtevo upravičenca ali njegovega zakonitega zastopnika in vsebuje dva dela.

(3) V prvem delu se ugotavlja upravičenost do storitve, pripravi in sklene se pisni dogovor o medsebojnih obveznostih, obsegu, trajanju in načinu opravljanja storitev. Organizira se ključne člane okolja za sodelovanje pri zagotavljanju pomoči ter izvede uvodna srečanja med izvajalcem in upravičenem ali družino. Drugi del storitve pa zajema vodenje storitve, koordinacijo izvajalcev in njihovo usmerjanje, sodelovanje z upravičenci pri izvajanju dogovora in pri zapletenih življenjskih situacijah upravičencev ter neposredno izvajanje storitve pomoči na domu upravičenca po dogovorjenih vsebinah in v dogovorjenem obsegu.

(4) Storitev se izvaja po predpisih, ki določajo standarde in normative socialnovarstvenih storitev.

V. DOLOČANJE CENE STORITVE IN OPROSTITEV PLAČILA

9. člen

(1) Ceno storitve pomoči na domu določi organ upravljanja izvajalca javne službe v skladu z določili Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev na podlagi predpisanih obrazcev.

2) Izvajalec storitve mora k cenam storitve iz okvira javne službe pridobiti soglasje občinskega sveta občine Brda.

10. člen

(3) Osnova za plačila je cena pomoči na domu. Storitev se računa po dejansko opravljenih efektivnih urah pri upravičencu.

11. člen

(1) Sredstva za izvajanje javne službe zagotavlja občina Brda v vsakoletnem proračunu.

12. člen

(1) Upravičenci in drugi zavezanci so dolžni sami plačati stroške izvajanja pomoči na domu v višini veljavne cene storitve, zmanjšane za subvencijo občine Brda.

(2) Oprostitev plačila storitve pomoč na domu se določa v skladu z Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.

13. člen

(1) Če je upravičenec lastnik nepremičnin, lahko uveljavlja oprostitev plačila stroškov za pomoč na domu le, če v odločbi o oprostitvi plačila dovoli zaznambo prepovedi odtujitve in obremenitve nepremičnin v korist občine Brda. Ta določba velja za nepremičnine, na katerih upravičenec storitve nima prijavljenega stalnega prebivališča.

(2) V primeru oprostitve plačila socialnovarstvene storitve pomoči na domu bo občina Brda uveljavljala terjatev do zapuščine v skladu določili Zakona o socialnovarstvenih prejemkih in Zakona o dedovanju.

14. člen

(1) Upravičenci plačujejo storitve pomoči na domu izvajalcu javne službe na podlagi mesečnega obračuna opravljenih storitev.

(2) Subvencijo k ceni storitve in sredstva v višini oprostitve plačil upravičencev zagotavlja Občina Brda izvajalcu javne storitve na podlagi mesečnih zahtevkov.

15. člen

(1) Vsako spremembo dejstev in okoliščin, ki so bile podlaga za sklenitev dogovora in določitev plačila, je upravičenec ali zavezanec dolžan v petnajstih dneh sporočiti izvajalcu storitve oziroma v primeru oprostitve plačila pristojnemu centru za socialno delo.

(2) Upravičenec, ki je pridobil pravico do celotne ali delne oprostitve plačila storitve pomoči na domu na podlagi lažnih podatkov ali ni sporočil spremembe stanja, je dolžan vrniti vsa sredstva, ki so mu bila priznana kot pravica z zamudnimi obrestmi, ki veljajo za davke in prispevke, od dneva, ko je neupravičeno pridobil oprostitev plačila oziroma doplačila.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

(1) V primeru, da bi se veljavni predpisi s področja socialnega varstva spremenili tako, da bi bile posamezne določbe tega odloka z njimi v nasprotju, se neposredno uporabljajo veljavna določila navedenih predpisov.

17. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 1223-04/2015-
Datum:

ŽUPAN
Franc Mužič

**OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET**

*Na podlagi 16. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo 4/2006, 24/2010) je Občinski svet
Občine Brda na ____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji*

S K L E P

1.

V skladu z določili petega odstavka 79. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Brda, na predlog odloka v prvi obravnavi ni bistvenih vsebinskih pripomb.
Ker bi besedilo odloka v drugi obravnavi bilo enako besedilu odloka v prvi obravnavi, Občinski svet Občine Brda sprejme odlok na isti seji tako, da se prva in druga obravnava predloga odloka združita.

2.

Ta sklep velja takoj.

Številka: 1223-04/2015-
Datum:

ŽUPAN
Franc Mužič

OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo 4/2006, 24/2010) je Občinski svet Občine Brda na ____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Brda sprejme Odlok o organiziranju in izvajanju službe socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu na območju Občine Brda.

2.

Ta sklep velja takoj.

Številka: 1223-04/2015-
Datum:

ŽUPAN
Franc Mužič