

OBČINA BRDA

Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 0071-03/2016-02
Datum: 31. 1. 2017

OBČINSKI SVET OBČINE BRDA

ZADEVA: STATUT OBČINE BRDA – obrazložitev – prva obravnava

64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO in 76/16-odl. US), v nadaljevanju: ZLS določa, da občina sprejme svoj statut. Le-ta določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta.

Občinski svet Občine Brda je zadnjič sprejel Statut Občine Brda 11. 4. 2006, (Uradno glasilo slovenski občin št. 4/2006) ter leta 2010 (Uradno glasilo slovenskih občin 24/2010) spremembo tega Statuta. Od zadnje spremembe in dopolnitve Statuta je bil ZLS večkrat spremenjen in dopolnjen.

Ker je trenutno veljavni Statut Občine Brda zastarel in v nekaterih delih neskladen z veljavno zakonodajo, ter zaradi obsežnosti spremenjenih določb, predlagamo občinskemu svetu sprejem novega statuta.

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je namreč na podlagi 88. a člena ZLS opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Brda z Ustavo RS, ZLS in drugimi zakoni ter 12. 4. 2016 Občino opozorila na ugotovljene nepravilnosti v Statutu ter ji predlagala ustrezne rešitve.

Glavne pripombe so bile, da Statut ni skladen z ZLS, Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617), v nadaljevanju: ZJF, in/ali Ustavo ker ne ureja oz. v nasprotju z zakonom ureja:

- nezdružljivost funkcije člana sveta ožjega dela občine s funkcijami župana in podžupana ter delom v občinski upravi kot to določa 19. člen ZLS;
- pridobivanje podatkov občine, kot to določa 21. a člen ZLS, ki predpisuje, da občina pridobiva podatke, ki jih potrebuje za opravljanje nalog iz svoje pristojnosti, jih obdeluje ter opravlja statistično, evidenčno in analitično funkcijo za svoje potrebe;
- statut ni skladen z ZJF, ker ne ureja oz. v nasprotju z zakonom opredeljuje drugačno vsebino odloka o proračunu, 6. odst. 10. člena ZJF namreč določa, da se v splošnem in posebnem delu proračuna prikaže tudi načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto;

- statut ni skladen s 33. členom ZJF, saj ne določa načina in pristojnosti o začasnem financiranju občine;
- ne ureja grba in zastave občine skladno z 10. členom ZLS;
- 2. odst. 5. člena Statuta ni skladen s 143. členom Ustave RS, ker določa, da občina samostojno odloča o vključitvi v širšo lokalno samoupravno skupnost.

Poleg tega Statut ni skladen z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/2010, 75/2012, 47/2013 - ZDU-1G, 50/2014, 90/2014 - ZDU-1I, 14/2015 - ZUUJFO, 76/2015), ker:

- ne ureja brezplačne odsvojitve premoženja, kot je to določeno s 1. odst. 24. člena prej navedenega zakona, ki določa, da se nepremično premoženje države in samoupravne lokalne skupnosti lahko odsvoji le, če je pridobitelj oseba javnega prava razne javnega podjetja in je to v javnem interesu;
- ne ureja razmerja z državo in lokalno skupnostjo kot to določa 34. člen prej navedenega zakona ter
- ne ureja evidence premoženja kot je določeno v 35. členu navedenega zakona, ki določa izjeme od načela odplačnosti.

Predlagano besedilo določb novega statuta se povsod tam, kjer je to mogoče, izogne citiranju zakonskih določb in se le sklicuje na ureditev v zakonu. Tak primer so določbe, ki urejajo razloge in postopek za predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta ali župana. Izkušnje kažejo, da določb, ki niso vsebina statuta temveč le prepis zakonske določbe, ni smiselno vključevati v statut, ker lahko vsakokratna sprememba in dopolnitev zakona pomeni, da je treba uskladiti tudi statut.

Občinska uprava je osnutek Statuta posredovala v pregled in potrditev na Službo za lokalno samoupravo in je dne 6. 5. 2016 s strani Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo, prejela potrditev, da je primeren za nadaljnjo obravnavo.

Pri pisanju novega statuta je bila upoštevana pripomba nekaterih svetnikov občinskega sveta glede stalnih delovnih teles občinskega sveta in sicer:

- razdružitev komisije za kmetijske in druge gospodarske dejavnosti na dve ločeni komisiji in sicer komisijo za kmetijstvo in komisijo za gospodarstvo,
- ukinitve komisije za javne finance.

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, je na svoji 9. seji podala pripombo, da se poveča število članov te komisije iz 3 na 5, kar je občinska uprava upoštevala. Predlagala je tudi, da se ustanovi nova komisija, ki bi obravnavala pritožbe oz. pobude občanov. Občinska uprava je mnenja, da se pritožbe oz. pobude občanov učinkovito rešujejo preko vaških in krajevne skupnosti, občinske uprave, župana in nenazadnje samih svetnikov, zato smatra, ustanovitev še ene komisije ni potrebna.

Občinska uprava je 17. 1. 2017, Statutarno pravni komisiji predstavila osnutek Statuta. Statutarno pravna komisija je predstavila svoje pripombe in vprašanja. Upoštevana je bila pripomba Statutarno pravne komisije o napisu Občine Brda pri žigu, da se ta nahaja na spodnji strani. Postavljeno je bilo vprašanje o volilnem sistemu. Pojasnjeno je bilo, da v Občini Brda velja proporcionalni volilni sistem, saj občinski svet šteje več kot 12 članov, kar je

skladno z 9. členom Zakona o lokalnih volitvah. Podrobneje je bila pojasnjena določba o tem kdaj župan odloča o pridobitvi ali odtujitvi nepremičnega premoženja, kar je skladno s 4. odst. 11. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Upoštevala se je pripomba, da se pristojnosti župana glede nalog zaščite in reševanja uredijo v enem členu in ne dveh.

Osnutek Statuta je bil usklajen s pripombami Statutarno pravne komisije in se ga kot takšnega predlaga Občinskemu svetu Občine Brda v sprejem.

116. člen sedaj veljavnega statuta Občine Brda določa, da statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta in da se sprejema po enakem postopku, kot je predviden za sprejem odloka.

Občinskemu svetu Občine Brda predlagamo v sprejem naslednji **SKLEP**:

Občinski svet Občine Brda sprejme osnutek Statuta Občine Brda, v prvem branju.

Anita Manfreda
Direktorica občinske uprave

Franc MUŽIČ
ŽUPAN

Pripravila:
Mojca Treplak, Pravnica

OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Brda (Ur. glasilo 4/2006, 24/2010) je Občinski svet Občine Brda na _____ seji dne _____ sprejel

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Brda sprejme osnutek Statuta Občine Brda, v prvem branju.

2.

Ta sklep velja takoj.

Številka: 0071-03/2016-
Datum:

ŽUPAN
Franc Mužič