



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 3. redno sejo občinskega sveta v januarju 2019 – k točki **8** dnevnega reda

Številka: 032-02/2019-4

Zadeva: Informacija o plačanih subvencijah in ostalih pomočeh iz občinskega proračuna v letu 2018

Na 2. redni seji je bila s strani članice občinskega sveta podana pobuda, da občina razmisli o pripravi Pravilnika o subvencioniranju komunalnega prispevka za mlade družine.

Vezano na predlog želimo poudariti, da ima Občina Semič že od leta 2010 sprejet Pravilnik o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema (Ur. l. RS, št. 45/10). Razlog za sprejem izhaja iz obrazložitve predloga pravilnika na takratni seji:

» V Občini Semič se pojavlja vedno več mladih družin z nerešenim stanovanjskim problemom. Za ureditev stanovanjskih razmer je potrebnih precej sredstev, ki so predvsem za mlade družine težko dosegljiva. Kot pomoč pri reševanju stanovanjskih problemov mladih družin v Občini Semič, se predlaga sprejem zgoraj opredeljenega pravilnika. Gre za pomoč, ki bo dodeljena upravičencem za zgolj prvo reševanje tovrstne problematike.

Pomoč v višini 1500 EUR je predlagana kot neke vrste delno povračilo plačila komunalnega prispevka, ki ga Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 8/09 ZPNačrt-A), Uredba o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč (Uradni list RS, št. 80/2007), Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka (Uradni list RS, št. 95/2007) in posledično Odlok o programu opremljanja in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Občine Semič (Uradni list RS št. 12/2010) ne dovoljujejo.

Občina lahko skladno z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09) sprejme ustrezen akt, ki ureja dodelitev obravnavane pomoči.

Komunalni prispevek za gradnjo enostanovanjske stavbe neto tlorisne površine 250m², površine parcele 300m² (kar predstavlja povprečno površino stanovanjske hiše in pripadajoče parcele v Občini Semič) z vso možno komunalno opremo znaša cca. 3000 EUR. Predlaga se polovično povračilo plačila, kar znaša 1500 EUR.«

Na podlagi navedenega pravilnika občina vsako leto objavi javni razpis, ki omogoča mladim družinam pridobitev dodatnih sredstev za prvo reševanje stanovanjskega problema. **Pridobljena sredstva imajo širši namen, kot je zgolj subvencija za plačilo komunalnega prispevka.**

S spremembo pravilnika se je dvignila največja možna višina pomoči, in sicer iz 1.500,00 EUR na 2.500,00 EUR.

Veljavni Pravilnik o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema (Ur. l. RS, št. 45/10, 10/2011, 20/12, 25/13) je dosegljiv na: <http://www.lex-localis.info/KatalogInformacij/PodrobnostiDokumenta.aspx?SectionID=bb9f10ce-4d04-4808-b1d6-7893034a3f19>.

Občina Semič tudi sicer namenja znatna proračunska sredstva za subvencije in ostale pomoči, namenjene fizičnim in pravnim osebam v občini. Višanje teh sredstev oz. dodajanje novih pomoči pa pomeni, da ostane za vse ostale naloge, predvsem razvojne naloge in investicije, na razpolago manj sredstev, saj so razpoložljiva proračunska sredstva omejena.

Za seznanitev občinskega sveta o plačanih subvencijah in ostalih pomočeh občanom, ki jih je Občina Semič namenila v proračunu leta 2018, v nadaljevanju podajamo informacijo o le-tem.

I. PRISTOJNOST OBČINE, VIRI FINANCIRANJA IN ODHODKI OBČINE

V skladu z ustavo imajo občine generalno pristojnost. V njihovo pristojnost spadajo lokalne zadeve, ki jih lahko urejajo samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine (140./1 člen Ustave RS). Delovna področja oziroma upravna področja, na katerih imajo občine v skladu s svojo generalno pristojnostjo naloge, so opredeljena v zakonu o lokalni samoupravi. Konkretno je večina občinskih pristojnosti določenih v zakonih, ki urejajo posamezna področja javne uprave (prostorsko planiranje, graditev objektov, lokalne javne službe varstva okolja, osnovno šolstvo, varstvo otrok itd). Generalna pristojnost omogoča občini, da si pristojnosti določa tudi s svojimi predpisi. Torej, če jih lahko samostojno opravlja in se tičejo samo njenih prebivalcev (ne posega v pristojnost države in drugih občin, zagotavlja lastne vire financiranja, infrastrukturo, kadre).

Skladno z Zakonom o financiranju občin so viri financiranja občine sledeči:

- davčni viri (davek na nepremičnine, davek na vodna plovila, davek na promet nepremičnin, davek na dediščine in darila, davek na dobitke od klasičnih iger na srečo in drugi davki, če je tako določeno z zakonom, ki davek ureja ter 54% dohodnine vplačane v predpreteklem letu),
- drugi lastni viri (samoprispevki, takse, globe, koncesijske dajatve, plačila za storitve lokalnih javnih služb, okoljske dajatve, prihodki od stvarnega in finančnega premoženja občine, prejete donacije in transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev skladov Evropske unije).

Odhodke občine delimo na štiri področja:

- tekoči odhodki (stroški delovanja uprave, stroški vzdrževanja infrastrukture v lasti občine),
- tekoči transferi (subvencije fizičnim in pravnim osebam, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, transferi občinam, v sklade socialnega zavarovanja, javne sklade in v javne zavode),
- investicijski odhodki (nakupi in gradnje osnovnih sredstev v lasti občine) in
- investicijski transferi (pravnim in fizičnim osebam ter javnim zavodom).

Primarni odhodek oziroma strošek občine predstavljajo tekoči transferi, ki so v letu 2018 znašali 1.687.869,65 eur, kar predstavlja 32,44 % celotnega proračunskega odhodka leta 2018 (5.203.509,90 EUR).

II. SUBVENCIJE IN OSTALE POMOČI IZ OBČINSKEGA PRORAČUNA V LETU 2018

Poleg zakonsko določenih subvencij Občina Semič letno nameni še dodatne pomoči tako svojim občanom (fizičnim osebam in gospodinjstvom) kot tudi pravnim osebam s sedežem in/ali obratom v naši občini.

1. Dodatne subvencije in pomoči fizičnim osebam v letu 2018

Največ sredstev je Občina namenila za **subvencioniranje cen komunalnih storitev** (omrežnin za vodooskrbo, ravnanje z odpadki, kanalizacijo in čistilne naprave) ter subvencioniranje toplotne energije iz OVE, in sicer v skupni višini 149.774,65 eur.

Poleg zakonsko določenega doplačila **cene vrtca** po odločbi CSD za vsakega posameznega otroka, katerega strošek je v letu 2018 znašal 410.749,15 eur, je Občina na podlagi fleksibilnega normativa, s katerim je znižana ekonomska cena vrtca, **krila dodatnih 92.362,48 eur**. Na podlagi vlog staršev, ki v svojih vlogah navajajo dodatne obremenitve družinskih proračunov zaradi urejanja stanovanjskega problema, je Občina v 2018 podala pozitivno mnenje k dodatnem znižanju cene doplačila vrtca 32 prosilcem za skupaj 38 otrok, kar je obremenilo občinski proračun **še za dodatnih 14.775,76 eur**. V ta znesek je všteto tudi kritje znižanja cene vrtca zaradi rezervacij (daljša odsotnost otrok iz vrtca zaradi bolezni ali dopustov), katero je Občina v letu 2018 krila staršem 53 otrok.

Na pobudo staršev **v šoli in vrtcu izvajajo dodatni in nadstandardni program**, katerih strošek v celoti bremeni ustanovitelja. V te programe spadajo: financiranje kuharice, zaradi česar se zniža cena kosila na otroka (18.405,95 eur), delno kritje plače voznika (7.600,00 eur), podaljšano bivanje in športni pedagog v vrtcu (9.553,30 eur). Dodatno krijemo šoli/vrtcu tudi sredstva za izvajanje raznih projektov in programov (šola v naravi, plavalni tečajji, eko šola, kolesarski izpiti in zagotavljamo sredstva za novoletne predstave za otroke.

Na podlagi Pravilnika o **enkratni denarni pomoči ob rojstvu otroka** v Občini Semič (Ur.l. RS, št. 32/2009) namenja Občina 200,00 eur za vsakega novorojenega otroka iz občine že od leta 2009. V letu 2018 smo za ta namen upravičencem nakazali 10.800,00 eur.

Vsako leto objavlja Občina javne razpise **za namene sofinanciranja vzdrževalnih in investicijskih del svojih občanov** (JR za sofinanciranje priključkov na javno kanalizacijo, JR za sofinanciranje izgradnje malih čistilnih naprav, JR za obnove fasad, JR za pomoč pri reševanju prvega stanovanjskega problema mladih družin).

Občina skrbi tudi za starejše in onemogle in dodatno krije del cene neposredne oskrbe programa pomoč na domu. Poleg zakonsko predpisanega kritja vodenja in koordinacije programa ter minimalno 50% kritja cene neposredne oskrbe (50% od 4.330,70eur) smo v letu 2018 za izvajanje tega programa namenili 2.605,87 eur.

2. Dodatne subvencije in pomoči pravnim osebam v letu 2018

Občina Semič je v preteklem letu plačala subvencije in pomoči pravnim subjektom v višini 269.478,06 eur. Le 18.409,00 eur predstavlja zakonsko bremenitev našega proračuna, razliko krije občina sama na podlagi razpisov (obnove fasad, subvencioniranje obrestnih mer v malem gospodarstvu, pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva, subvencioniranje priprave vlog na razpise, ...)

Nepridobitne organizacije in ustanove so prejemnice občinskih sredstev predvsem iz javnih razpisov (humanitarni programi, kulturni programi, tehnična kultura, športni programi, kulturni programi, programi v turizmu), na podlagi posameznih pogodb pa Občina financira delovanje Gasilske zveze in prostovoljnih gasilskih društev, območnega združenja Rdečega križa, godbe na pihala, aerokluba za vzdrževanje letališča Prilozje.

Županja na podlagi vlog sofinancira programe, projekte in posamezne dogodke različnim društvom, združenjem; v lanskem letu je bilo 18 prejemnikom tako razdeljenih in nakazanih 3.000,00 eur.

Občina vedno sodeluje kot sofinancer programov javnih del v zavodih, katerih smo ustanovitelj in zavodih, ki delujejo na območju občine. V preteklem letu smo sofinancirali programe Centru za socialno delo Črnomelj (6.074,17 eur).

Podrobnejša razčlenitev plačanih subvencij in pomoči fizičnim in pravnim osebam se nahaja v Prilogi k tej točki.

Iz prilog izhaja, da je občina v letu 2018 izven zakonsko predpisanih oprostitev in pomoči iz občinskega proračuna fizičnim in pravnim osebam namenila 517.842,10 EUR.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Semič se je seznanil z Informacijo o plačanih subvencijah in ostalih pomočeh iz proračuna Občine Semič v letu 2018.

Pripravili:
Beti Pintarič
Natalija Kastelec

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja