



ŽUPAN

7

Št.: 410-0008/2010  
Datum: 16. 3. 2011

OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE TRŽIČ

**ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O SPREJEMU OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ**

Na podlagi 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) in 18. člena Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/99, št. 20/01 in št. 79/01), vam pošiljam v obravnavo in sprejem naslednjo točko:

**PREDLOG SKLEPA O SPREJEMU OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 53. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bodo kot poročevalci na seji Sveta in delovnih teles sodelovali:

- Drago Zadnikar, direktor občinske uprave

**PREDLOG SKLEPA:**

Občinski svet Občine Tržič sprejme »Občinski program varnosti Občine Tržič« v predlaganem besedilu.



*Borut Sajovic*  
mag. Borut Sajovic  
ŽUPAN





## OBČINSKA UPRAVA

---

### OBRAZLOŽITEV:

Z občinskim programom varnosti (v nadaljevanju: OPV) se v Občini Tržič na podlagi ocene varnostnih razmer podrobneje določa vrsto in obseg nalog medobčinskega redarstva, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata s sedežem v Kranju, katerega ustanoviteljice so Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Tržič in Občina Preddvor.

V OPV Občine Tržič so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev in konkretni nosilci oz. odgovorni za doseg zastavljenih ciljev. OPV torej obsega cilje, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo ustrezno stopnjo in kvaliteto varnosti v občini. Ta bo dosežena z ustrezno varnostno politiko ter sistemskimi, pravnimi in organizacijskimi predpisi ter ukrepi organov in služb Občine Tržič ter konkretnimi ukrepi medobčinske redarske službe, ki bodo usmerjeni v zagotavljanje javne in druge varnosti v občini.


Namen OPV Občine Tržič je torej tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in medobčinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu. Prav zaradi tega so v OPV Občine Tržič opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinskega redarstva ter za sodelovanje s Policijo oziroma Policijsko postajo Tržič, Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Tržič, zasebnimi varnostnimi službami in drugimi subjekti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda na območju občine Tržič.

Izhodiščni dokument za pripravo programa je ocena varnostnih razmer (ogroženost in varnostna tveganja) - Varnostna ocena območja Policijske postaje Tržič za leto 2010, ki jo je pripravila Policijska postaja Tržič. Varnostna ocena PP Tržič temelji na statističnih pokazateljih varnostne problematike, vsakodnevnih postopkih policistov, zaznav občanov in lokalni problematiki v preteklih letih, na podlagi katerih je mogoče tudi predvidevati varnostne razmere v bodoče ter usmerjati delo v smislu zagotavljanja čim večje varnosti.

Sredstva za izvajanje OPV Občine Tržič se zagotovijo v proračunu Občine Tržič v okviru proračunske postavke Skupna medobčinska inšpekcijska in redarska služba (10600) v smislu zagotavljanja sredstev za delovanje medobčinske redarske službe, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata Kranj.

Program pripravili:

Drago Zadnikar, spec., Direktor občinske uprave  
Zehra Eka Cinac, Višja svetovalka III



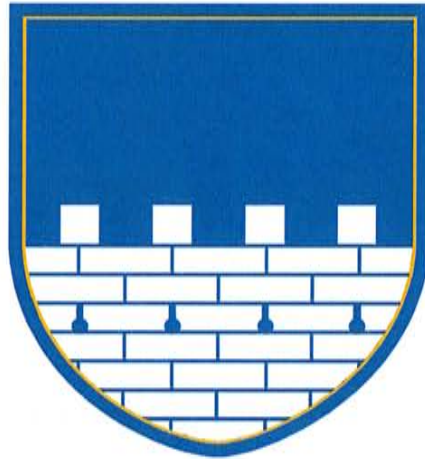
Drago Zadnikar, spec.  
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Priloga:

- »Občinski program varnosti Občine Tržič« - predlog besedila



# OBČINA TRŽIČ



## OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

Marec 2011

## **UPORABLJENE KRATICE**

**OT** - Občina Tržič

**MOK** - Mestna občina Kranj

**MIK** – Medobčinski inšpektorat Kranj

**MOR** - medobčinsko redarstvo

**OPV OT** - občinski program varnosti Občine Tržič

**PPT** - Policijska postaja Tržič

**PUO** - pooblaščen uradna oseba

**ZORed** - Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006)

**ZVJRM** - ZJRM-1 - Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006)

**ZJU** - Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/2007-UPB3 in št. 65/2008)

**ZPol** - Zakon o policiji (Uradni list RS, št. 66/2009-UPB7 in št. 22/2010)

**ZP-1** - Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007-UPB4, št. 17/2008 (št. 21/2008 popr.), št. 108/2009 in št. 9/2011)

**ZJZ** - Zakon o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 113/2005-UPB2, št. 85/2009 in št. 59/2010)

**ZVKD** - ZVKD-1 - Zakon o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008)

**ZZasV** - Zakon o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 126/2003, št. 102/2007 in št. 41/2009)

**ZCes-1** - Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/2010)

**ZPrCP** - Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010)

**ZVoz** - Zakon o voznikih (Uradni list RS, št. 109/2010)

**ZMV** - Zakon o motornih vozilih (Uradni list RS, št. 106/2010)

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) je Občinski svet Občine Tržič na predlog župana mag. Boruta Sajovica in na podlagi usklajevanja z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije, na svoji \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ 2011, sprejel

## **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE TRŽIČ**

s katerim se v Občini Tržič (v nadaljevanju: OT) na podlagi ocene varnostnih razmer podrobneje določa vrsto in obseg nalog medobčinskega redarstva, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata s sedežem v Kranju, katerega ustanoviteljice so Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Tržič in Občina Preddvor (v nadaljevanju: MOR), ter navedene naloge usklajuje s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter z drugimi potrebami varnosti v občini. Pri tem so za Občinski program varnosti Občine Tržič (v nadaljevanju: OPV OT) in za delovanje MOR ključnega pomena predvsem Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o voznikih, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi in občinski odloki.

OPV OT obsega cilje, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo ustrezno stopnjo in kvaliteto varnosti v občini. Ta bo dosežena z ustrezno varnostno politiko ter sistemskimi, pravnimi in organizacijskimi predpisi ter ukrepi organov in služb OT ter konkretnimi ukrepi MOR, ki bodo usmerjeni v zagotavljanje javne in druge varnosti v občini.

OPV OT je zasnovan razvojno in hkrati dovolj konkretno ter ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirale skozi letne programe dela organov in služb OT ter medobčinske redarske službe. Izvedba vseh ciljnih nalog OPV OT pa bo odvisna tudi od razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela ter od pravilnega razumevanja varnosti, kot temeljne človekove vrednote in potrebe, s strani tistih, ki odločajo o finančnih in drugih vložkih v varnost OT.

Namen OPV OT je tudi dvigniti varnostno kulturo vseh tistih, ki se tako ali drugače v OT srečujejo z varnostnimi problemi in vprašanji in so v okviru svojih pristojnosti odgovorni za varnost. Obenem je cilj OPV OT tudi spodbuditi vse druge, ki jim je OT dom, poslovno ali drugačno središče, k samozaščitnemu varnostnemu ravnanju.

Za uresničitev vseh navedenih in mnogih drugih varnostnih ter samozaščitnih ciljev pa bo vsekakor zelo pomembno sodelovanje vseh organov in služb OT ter MOR z državnimi in drugimi organi, službami, institucijami ter civilno družbo in sosednjimi občinami ter njihovimi organi in seveda predvsem s sosednjimi občinskimi redarstvi oziroma medobčinskimi redarstvi.

# KAZALO

UPORABLJENE KRATICE	2
SEZNAM PRILOG	10
1. UVOD	11
2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ	11
2.1. POSNETEK STANJA IN UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽANJA	12
2.2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER – OGROŽENOST IN VARNOSTNA TVEGANJA	13
2.2.1. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju naravnih in drugih nesreč	13
2.2.2. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja v cestnem prometu	13
2.2.3. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnega reda in miru	17
2.2.4. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine	21
2.2.5. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost	22
2.2.6. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju varstva okolja	27
2.2.6.1. Ugotovljene nepravilnosti na področju ravnanja z odpadki	27
2.2.6.2. Področje odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda	29
2.2.6.3. Področje onesnaževanja zraka	29
2.2.6.4. Področje onesnaževanja s hrupom	30
2.2.6.5. Svetlobno onesnaževanje	31
3. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU	32
3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA	32
3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	33
3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV	33
3.4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV	333
4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ	34
4.1. STRATEŠKI CILJ	34
4.2. OPERATIVNI CILJI	35
4.2.1. Varnost cestnega prometa	35



4.2.2. Varstvo javnega reda in miru	36
4.2.3. Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	37
4.2.4. Pretočnost intervencijskih poti	38
4.2.5. Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine	39
4.2.6. Varstvo okolja	40
5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER	40
6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	41
7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	42
8. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	42
8.1. MESTO IN VLOGA VODJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	42
8.2. DELO IN EVIDENTIRANJE DELA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	43
9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	43
9.1. PRAVNA PODLAGA ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV	43
9.2. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU	44
9.3. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU	44
9.4. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PRAVILIH CESTNEGA PROMETA	45
9.5. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O CESTAH	46
9.6. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O MOTORNIH VOZILIH	47
9.7. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VOZNIKIH	47
9.8. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PREKRŠKIH IN ZAKON O LOKALNI SAMOUPRAVI	47
9.9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA SPREJETE OBČINSKE ODLOKE V OBČINI TRŽIČ	48
10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	48
10.1. PROSTORI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	49
10.2. OPREMA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV	49

10.2.1. Službena vozila	49
10.2.2. Tehnična oprema redarja	49
10.2.3. Osebna oprema redarja	49
10.3. Uniforma redarja	50
10.4. Simboli in oznake redarjev	50
10.5. Službena izkaznica redarjev	50
11. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	51
11.1. SPLOŠNO O VRSTAH IN OBSEGU NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	51
11.2. KONKRETNE NALOGE GLEDE NA VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	51
11.2.1. Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih	511
11.2.2. Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah	52
11.2.3. Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine	52
11.2.4. Naloge vzdrževanja javnega reda in miru	53
11.2.5. Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj	53
11.2.6. Naloge na področju varstva okolja	54
11.3. DRUGE NALOGE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	544
11.3.1. Naloge Medobčinskega redarstva po odlokih	55
11.3.2. Izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih v Občini Tržič	55
11.3.3. Naloge Medobčinskega redarstva na področju dinamičnega prometa	56
11.3.4. Prostorski obseg izvajanja nalog Medobčinskega redarstva	56
11.3.5. Naloge Medobčinskega redarstva povezane z drugimi področji dela	56
11.3.6. Logistične in druge naloge Medobčinskega redarstva	57
12. IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	58
12.1. SPLOŠNO O IZVAJANJU ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	58
12.2. OPOZORILO	59
12.3. USTNA ODREDBA	59
12.4. UGOTAVLJANJE ISTOVETNOSTI	60
12.5. VARNOSTNI PREGLED OSEBE	60
12.6. ZADRŽANJE STORILCA PREKRŠKA IN KAZNIVEGA DEJANJA	61
12.7. ZASEG PREDMETOV IN RAVNANJE Z ZASEŽENIMI PREDMETI	63
13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	64

13.1. SPLOŠNO O NAČINU UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	64
13.2. UPORABA FIZIČNE SILE	65
13.3. SREDSTVA ZA VKLEPANJE IN VEZANJE	66
13.4. PLINSKI RAZPRŠILEC	66
13.5. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV	67
13.6. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	68
13.7. ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK REDARJEV	68
13.8. DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST REDARJEV	68
14. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	69
14.1. RAZPORED IN ODPRAVA NA DELO	69
14.2. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	69
15. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA S POLICIJSKO UPRAVO KRANJ IN POLICIJSKO POSTAJO TRŽIČ	70
16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN	71
17. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKIM CENTROM, POLICIJSKO POSTAJO TRŽIČ IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE	711
18. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA	72
19. NAČINI SODELOVANJA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN ZASEBNIH VARNOSTNIKOV ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB	73
20. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE	74
21. ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC	75
22. INFORMACIJSKI SISTEM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	75
23. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	76
24. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO – STROKOVNO NADZORSTVO NAD DELOM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	76

25. ZAKLJUČEK	77
Priloga 1 – OCENA OGROŽENOSTI ZARADI NARAVNIH IN DRUGIH NESREČ V OBČINI TRŽIČ	78
Priloga 2 – POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ ZA LETO 2009	98
Priloga 3 – PRAVILNIK O UPORABI SLUŽBENE UNIFORME, OZNAČBAH IN OPREMI OBČINSKIH REDARJEV	103
Priloga 4 – PRAVILNIK O OSEBNI UREJENOSTI IN POSTOPKIH USLUŽBENCEV REDARSTVA	109
Priloga 5 – OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI	112
Priloga 6 – OSNUTEK NAVODILO ZA UKREPANJE MEDOBČINSKIH REDARJEV OB IZREDNIH DOGODKIH	114
Priloga 7 – OSNUTEK DOGOVORA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA	117
Priloga 8 - OSNUTEK PISNEGA DOGOVORA O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU IN NEPOSREDNEM OPERATIVNEM SODELOVANJU MED OBČINSKIMI REDARJI IN VARNOSTNIKI ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB	119
Priloga 9 – POSLOVNIK O DELU KOMISIJE PRI OCENI UPORABE PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV	122
Priloga 10 – OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU PP TRŽIČ IN OBČINE TRŽIČ	128
Priloga 11 – OBRAZEC – DELOVNI NALOG – TEDENSKO POROČILO – TRIMESEČNO POROČILO	130
Priloga 12 – OSNUTEK NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV	132



## **SEZNAM PRILOG**

Priloga 1 – OCENA OGROŽENOSTI ZARADI NARAVNIH IN DRUGIH NESREČ V OBČINI TRŽIČ

Priloga 2 – POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ ZA LETO 2009

Priloga 3 – PRAVILNIK O UPORABI SLUŽBENE UNIFORME, OZNAČBAH IN OPREMI OBČINSKIH REDARJEV

Priloga 4 – PRAVILNIK O OSEBNI UREJENOSTI IN POTOPKIH USLUŽBENCEV REDARSTVA

Priloga 5 – OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI

Priloga 6 – OSNUTEK NAVODILA ZA UKREPANJE MEDOBČINSKIH REDARJEV OB IZREDNIH DOGODKIH

Priloga 7 – OSNUTEK DOGOVORA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Priloga 8 – OSNUTEK PISNEGA DOGOVORA O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU IN NEPOSREDNEM OPERATIVNEM SODELOVANJU MED OBČINSKIMI REDARJI IN VARNOSTNIKI ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB

Priloga 9 – POSLOVNIK O DELU KOMISIJE PRI OCENI UPORABE PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV

Priloga 10 - OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MED PP TRŽIČ IN OBČINE TRŽIČ

Priloga 11 – OBRAZEC – DELOVNI NALOG – TEDENSKO POROČILO – TRIMESEČNO POROČILO

Priloga 12 – OSNUTEK NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV

## 1. UVOD

OPV OT je temeljni strateško - varnostni dokument, s katerim so opredeljena izhodišča in usmeritve za zagotavljanje javne varnosti ter varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev in obiskovalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe ter ravnanja pristojnih, ki zagotavljajo javno varnost in javni red na območju občine.

Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrino, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe. Posebna značilnost javne varnosti je, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Obenem pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV OT je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora in območij v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor predpostavlja tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV OT je zelo pomemben in temeljni dokument, v katerem so na podlagi nacionalno - varnostne politike in strategije zajeti ukrepi in naloge, ki so ključnega pomena za delovanje vseh organov in služb OT, predvsem pa za delovanje MOR. V njem so opredeljena tudi izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev na ta način, da so opredeljeni konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev.

Namen OPV OT je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in MOR pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu. Prav zaradi tega so OPV OT opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo MOR ter za sodelovanje s Policijo oziroma Policijsko postajo Tržič (v nadaljevanju: PP Tržič), Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Tržič, zasebnimi varnostnimi službami in drugimi subjekti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda na območju občine.

## 2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

Varnostna ocena območja Policijske postaje Tržič za leto 2010 oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter za določitev vsebine dela oz. konkretnih nalog občinske redarske službe.

V oceni varnostnih razmer so natančno opredeljeni vrsta, oblika in obseg dejavnikov ogrožanja v občini oziroma dejavnikov, ki vplivajo na varnost na območju občine Tržič.

## **2.1. POSNETEK STANJA IN UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽANJA**

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju OT in oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki MOR ter drugih organov in služb OT, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT ter PP Tržič, ki je posredovala podatke o javnem redu in miru, varnosti cestnega prometa oziroma predvsem o prometnih nesrečah ter o kaznivih dejanjih in druge potrebne podatke. Številni podatki pa so bili pridobljeni iz drugih dostopnih uradnih javnih evidenc.

Opravljen je bil tudi operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin in drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je bilo za pričakovati, da je večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj. Opravljen pa je bil tudi ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih centrov in drugih prireditvenih prostorov, ki so pomembni iz vidika Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 113/2005-UPB-2, št. 85/2009 in št. 59/2010).

V okviru priprave OPV za OT je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja organov in služb znotraj OT, temeljitejši vpogled v organiziranost in delovanje posameznih organov in služb OT pa je bil opravljen pri tistih organih in službah, ki so delovno povezani z MOR in tistih organov in služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost oziroma posamezna varnostna področja.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in uporabnega OPV OT so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanaša na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v OT in na vzpostavitev MOR.

Pred začetkom izdelave OPV OT je bil opravljen razgovor s predstavniki Občinske uprave OT in vodjo MOR. S slednjim in njegovimi sodelavci pa je bilo v času nastajanja OPV OT opravljenih več konstruktivnih pogovorov, ki so prispevali h kvaliteti pripravljene OPV OT.



## **2.2 OCENA VARNOSTNIH RAZMER – OGROŽENOST IN VARNOSTNA TVEGANJA**

Ocena varnostnih razmer - ogroženost in varnostna tveganja - za območje Občine Tržič je bila opravljena na podlagi statističnih podatkov, ki so bili pridobljeni od PP Tržič, MOR, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT ter organov in služb OT. Analiza je bila opravljena predvsem v sklopu naslednjih področij in sicer: ogroženost od naravnih in drugih nesreč, ogroženost javnega reda in miru, ogroženost varnosti cestnega prometa, ogroženost zaradi kriminalnih pojavov, ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine ter ukrepi OT.

V okviru navedenega pa so nakazani načini obvladovanja varnostnih tveganj s strani MOR, ki izhajajo iz poročila o delu MOR za leto 2009 (Priloga 2). Poročilo MOR za leto 2010 še ni bilo izdelano.

### **2.2.1. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju naravnih in drugih nesreč**

Na podlagi 98. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/2006 – UPB1) ter Navodilom o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/1995) je bila izdelana Ocena ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč v občini Tržič (Priloga 1), ki predstavlja kakovostno in količinsko analizo naravnih ter drugih danosti za nastanek naravnih in drugih nesreč. Ta ocena je podlaga za izdelavo načrtov zaščite in reševanja pred naravnimi in drugimi nesrečami ter podajo predlogov preventivnih ukrepov za zaščito reševanje in pomoč.

Ocena ogroženosti na območju občine Tržič predvideva naslednje možnosti za naravne in druge nesreče:

- potres
- poplava
- požar v naravi
- zemeljski plaz
- nesreča z nevarno snovjo

### **2.2.2. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja v cestnem prometu**

Število represivnih ukrepov PP Tržič je v letu 2010 glede na leto 2009 ostalo na enakem nivoju, s čemer sledijo glavnemu cilju iz strokovnih priporočil za delo policije na področju varnosti cestnega prometa. Tudi število prometnih nesreč je ostalo na skorajda enakem nivoju. Število poškodovanih v prometnih nesrečah pa se je zmanjšalo za 20 %. Za 16 % pa se je povečalo število prometnih nesreč z materialno škodo. Beležijo tudi dve prometni nesreči s smrtnim izidom. Ne glede na to, da je število prometnih nesreč glede na enako obdobje v lanskem letu ostalo skorajda na enakem nivoju, se je z usmerjenim in nadzorovanim delom policije število prometnih nesreč, katerih primarni vzrok je neprilagojena hitrost in nepravilna stran in smer vožnje zmanjšalo. Z načrtovanim delom so dosegli povečanje števila represivnih ukrepov zaradi neupoštevanja določil hitrosti na cestah v in

izven naselja ter uporabe varnostnega pasu, kar sta tudi dva izmed pglavitnih vzrokov za najbolj tragične posledice v prometnih nesrečah. Kljub večjemu številu odrejenih preizkusov alkoholiziranosti (15 % povečanje) jim ni uspelo ugotoviti več kršiteljev vožnje pod vplivom alkohola v primerjavi z določenim obdobjem preteklega leta (14 % upad ukrepov).

V letu 2010 se je z usmerjenim in nadzorovanim delom policije na območju PP Tržič število prometnih nesreč (posledica smrt ali telesna poškodba), katerih vzrok je neprilagojena hitrost in nepravilna stran in smer vožnje zmanjšalo. Prav tako se je zmanjšalo število prometnih nesreč v katerih so bili povzročitelji le teh alkoholizirani. Pri pregledu stanja ostalih vzrokov prometnih nesreč na območju PP Tržič je ugotovljeno, da le ti ostajajo na približno enaki ravni kot v preteklem letu razen v primeru neupoštevanja pravil prednosti, ko se beleži porast le teh za 133 %.

Ugotavljanje kršitev cestno prometnih predpisov na območju PP Tržič je bilo usmerjeno predvsem v tiste kategorije udeležencev in njihove kršitve, ki so glavni in najpogostejši vzrok prometnih nesreč na tem območju, prav tako pa potencialni kršitelji in hkrati tudi žrtve prometnih nesreč.

Pred pričetkom turistične sezone, ko se je promet že povečal, pred prazniki in tedenskimi in dnevnimi zgostitvami prometa ter na podlagi izkazane problematike je policija na območju PP Tržič s ciljem preprečevanja kršitev in posledično prometnih nesreč, povečala kontrolo na GC II. reda in pogosteje nadzorovala hitrost na relaciji Bistrica – Ljubelj, kjer so poskušali s prisotnostjo patrulj zmanjšati povprečne hitrosti vozil, predvsem pa voznikov motornih koles. Na omenjeni relaciji sicer v tem času beležijo prometno nesrečo s smrtnim izidom, ne beležijo pa drugih prometnih nesreč, kar je odraz usmerjenega dela policije in povečanja ukrepov na tej cestni relaciji, predvsem vključevanje starešine v nadzor s civilnim vozilom. Z omenjeno obliko nadzora so nadaljevali tekom celotne turistične sezone in v jesenskem času, kar pa je posledično pomenilo tudi zmanjšanje števila prijav občanov o divjanju motoristov na omenjeni relaciji

Kršitve, ugotovljene pri nadzoru cestnega prometa:

Predpisi	Št. kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Zakon o varnosti cestnega prometa	1.551	1.554	0,2
Zakon o obveznih zavarovanjih v prometu	-	2	-
Skupaj	1.551	1.556	0,3

Kršitve prometne zakonodaje in postopki policije po zakonu o prekrških:

Postopek	Št. Kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Opozorilo	230	179	-22,2
Plačilni nalog	1.133	1.188	4,9
Posebni plačilni nalog	64	83	29,7
Izdaja odločbe v hitrem postopku	8	5	-37,5

Postopek	Št. Kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Obdolžilni predlog	116	101	-12,9

Najpogostejši ukrepi policistov pri nadzoru cestnega prometa:

Vrsta ukrepa	2009	2010	Porast/upad (v %)
Št. odrejenih alkotestov	1.912	2.195	14,8
- pozitiven	123	106	-13,8
- negativen	1.784	2.086	16,9
- odklonjen	4	3	-25,0
Št. odrejenih strokovnih pregledov zaradi alkohola	6	10	66,7
- pozitiven	2	6	200,0
- negativen	1	1	0
- odklonjen	2	1	-50,0
Št. odrejenih strokovnih pregledov zaradi prepovedanih drog	14	5	-64,3
- pozitiven	10	3	-70,0
- negativen	-	1	-
- odklonjen	4	1	-75,0
Št. pridržanj	52	37	-28,8
- po ZVCP-1	52	37	-28,8
Št. začasnih odvzemov vozniških dovoljenj	89	96	7,9
Št. zasegov motornih vozil	-	3	-
- po ZVCP-1	-	2	-
- po ZP-1	-	1	-
Št. privedb na oddelke za prekrške na okrajnih sodiščih	1	1	0

Prometne nesreče in posledice:

Leto	Prometne nesreče				Posledice		
	št. vseh nesreč	št. nesreč s smrtnim izidom	št. nesreč s telesnimi poškod.	št. nesreč z mater. škodo	št. mrtvih	št. hudo telesno poškod.	št. lahko telesno poškod.
2006	104	-	43	61	-	9	41
2007	115	2	37	76	2	7	38
2008	96	-	33	63	-	4	31
2009	82	-	34	48	-	8	30
2010	85	2	27	56	3	2	27
Porast/upad (v %)	3,7	0	-20,6	16,7	50,0	-75,0	-10,0

Alkoholizirani povzročitelji prometnih nesreč in povprečna stopnja alkoholiziranosti:

Nesreče	Št. vseh povzročiteljev		Št. alkoholiziranih povzročiteljev		Delež alkoholiziranih povzročiteljev (v %)		Povprečna stopnja alkohola (g/kg)	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Smrtne	-	2	-	-	-	0	-	-
S telesno poškodbo	31	27	4	4	12,9	14,8	1,43	1,55
Z materialno škodo	47	61	8	6	17,0	9,8	1,34	1,28
Skupaj	78	90	12	10	15,4	11,1	1,37	1,39

Posledice prometnih nesreč glede na vrsto ceste:

Vrsta ceste	Št. mrtvih		Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih		
	2010	2009	2010	Porast/upad (v %)	2009	2010	Porast/upad (v %)
Glavna cesta	2	3	1	-66,7	9	1	-88,9
Regionalna cesta	-	-	-	-	5	5	0
Lokalna cesta	-	1	-	-	3	1	-66,7
Naselje z uličnim sistemom	1	3	1	-66,7	9	14	55,6
Naselje brez uličnega sistema	-	1	-	-	4	6	50,0
Skupaj	3	8	2	-75,0	30	27	-10,0

Posledice prometnih nesreč glede na vzrok:

Vzrok	Št. mrtvih		Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih		
	2010	2009	2010	Porast/upad (v %)	2009	2010	Porast/upad (v %)
Neprilagojena hitrost	1	4	1	-75,0	11	8	-27,3
Nepravilna stran/smer	2	3	-	-	6	3	-50,0
Neupoštevanje prednosti	-	-	-	-	3	7	133,3
Nepravilno prehitovanje	-	-	-	-	1	1	0
Neustrezna varnostna razdalja	-	-	-	-	-	2	-
Nepravilno ravnanje pešcev	-	-	-	-	-	2	-

Posledice prometnih nesreč glede na vrsto udeležencev:

Udeleženci	Št. mrtvih		Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih		
	2010	2009	2010	Porast/upad (v %)	2009	2010	Porast/upad (v %)
Vozniki osebnih avtomobilov	2	1	1	0	16	8	-50,0
Potniki	-	2	-	-	5	-	-
Pešci	1	1	-	-	-	6	-
Vozniki motornih koles	-	2	-	-	-	4	-
Kolesarji	-	1	1	0	8	7	-12,5

Udeleženci	Št. mrtvih		Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih		
	2010	2009	2010	Porast/upad (v %)	2009	2010	Porast/upad (v %)
Drugi udeleženci	-	1	-	-	1	2	100,0
Skupaj	3	8	2	-75,0	30	27	-10,0

Po podatkih PP Tržič z vidika prometne varnosti zelo kritičnih cestnih odsekov v zadnjih dveh letih ne beležijo. So pa najbolj obremenjene in kot take najbolj problematične naslednje cestne relacije:

- Bistrica – Ste Marie aux Mines (mimo letnega kopališča do Gostilne Apolo) do centra Tržiča, vključno mimo pošte Tržič (velikokrat prekoračitve hitrosti oz. divjanje voznikov),
- Bistrica – Loka – Kovor – Zvirče (nova cesta, razvijajo se večje hitrosti),
- Križišče Zlit – Mlaka (bloki so v bližini ceste, zaradi česar je potencialno nevarno za otroke; potrebno je umirjati hitrost) in naprej proti naselju Križe (okolica šole),
- Križe – Zadruga (velike prekoračitve hitrosti),
- Križe – Senično – Golnik (velikokrat prekoračitve hitrosti oz. divjanje voznikov motornih koles),
- glavna cesta Podtabor – Ljubelj. Tej cesti se namenja posebna pozornost, saj jo vsako leto vedno znova izkoriščajo motoristi za »dirkanje proti Ljubelju« in jih je težko uloviti. Ta cesta je tudi sicer kritična, predvsem zaradi tega, ker so hitrosti večje in ko pride do prometnih nesreč, so tudi temu primerne hude tudi posledice,
- Begunjska cesta (večje hitrosti vožnje mimo šole in nato parkiranje vozil na zgornjem delu Begunjske ceste, ki vodi proti Brezjem pri Tržiču, kar pomeni pariranje stanovalcev, kljub prometni signalizaciji).

### 2.2.3. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnega reda in miru

Po podatkih policije je bilo v letu 2010 stanje na področju vzdrževanja javnega reda in zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja primerljivo s preteklimi obdobji, saj niso beležili večje oz. izstopajoče problematike, število vseh obravnavanih kršitev pa je bilo v upadu, kot tudi število zaprosil za intervencije (za 14 %). Policisti so tako skupno obravnavali 11,7 % manj kršitev, kot v enakem obdobju leta 2009, kar je bilo opaziti tudi na območju celotne RS. Glede strukture posameznih kršitev so ugotovili, da se glede na enako obdobje leta 2009, bistveno ni spremenila, povsod so zabeležili upad. Rahel porast so beležili le pri določenih posameznih kršitvah (npr. povzročanje hrupa z akustičnimi aparati). Zmanjšanje kršitev je po njihovem mnenju tudi posledica takojšnjega in pravilnega odzivanja enote na zaznane probleme v 2009, predvsem pa je to posledica doslednega kaznovanja kršiteljev – povratnikov in ničelne tolerance do kršiteljev pri neupoštevanju odredb policista v 2009. Zmanjšalo se je število izrečenih opozoril, kar je tudi vplivalo na skupno število izrečenih ukrepov oz. kršitev. Ocenjujejo, da je dosledno kaznovanje kršiteljev, predvsem povratnikov kršitev, učinkovalo na kršitelje v smislu specialne in tudi generalne prevencije.

V obravnavanem obdobju se je število obravnavanih kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru zmanjšalo za 12 %. Največ kršitev je bilo storjenih v zasebnih prostorih oz. stanovanjih, občutno pa se je zmanjšalo število obravnavanih kršitev v gostinskih lokalih (za 37,5 %), kar je posledica rednih kontrol policistov in že prej omenjene dosledne politike

kaznovanja kršiteljev. Problematika točenja alkoholnih pijač je stalno prisotna, vendar kljub poostrenim nadzorom v celem letu beležijo le dve kršitvi povezani s točenjem alkoholnih pijač, kar je odraz dobrega stanja. Množičnih kršitev policisti niso obravnavali, saj v nobeni kršitvi ni bilo hkrati aktivnih pet ali več kršiteljev.

V letu 2010 na območju PP Tržič ni bilo protestnih in drugih javnih shodov. Še vedno spremljajo podatke o morebitni protestni zapori smetišča Kovor, vendar posebnosti ni bilo.

Tudi v letu 2010 je bilo glede na lokacije kršitev najbolj pereče mestno jedro Tržiča in Bistrice, predvsem zaradi hrupa, ki so ga v poznih večernih in nočnih urah povzročali gostinski lokali in gosti, ki so prihajali oziroma zapuščali lokale. V naselju Bistrica pri Tržiču so bile kršitve pogostejše tudi tam, kjer je frekvenca prebivalcev večja, predvsem na lokacijah, kjer se v večernih urah zbira mladina in povzroča hrup (garaže na Kovorski, okolica OŠ Bistrica, okolica vrtca). Podobno problematiko so policisti beležili tudi v okolici OŠ Tržič, opuščenega vrtca Grad in podobnih lokacijah.

Glede na upad ugotovljenih kršitev ocenjujejo, da so varnostne razmere na tem področju zelo dobre, stabilne in obvladljive. Opravljeno delo ocenjujejo kot dobro in uspešno, kar je med drugim tudi rezultat pravilnega usmerjanja dela policistov in pristopa k reševanju tovrstne problematike.

Razlog za rahel upad ugotovljenih kršitev vidijo predvsem v doslednem ukrepanju policistov, ki so napoteni na intervencije. Tudi vodstvo samo redno in sprotno analizira ukrepanje policistov. K padcu ugotovljenih kršitev je pripomoglo tudi sistematično nadziranje problematičnih gostinskih lokalov ter krajev, kjer je prihajalo do pogostejših kršitev javnega reda ter redno izvajanje opazovalne službe v varnostno obremenjenih okoljih. Na padec kršitev vplivajo tudi dosledno izrečene kazni za prekrške in zelo dobro izvajanje odredb za ukлонilne zapore, katerih namen je prisiliti kršitelja k plačilu kazni in kot tako deluje v smislu generalne in specialne prevencije.

V času turistične sezone oziroma v poletnih mesecih je na območju občine Tržič tudi veliko raznovrstnih prireditev (Poletne prireditve, nastopi ansamblov in skupin v lokalih, Šušarska nedelja, tekaške in kolesarske dirke, vrtno veselice, itd). Policisti pri svojem delu v okviru navedenih prireditev niso imeli večjih težav.

Kršitve predpisov o javnem redu:

	2006	2007	2008	2009
Št. kršitev zakonov o javnem redu in miru	210	228	196	200
Št. kršitev drugih predpisov	40	48	37	57
Skupaj	250	276	233	257

Struktura kršiteljev predpisov o javnem redu:

		Št. Kršiteljev		
		2009	2010	Porast/upad (v %)
Spol	moški	192	174	-9,4
	ženski	29	31	6,9
	neznan	10	5	-50,0
Starost	14 do 17 let	11	15	36,4
	18 do 24 let	48	39	-18,8
	25 do 34 let	47	31	-34,0
	35 do 44 let	46	42	-8,7
	45 do 54 let	27	35	29,6
	55 do 64 let	37	34	-8,1
	65 let in več	5	9	80,0
	neznana	10	5	-50,0
Državljanstvo	slovensko	204	188	-7,8
	tuje	17	17	0
	neznano	10	5	-50,0
Pravne osebe		3	-	-

Kršitve zakona o varstvu javnega reda in miru:

Kršitve	Št. Kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu (6/1 ZJRM-1)	39	44	12,8
Udarjanje (6/2 ZJRM-1)	22	14	-36,4
Pretepanje (6/3 ZJRM-1)	10	5	-50,0
Nasilje v družini (6/4 ZJRM-1 v povezavi s 6/1, 6/2 in 6/3 ZJRM-1)	36	25	-30,6
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje (7/1 ZJRM-1)	43	34	-20,9
Nedostojno vedenje do uradne osebe (7/2 ZJRM-1)	15	8	-46,7
Motenje nočnega miru s hrupom (8/1 ZJRM-1)	4	3	-25,0
Povzročanje hrupa z akustičnimi aparati (8/2 ZJRM-1)	7	12	71,4
Vsiljivo ali žaljivo nadlgovanje z beračenjem na javnem kraju (9 ZJRM-1)	-	2	-
Prenočevanje na javnem kraju (10 ZJRM-1)	1	-	-
Vandalizem (16 ZJRM-1)	4	-	-
Vzbujanje nestrpnosti (20 ZJRM-1)	1	1	0
Neupoštevanje odredbe uradne osebe (22/1 ZJRM-1)	9	7	-22,2
Druge kršitve	9	21	133,3
Skupaj	200	176	-12,0

Kraj kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru:

Kraj	Št. kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Cesta, ulica, trg	53	61	15,1
Stanovanje	63	71	12,7
Gostinski objekt	24	15	-37,5
Javni shod, prireditev	2	2	0
Drugi kraji	58	27	-53,4
Skupaj	200	176	-12,0

Kršitve drugih predpisov o javnem redu:

Predpisi	Št. kršitev		
	2009	2010	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	11	5	-54,5
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	18	16	-11,1
Zakon o osebni izkaznici	1	-	-
Zakon o prijavi prebivališča	8	6	-25,0
Zakon o omejevanju porabe alkohola	5	2	-60,0
Zakon o zaščiti živali	6	7	16,7
Zakon o orožju	-	2	-
Zakon o javnih zbiranjih	2	7	250,0
Zakon o osebnem imenu	3	-	-
Drugi predpisi	3	6	100,0
Skupaj	57	51	-10,5

Nesreče in drugi dogodki:

Vrsta dogodka	2009	2010	Porast/upad (v %)
Št. požarov	4	1	-75,0
Št. delovnih nesreč	1	3	200,0
Št. samomorov	-	1	-
Št. nesreč na smučiščih	1	1	0
Št. nesreč v zračnem prostoru	-	2	-
Št. gorskih nesreč	2	1	-50,0

\* V skladu z določili Zakona o varnosti na smučiščih je upravljavec smučišča dolžan obveščati policijo samo o tistih dogodkih, v katerih so bili udeleženci hudo telesno poškodovani ali je nastopila smrt. Vključene pa so tudi nesreče na smučiščih z lahkim telesnimi poškodbami, o katerih je bila obveščena policija.



Po podatkih PP Tržič so z vidika zagotavljanja javnega reda in miru največja tveganja na naslednjih območjih:

- vse osnovne šole - Tržič, Bistrica in Križe z igrali, igrišči, vrtci (vandalizem, prepovedane droge, uživanja alkoholnih pijač),
- TC Deteljica ter okolica gostinskih lokalov, kot so Imperia, Roma, Chery, English (hrup v nočnem času, zadrževanje mladine, popivanje, vandalizem, vključno z nadzori samih lokalov zaradi zadrževanja mladoletnikov v lokalih, uživanja alkoholnih pijač, točenja vinjenim osebam, upoštevanja obratovalnega časa, ipd...),
- Tržič center – Trg svobode s stranskimi ulicami, kot so: Blejska cesta, Partizanska cesta, Kovaška ulica, vključno s podhodom občine Tržič in »tržnice« ter objekt Neuhaus (vandalizem, prepovedane droge, uživanja alkoholnih pijač),
- trgovski kompleksi kot so: Hipermarket Mercator, Spar, Hoffer, Lidl, TC Deteljica,
- v poletnem času tudi območje pri Sv. Jožefu (kurjenje, vandalizem, zadrževanje oseb, uživanje prepovedanih drog),
- problematična so tudi vodna zajetja (zlasti v poletnem času, na kar nas tudi večkrat opozarja Komunala Tržič d.o.o.),
- relacija proti Bistriški planini (uživanje in preprodaja drog).

Najbolj problematični čas je popoldansko večerni in deloma nočni, zlasti v času turistične sezone oz. poletja.

#### **2.2.4. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine**

Med javne zgradbe na območju občine Tržič sodijo v prvi vrsti Občina Tržič, Upravna enota Tržič, Zdravstveni dom Tržič, Knjižnica Toneta Pretnarja Tržič, Tržiški muzej ter šole, vrtci, banke, pošta in druge.

Varovanje nekaterih zgoraj navedenih javnih zgradb in objektov je urejeno na podlagi Zakona o zasebnem varovanju, kar pomeni, da varovanje določenih objektov zagotavljajo najete zasebno varnostne službe. Za banke so v sodelovanju s policijo izdelani načrti varovanja in predvideni izvedbeni ukrepi v primeru kaznivih dejanj in drugih primerih ogrožanja njihove varnosti.

Na območju občine Tržič predvsem pripadniki mlajše populacije zelo pogosto za kraj druženja in s tem zadrževanja izbirajo okolico javnih zgradb, kot so igrišča pri nekaterih osnovnih šolah in vrtcih. Pogosto se zadržujejo tudi na območju grada Neuhaus. Ob tem se beležijo poškodovanja tujih stvari in vandalizem.

Na podlagi Zakona o varstvu kulturne dediščine kot dediščino označujemo dobrine, podedovane iz preteklosti, ki jih Slovenke in Slovenci, pripadnice in pripadniki italijanske in madžarske narodne skupnosti in romske skupnosti, ter drugi državljanke in državljani Republike Slovenije opredeljujejo kot odsev in izraz svojih vrednot, identitet, verskih in drugih prepričanj, znanj in tradicij. Dediščina vključuje vidike okolja, ki izhajajo iz medsebojnega vplivanja med ljudmi in prostorom skozi čas. Dediščina se deli na materialno in živo dediščino. Materialno dediščino sestavljata premična in nepremična dediščina. Varstvo dediščine je v javno korist. Javna korist varstva dediščine se določa v skladu s kulturnim,

vzgojnim, razvojnim, simbolnim in identifikacijskim pomenom dediščine za državo, pokrajine in občine. Seznam nepremične kulturne dediščine na območju občine Tržič je dostopen na <http://rkd.situla.org/>.

Tradicionalno varstvo naravne in kulturne dediščine temelji predvsem na prepričanju, da je njihov cilj fizična zaščita posameznih kulturnih spomenikov pred propadanjem in pred spremembami, iz varnostnega vidika pa pred poškodovanjem in pred drugimi poskusi ogrožanja.

Varovanje kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine. ZVKD-1, za razliko od predhodnega zakona, ne določa pristojnosti lokalnih skupnosti glede varstva kulturne dediščine na način, ki ga je določal prejšnji zakon v 4. členu. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine skrb vseh in vsakogar.

#### **2.2.5. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost**

Na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete so policisti PP Tržič v letu 2010, v primerjavi z letom 2009, obravnavali 14 % več kaznivih dejanj. Podatek ni zaskrbljujoč, saj se število kaznivih dejanj kljub trenutni gospodarski situaciji bistveno ne povečuje. Zmanjšala se je preiskavnost s 61,5 % na 58,9 %, kar je odraz realne situacije in povečanega števila kaznivih dejanj.

Policisti so v letu 2010, v primerjavi z enakim obdobjem v letu 2009, obravnavali več kaznivih dejanj zoper premoženje in sicer za 11,4 %. Opravljenih je bilo več ogledov krajev kaznivih dejanj, vendar je bilo v teh ugledih najdenih manj sledi, kar kaže na to, da so se storilci dobro pripravili na izvrševanje dejanj.

Policisti PP Tržič so v 2010 obravnavali 9 kaznivih dejanj zoper življenje in telo (1 x huda telesna poškodba in 8 x lahka telesna poškodba) in vsa tudi uspešno raziskali. Kaznivih dejanj zoper spolno nedotakljivost niso obravnavali, kar kaže na dejstvo, da je stanje na področju krvnih deliktov zelo dobro.

Razloge za stanje na področju kaznivih dejanj z elementi nasilja gre prav gotovo iskati v doslednem odzivanju policistov na zaznane probleme ter v odločnosti policistov v postopkih z nasilneži. Policisti so se na problematiko odzivala sproti, z intenziviranjem opazovalne službe na kritičnih mestih, izvedli so poostrene nadzore s področja splošnih policijskih nalog, striktno kaznovali kršitelje prekrškov z elementi nasilja in povečali izreke ukrepov prepovedi približevanja, kar je prav gotovo prispevalo k zmanjšanju tovrstne problematike.

Na področju družinskega nasilja so policisti na območju PP Tržič obravnavali 10 kaznivih dejanj, 1 x odvzem mladoletne osebe in 7 x kaznivo dejanje družinskega nasilja. PP Tržič dobro sodeluje s Centrom za socialno delo Tržič in se odziva na navedeno problematiko ter vsak posamezen primer, o katerem je obveščena, podrobno prouči v sodelovanju s SKP. Prav tako je na PP zbrana in ažurirana dokumentacija, na podlagi katere se bodo policisti v prvi naslednji kršitvi lahko odločili za izrek prepovedi približevanja in posledično tudi k ustreznemu obravnavanju problema.

Glede mladoletnih osumljencev kaznivih dejanj ugotavljajo, da je tovrstna problematika popolnoma upadla, kar nakazuje, da je določena problematična populacija odrasla in našla svojo identiteto in prostor v družbi. To se odraža tudi v izvrševanju kaznivih dejanj, saj so preko celega leta 2010 beležili le 2 kazniva dejanja, katerih storilci so mladoletniki, v 2009 pa so takih kaznivih dejanj beležili 16. Ker so v prvem polletju imeli več primerov vandalizma – poškodovanja tuje stvari, za katere so lahko upravičeno domnevali da so storilci prav mladoletniki, so več truda namenili raziskavi teh kaznivih dejanj ter zadnji primer uspešno raziskali, nato pa se je pojav teh dejanj ustavil. Prav tako domnevajo, da je več neraziskanih premoženjskih kaznivih dejanj, ki so jih policisti obravnavali v prvi polovici letošnjega leta, posledica mladoletniške kriminalitete.

Na področju gospodarske kriminalitete so skupno obravnavali 35 kaznivih dejanj in so zoper osumljence podali kazenske ovadbe na pristojno državno tožilstvo. Obravnavali so 10 primerov kaznivih dejanj poslovne goljufije, devet ponareditev ali uničenja poslovnih listin, šest davčnih zatajitev ter eno poneverbo in dve zlorabi bančne kartice. Obravnavali so štiri primere ponarejanja denarja, kar je enako število kot v 2009.

Na območju PP Tržič je prisotna in zaznana tudi problematika na področju zlorabe prepovedanih drog, kar izhaja iz različnih pridobljenih informacij in drugih indecev.

Na prisotnost nelegalne posesti orožja na območju PP Tržič kaže v zadnjem obdobju le malo indecev, zato ocenjujejo, da je stanje dobro in obvladljivo. Kljub temu pa se zavedajo, da je problematika vseskozi prisotna in jo zato spremljajo. V zvezi s tem so izvedli dva zasega orožja, 2 x zaradi prekrška, 1 x pa so poslali poročilo drugemu prekrškovnemu organu, ki je že vodil postopek.

Policisti PP Tržič v obravnavanem obdobju niso obravnavali primerov prepovedanih prehodov državne meje, trgovine z ljudmi, tihotapstva in teroristične dejavnosti. Obravnavanih je bilo osem lažjih oblik ogrožanja varnosti ter primer izsiljevanja, vendar pri teh do hujših posledic ni prišlo, vsi storilci pa so bili znani.

Tako ugotavljajo, da je Tržič relativno varno mesto, kljub temu pa velja izpostaviti specifično lokalno problematiko s katero se srečujejo občani in policisti. Tržič je zaradi svoje relativne majhnosti, bolj dovzetno mesto za vse negativne pojave. Že storitev milejših kaznivih dejanj (npr. tatvina kolesa, vlom v garažo, vikend, itd.) ali pa zadrževanje določenih oseb na izpostavljenih mestih, vzbujata strah pri občanih in ne počutijo se varne. Temu morajo policisti nameniti posebno pozornost in predvsem s svojo prisotnostjo in učinkovitim delovanjem, zagotoviti občanom varnost.

Kazniva dejanja, za katera je policija vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe:

	2006	2007	2008	2009	2010
Št. kaznivih dejanj	264	164	175	187	214
Št. preiskanih kaznivih dejanj	154	96	100	115	126
Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	58,3	58,5	57,1	61,5	58,9

\* Kazniva dejanja, katerih posledica je bila prometna nesreč, niso vključena.

Posledice kaznivih dejanj:

Posledice	2006	2007	2008	2009	2010
Št. hudo poškodovanih	3	2	3	4	2
Št. lahko poškodovanih	13	12	12	13	12
Škoda (v 1.000 EUR)	130,8	406,7	88,1	143,6	254,6

Struktura ovadenih oseb:

		2009		2010		Porast/upad (v %)
		št. oseb	Delež (v %)	št. oseb	delež (v %)	
Spol	skupaj	80	100,0	76	100,0	-5,0
	moški	70	87,5	60	78,9	-14,3
	ženske	10	12,5	16	21,1	60,0
Starost	skupaj	80	100,0	76	100,0	-5,0
	14 do 17 let	11	13,8	3	3,9	-72,7
	18 do 20 let	12	15,0	6	7,9	-50,0
	21 do 30 let	15	18,8	23	30,3	53,3
	31 do 40 let	15	18,8	18	23,7	20,0
	41 do 50 let	16	20,0	9	11,8	-43,8
	51 let in več	11	13,8	17	22,4	54,5
	neznano	-	-	-	-	-
Državljanstvo	skupaj	80	100,0	76	100,0	-5,0
	BOSNA IN HERCEGOVINA	4	5,0	4	5,3	0
	MAKEDONIJA	-	-	2	2,6	-
	ROMUNIJA	-	-	2	2,6	-
	SLOVENIJA	71	88,8	66	86,8	-7,0
	SRBIJA IN ČRNA GORA	-	-	1	1,3	-
	druge države	5	6,3	1	1,3	-80,0

Vrste kriminalitete:

Vrsta kriminalitete	2006	2007	2008	2009	2010
Celotna	264	164	175	187	214
- splošna	259	161	166	167	179
- gospodarska	5	3	9	20	35
Mladoletniška	14	2	6	16	2

Kazniva dejanja zoper življenje in telo:

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj			Št. Preiskanih k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)	
	2009	2010	porast/upad (v %)	2009	2010	2009	2010
Huda telesna poškodba	3	1	-66,7	3	1	100,0	100,0
Lahka telesna poškodba	7	8	14,3	7	8	100,0	100,0
Druga kazniva dejanja	1	-	-	1	-	100,0	-
Skupaj	11	9	-18,2	11	9	100,0	100,0

Kazniva dejanja zoper zakonsko zvezo, družino in otroke:

Kaznivo dejanje	Št. kaznivih dejanj	
	2009	2010
Odvzem mladoletne osebe	-	1
Nasilje v družini	3	7
Zanemarjanje otroka in surovo ravnanje	1	-
Druga kazniva dejanja	6	2
Skupaj	10	10

Kazniva dejanja zoper premoženje:

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj			Št. preiskanih k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)	
	2009	2010	porast/upad (v %)	2009	2010	2009	2010
Poškodovanje tuje stvari	11	26	136,4	7	15	63,6	57,7
Tatvina - skupaj**	85	84	-1,2	26	20	30,6	23,8
- vlom	24	30	25,0	3	4	12,5	13,3
- tatvina motornega vozila	2	1	-50,0	-	-	0	0
- druge tatvine	59	53	-10,2	23	16	39,0	30,2
Rop	1	2	100,0	-	2	0	100,0
Zatajitev	-	2	-	-	1	-	50,0
Klasična goljufija	5	9	80,0	5	8	100,0	88,9
Druga kazniva dejanja	12	4	-66,7	10	3	83,3	75,0
Skupaj	114	127	11,4	48	49	42,1	38,6

Mladoletniška kriminaliteta:

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj	
	2009	2010
Lahka telesna poškodba	1	-
Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami...	2	-
Omogočanje uživanja prepovedanih drog...	2	-

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj	
	2009	2010
Tatvina	2	-
Velika tatvina	1	-
Druga kazniva dejanja	8	2
<b>Skupaj</b>	<b>16</b>	<b>2</b>

Gospodarska kriminaliteta:

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj			Škoda (v 1000 EUR)		
	2009	2010	porast/upad (v %)	2009	2010	porast/upad (v %)
Goljufija	1	-	-	0,8	-	-
Uporaba ponarejene bančne, kreditne ali druge kartice	-	2	-	-	0,4	-
Poslovna goljufija	17	10	-41,2	37,7	32,9	-12,6
Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	-	9	-	-	0	-
Poneverba in neupravičena uporaba tujega premoženja	2	1	-50,0	15,0	23,4	56,3
Davčna zatajitev	-	6	-	-	37,7	-
Druga kazniva dejanja	-	7	-	-	13,5	-
<b>Skupaj</b>	<b>20</b>	<b>35</b>	<b>75,0</b>	<b>53,4</b>	<b>107,9</b>	<b>101,8</b>

Pri zagotavljanju nadzora državne meje oziroma nadzora notranje mej EU-ja so na PP Tržič skladno z Usmeritvami za nadzor državne meje, preprečevanje in odkrivanje ilegalnih migracij in izvajanje izravnalnih ukrepov in Letnim delovnim načrtom izvajali in izvedli načrtovane naloge. Stanje na tem delovnem področju ocenjujejo kot dobro, saj v obravnavanem obdobju na območju PP Tržič niso obravnavali nezakonitega prehoda notranje meje EU-ja oz. državne meje z Avstrijo.

Zaradi vključitve Slovenije v EU in Schengenski pravni red, policisti PP Tržič v skladu z veljavnimi pravnimi akti tudi ne opravljajo več nadzora na bivšem mejnem prehodu Ljubelj. Delo po tujski problematiki, ilegalnih migracijah se opravlja v notranjosti Slovenije, predvsem na mednarodni cestni povezavi glavni cesti Bistrica pri Tržiču – Ljubelj – Avstrija, pri čemer pa policisti PP Tržič v zadnjih letih posebnosti ne beležijo.

V zvezi z nezakonitim bivanjem tujcev so na območju PP Tržič izvedli tudi naloge po prijavo - odjavni službi, kjer so izvedli vse načrtovane lastne poostrene nadzore. V enem primeru so pri poostrenem nadzoru identificirali in nato odstranili iz države državljan Bosne in Hercegovine, ki je bival na območju Slovenije, kljub temu, da mu je bil izdan pravnomočen sklep o prenehanju dovoljenja za prvo začasno bivanje v Sloveniji. Z usmerjenim delom, predvsem pa nadzorom prijavo - odjavne službe in zakonitosti bivanja tujcev na območju občine so podali tudi več predlogov za razveljavitve bivalnih dovoljenj državljanom tretjih držav.



Odras strokovnega in usmerjenega dela se zadnjem obdobju kaže v manjšem številu prijav državljanov tretjih držav za začasno prvo bivanje na našem območju, kar pa je posledice tudi dobrega sodelovanja z UE Tržič, v drugi polovici leta 2010 pa tudi točno usmerjenega sistematičnega nadzora nad objekti, kjer so prijavljeni za bivanje državljani tretjih držav s prvo začasno prijavo za bivanje v Sloveniji.

Kršitev določil Zakona o orožju in Zakona o prepovedanih drogah ter druge veljavne zakonodaje v letu 2010 na cestni relaciji Podtabor – Ljubelj (mednarodna cestna povezava) v povezavi s čezmejno kriminaliteto niso beležili.

## **2.2.6 Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju varstva okolja**

### **2.2.6.1. Ugotovljene nepravilnosti na področju ravnanja z odpadki**

Onesnaževanje okolja je svetovni problem, pa naj gre za onesnaževanje zraka vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka pri ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali pa pomanjkanja človeške kulture ravnaajo v nasprotju z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo taka ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota je pristojen medobčinski inšpektorat pomemben subjekt varstva okolja na območju občine Tržič, ki se aktivno vključuje v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

#### **Nepravilnosti s strani povzročiteljev odpadkov:**

S sredstvi javnega obveščanja je mogoče postopoma poudariti pomembnosti varstva okolja, ki ga z odgovornim in vestnim ravnanjem s komunalnimi odpadki prispeva vsak občan.

Na območju Občine Tržič se s pomočjo ukrepov (sredstvi javnega obveščanja, predpisanih sankcij v občinskem odloku itd.) postopoma že zmanjšuje stopnja naslednjih najbolj pogostih nepravilnosti, ki jih povzročajo povzročitelji odpadkov:

- ne vzdržujejo zbirnega in odjemnega mesta ali ne skrbijo za to, da so pokrovi zabojnikov zaprti;
- ne omogočajo neoviranega dostopa do odjemnega mesta;
- se ne vključijo v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki;
- ne posredujejo točnih podatkov o dejstvih, ki vplivajo na pravilen obračun ravnanja z odpadki;
- ne odlagajo komunalnih odpadkov na zbirnih mestih ter v predpisane zabojnike za odpadke ali posebne plastične vrečke;
- odlagajo prepovedane odpadke v posode za komunalne odpadke ;
- ne odlagajo ločeno zbranih odpadkov v namenske zabojnike na »eko otokih« skladno z navodili izvajalca;
- ne odložijo ločeno zbranih odpadkov na zbirnih centrih za ločeno zbiranje odpadkov po navodilih izvajalca ali jih odložijo izven zbirnega centra;
- ne ločujejo odpadkov ali ravnaajo v nasprotju z navodili za odlaganje;
- sežigajo komunalne odpadke v nasprotju z določili odloka.

Cilj Občine Tržič je nova zavest ljudi v zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki, tudi s pomočjo kaznovalne politike v občinskem odloku in izvajanjem le-te s strani pristojne inšpekcijske službe.

### **Nedovoljeno odlaganje komunalnih in gradbenih odpadkov v naravi (divja odlagališča):**

V tem delu je potrebno izpostaviti že znane, različne oblike onesnaževanja in motenja okolja s nedovoljenim kopičenjem odpadnega materiala in odpadkov v naravi, nedovoljeno kurjenje različnega materiala, predvsem umetnega materiala, nedovoljeno kopičenje neregistriranih, nevoznih in vseh ostalih t.i. zapuščenih vozil na javnih ali zasebnih površinah, nedovoljeno uriniranje in opravljanje velike potrebe oseb na površine (javne/zasebne), ki temu niso namenjene, neodgovoren odnos lastnikov psov do okolja (nečiščenje iztrebkov, neprivezani psi...), nezakonita gradnja različnih objektov (lope, ograje,...).

Na območju občine Tržič z bazo divjih odlagališč razpolaga Komunala Tržič d.o.o., Ekologi brez meja, poseben popis divjih odlagališč pa je bil izdelan v sklopu akcije očistimo Slovenijo. Na območju občine Tržič je približno 10 divjih odlagališč.

### **Nestrokovno zbiranje in razgrajevanje odpadkov (za pridobivanje kovin, predvsem iz odpadnih vozil in gospodinjskih aparatov, drugih surovin ipd.):**

Glede razgradnje in prodaje kovin ne bi mogli govoriti o ogroženosti okolja na območju občine Tržič. V nekaterih primerih gre morda za prodajo in zaslužek »na črno« brez registrirane dejavnosti.

Tu ne gre za nepravilno ravnanje z odpadki, kajti vedno naletimo na problem, da se lastnik ne odloči, da je imetje, ki je njegova last in z njim razpolaga odpadek. Tu je bistvena definicija odpadka po Uredbi o ravnanju z odpadki.

### **Tveganje za nesreče z nevarnimi snovmi:**

Večjih tveganj za dogodek morebitne nesreče z nevarnimi snovmi na območju občine Tržič ni. V kolikor družba Lepenka d.d. Tržič oziroma drugi industrijski objekti, kjer obstaja tveganje za nesreče z nevarnimi snovmi nebi upoštevali pogojev obratovanja, ki so predpisani v okoljevarstvenem dovoljenju IPPC oziroma drugih ustreznih dovoljenjih, obstaja tveganje zaradi izpusta nevarnih kemikalij v okolje.

Objekti morajo biti načrtovani in zgrajeni tako, da vplivi večjih nesreč zaradi nevarnih snovi, ki se določijo s scenariji nesreč ne bodo segali do območij varovanih objektov in javnih objektov, kjer se zadržuje več ljudi na enkrat. (šole, vrtci, avtobusne postaje, trgovine).

### **Aktivnosti in ukrepi:**

- Dosledno ukrepanje zoper osebe, ki neustrezno odlagajo odpadke;
- Dosledna kontrola črnih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo (celotno območje občine);
- Da bi se izognili divjim odlagališčem je potrebno preko medijev obveščati prebivalce občine, da lahko manjše količine gradbenih odpadkov odložijo tudi na odlagališče v Kovor - odlaganje mora biti zastoj oziroma v manjšem znesku obračunano na mesečnih položnicah kar pa prebivalci ne bi niti opazili. S tem bi prispevali k ureditvi tega problema. Zaradi plačevanja manjših količin gradbenih odpadkov prebivalci raje te odpadke odvržejo v naravi;



- Spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, sežiganje odpadkov...);
- Delo pristojne inšpekcijske službe po zaznavah, ki izhajajo iz ocene ogroženosti;
- Opravljanju velike potrebe oseb na površine, ki temu niso namenjene bi se izognili, če bi bila v vsaki vasi zagotovljena javna stranišča, na katera bi opozarjale vidne oznake v naseljih - turistom prijazno, kot po drugih članicah EU;
- Neodgovornemu ravnanju lastnikov psov do okolja pa bi se delno izognili z dodatno osveščenostjo lastnikov psov, namestitvijo dodatnih košev za pasje iztrebke in opozorili z vidnimi oznakami v naseljih.

#### **2.2.6.2. Področje odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda**

##### **Čistilne naprave:**

Odpadne vode: Objekti za bivanje, obrtne dejavnosti, objekti za proizvodno - servisne dejavnosti in hlevi, so vir komunalnih odpadnih vod in industrijskih odpadnih vod. Problematične so tiste obstoječe gradnje, ki niso priključene na javno komunalno infrastrukturo. Nove objekte je dovoljeno graditi le, če je možnost za priključitev na javno komunalno kanalizacijo, če je v naselju zgrajena nova komunalna kanalizacija pa je priključevanje nanjo obvezno. Pri ravnanju s komunalno in industrijsko odpadno vodo je potrebno upoštevati zakonodajne zahteve, ki so predvsem obvezno priključevanje novih objektov na javno kanalizacijo in čistilno napravo.

Podzemne vode: Industrijski objekti in naprave predstavljajo potencialno nevarnost za onesnaženje podzemne vode. Pomembno je, da industrijski objekti v okviru obratovanja neprenehoma izvajajo vzorčenje podzemne vode.

Na kmetijah morajo imeti vse kmetije, ki imajo več kot 5 glav živine gnojilni načrt, ter na razpolago dovolj zemljišč za gnojenje glede na število živali v hlevu. Hlevi za živali morajo imeti urejena gnojišča. Samo ob upoštevanju teh ukrepov se koncentracija nitratov in pesticidov ter drugih nevarnih snovi v podzemni vodi ne povečuje.

Greznice: Lastniki cistern v občini črpajo greznični mulj in ga odlagajo v okolje.

To je kršitev odlokov, zato je potrebno lastnike individualnih greznic in lastnike cistern obvestiti o pravilnosti čiščenja grezničnega mulja na čistilni napravi in o grobi kršitvi občinskega odloka zaradi nevarnosti vdora bakterije v pitno vodo.

#### **2.2.6.3. Področje onesnaževanja zraka**

Individualna in skupinska kurišča:

Vir emisijskih snovi v zrak je predvsem obratovanje individualnih in skupinskih kurišč, ter obrtnih objektov, proizvodno servisnih dejavnosti in drugih objektov, ki pa morajo biti načrtovana tako, da so emisijske količine v zrak pod zakonsko dovoljenimi mejnimi vrednostmi.

Nekateri občani Občine Trzič ne upoštevajo Uredbe, ki velja za male kurilne naprave, ker ne omogočajo koncesionarju pregleda malih kurilnih naprav in s tem nastane tveganje za

čezmerno obremenjevanje zraka z emisijami iz male kurilne naprave. Spoštovanje predpisov je državljanska dolžnost vseh prebivalcev RS.

Obremenjevalci okolja z emisijskimi snovmi v zrak so tudi industrijski objekti, vendar na območju občine Tržič industrijski objekti ne presegajo mejne vrednosti.

#### **Promet:**

Pomemben dejavnik, ki obremenjuje okolje so izpusti toplogrednih plinov v cestnem in tovornem prometu, ki po splošnih podatkih povzročajo kar 20% vseh emisij CO<sub>2</sub>. Poraba naftnih derivatov neposredno obremenjuje okolje z najpomembnejšim toplogrednim plinom - ogljikovim dioksidom, ki v zadnjem obdobju narašča zaradi večjega števila motornih vozil in večje mobilnosti kar rezultira v povečevanju porabe in s tem obremenjevanja okolja.

Aktivnosti in ukrepi:

- Upoštevanje predpisov o rednem nadzoru sestave izpušnih plinov in nastavitvah motorjev motornih vozil;
- Obveščanje potrošnikov o emisiji CO<sub>2</sub> motornih vozil s priporočili o varčni rabi goriva;
- Izboljšanje logistike;
- Prehod na sodoben dizelski pogon;
- Spodbujanje rabe biogoriv (s predelavo rastlinskih olj ali drugih nefosilnih bioloških materialov oz. obnovljivih virov energije);
- Preusmeritev na sredstva javnega prevoza;
- Spodbujanje uporabe koles s trajnostno izgradnjo kolesarskih poti;
- Omejevanje cestnega prometa;
- Zagotoviti pa je potrebno, da bo uporaba javnega prevoznega sredstva po kriterijih dostopnosti, cene, udobja in časa prevoza za uporabnika najsmotrnejša odločitev.

Cestni motorni promet je eden najpomembnejših virov onesnaževanja zraka, saj prispeva večino emisij ogljikovega monoksida, dušikovih oksidov, trdnih delcev in nemetanskih hlapnih organskih spojin. Za učinkovito izvajanje navedenih ukrepov je zelo pomembno ozaveščanje in sodelovanje prebivalcev na področju trajnostne mobilnosti.

#### **2.2.6.4. Področje onesnaževanja s hrupom**

##### **Industrijski objekti:**

Pomemben vir hrupa so industrijski objekti, ki so t.i. točkovni viri hrupa in povzročajo hrup na večjih površinah. Za vse nove vire hrupa (točkovne in linijske) velja, da morajo biti grajeni in morajo obratovati na način, da niti v času gradnje, niti v času obratovanja v okolju ne povzročajo čezmernih ravni hrupa. V primeru, da se novi viri hrupa gradijo v območjih s čezmernim hrupom, pa dodatna obremenitev s hrupom ne sme povečati obstoječe ravni hrupa.

Raven hrupa v vseh industrijskih objektih na območju občine Tržič je po mnenju medobčinske inšpekcijske službe v dovoljenih mejah.

### **Javne prireditve na prostem:**

Občasno emisijo hrupa v okolje povzročata uporaba zvočnih naprav na shodih in prireditvah, ki se izvajajo na prostem. Večina prireditev na prostem se na območju občine izvaja na prireditvenih prostorih, za ta namen pa imamo določenih 20 lokacij oziroma prireditvenih prostorov. Za vse prireditvene prostore so na podlagi Poročila o emisiji hrupa v okolje določene ocene o emisiji hrupa oz. predpisane mejne vrednosti nastavitve zvočnih naprav, da le te ne bi v času prireditev presegle kritičnih obremenitev okolja s hrupom. Za vse prireditve na prostem, kjer se uporabljajo zvočne naprave morajo organizatorji pridobiti dovoljenje za uporabo zvočne naprave.

Prireditve na prostem so organizirane v naseljih, izven strnjenegega naselja pa se izvaja le tekmovanje z motornimi vozili – oldtimerji in prvomajska kresovanja.

Iz tega naslova ne beležimo kršitev oziroma prekoračitev dovoljenih obremenitev okolja s hrupom.

### **2.2.6.5. Svetlobno onesnaževanje**

Velik problem je tudi svetlobno onesnaževanje, ki pomembno vpliva na kvaliteto življenja in delo ljudi. Z ureditvijo javne razsvetljave in drugih virov svetlobnega onesnaževanja (osvetljeni reklamni panoji, napisi, sakralni objekti itd.) lahko pomembno vplivamo na zmanjšanje porabe električne energije na prebivalca, ki povprečno znaša okoli 60 kWh in bistveno presega mejno vrednost 44,5 kWh na prebivalca, ki ga določa Uredba o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja.

Po statističnih podatkih je v pretirano in napačno osvetljeni Sloveniji in Belgiji pb. 140 mrtvih letno v prometu na milijon prebivalcev, v bolj racionalno osvetljeni Nemčiji pa 82.

Melatonin je pomemben antioksidant, potencialna zaščita proti raku in pomemben za zdravo spanje. V organizmu je prisoten le, ko je okrog nas temno.

Z racionalizacijo javne razsvetljave Občina prispeva k varstvu:

- narave pred škodljivim delovanjem svetlobnega onesnaževanja,
- bivalnih prostorov pred motečo osvetljenostjo zaradi zunanje razsvetljave,
- ljudi pred bleščanjem,
- astronomskih opazovanj pred sijem neba in k
- pomembnemu zmanjšanju porabe električne energije.

Aktivnosti in ukrepi:

- zamenjave (preko 30 let starih svetilk) z novimi, varčnimi po Uredbi;
- izdelava strategija razvoja javne razsvetljave, ki pripomore k zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub> in dosledna optimizacija pri načrtovanju javne razsvetljave;
- poostren inšpekcijski nadzor nad javno razsvetljavo;

V okviru varstva okolja na območju občine Trzič je cilj izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

### **3. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU**

#### **3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA**

Zakon o občinskem redarstvu (v nadaljevanju: ZORed) ureja delo občinskega, mestnega in medobčinskega redarstva (v nadaljevanju: redarstvo) tako, da izhaja iz načela enakosti pred zakonom, ki izključuje samovoljo občinskega, mestnega in medobčinskega redarja (v nadaljevanju: redar) ter preseganje njegovih pooblastil, saj po načelu strokovnosti z nadzorom nad opravljanjem redarske službe ne dopušča dvomov v korektnost dela redarja. Hkrati besedilo zakona temelji na načelu delitve odgovornosti med posameznimi nosilci nalog s področja varnosti v Republiki Sloveniji.

Zakon o pravilih cestnega prometa (v nadaljevanju: ZPrCP) določa prometna pravila ravnanja v cestnem prometu ter pooblastila in sankcije, ki jih pri izvajanju tega zakona izrekajo pristojni organi, tudi občinski redarji, ki izvajajo ukrepe, določene z zakoni ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z zakonom. Zakon o cestah (v nadaljevanju: ZCes-1), ki med drugim določa in ureja tudi varstvo javnih cest ter prometa na njih, določa, da je občinsko redarstvo prekrškovni organ za določene prekrške po tem zakonu, storjene na cestah, ki jih občinsko redarstvo nadzoruje v okviru svoje pristojnosti. Zakon o motornih vozilih (v nadaljevanju: ZMV) pa med drugim določa tudi vodenje zbirk podatkov o vozilih in v okviru tega pravico občinskega redarstva do brezplačnega dostopa do podatkov iz teh evidenc, ki jih potrebujejo pri opravljanju svojih nalog.

Zakon o varstvu javnega reda in miru (v nadaljevanju: ZVJRM) določa, da občina oziroma njeni redarji ali redarstvo, na območju občine opravljajo naloge preprečevanja, odkrivanja in kaznovanja storilcev prekrškov zoper javni red in mir, in sicer tako, da se ohranijo polna pooblastila pristojnih državnih organov. Zakon namreč določa, da ta nadzor opravljajo redarji in hkrati policisti, kar pomeni, da ne glede na določitev občinske pristojnosti, država svojo pristojnost ohrani. Vloga države oziroma policije je pri skupnih zadevah javne varnosti subsidiarna in še vedno odločilna. Če je javno varnostna zadeva takšne narave, da jo lahko rešuje redarstvo, je to njegova naloga. Policija nastopi šele, ko je to potrebno zaradi same narave stvari, npr. zahtevnost, stopnja nevarnosti, javni interes ipd., ali če tako sama oceni. V trenutku, ko policija iz takšnih ali drugačnih razlogov prevzame zadevo, je delovanje redarjev pod njenim poveljstvom. Policija tudi sicer v okviru zakona nudi redarstvu strokovno in operativno pomoč.

V skladu z ZORed so občine, mestne občine oziroma več občin skupaj (medobčinsko redarstvo) dolžne zagotoviti kadrovske, materialne in druge pogoje za delo redarstva. Država lahko v sodelovanju z organi lokalne oblasti načrtuje določene oblike uresničevanja javnih varnostnih ciljev iz njene pristojnosti s pomočjo redarstva in za to zagotovi tudi ustrezna finančna sredstva, npr. varovanje državne strateške infrastrukture na lokalnem območju, državnih prireditelj ipd. Medobčinsko redarstvo je del občinskih uprav. Delovno področje medobčinskega redarstva, s katerim so določena njegova pooblastila, določi zakon in občine z odlokom. V okviru svojega delovnega področja je medobčinsko redarstvo prekrškovni organ občin. Medobčinsko redarstvo vodi vodja Medobčinskega inšpektorata, katerega položaj določa zakon in odlok o ustanovitvi medobčinskega redarstva.

### **3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB MEDOBČINSKEGA REDARSTVA**

V skladu z Zakonom o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) in Zakonom o prekrških (v nadaljevanju: ZP-1) so z ZORed določeni tudi pogoji, ki jih morajo izpolnjevati pooblaščené uradne osebe (v nadaljevanju PUO) redarstva. To so vsi tisti uradniki, ki imajo pooblastila za vodenje postopka in odločanje v prekrškovnem postopku ter pooblastila po Zakonu o občinskem redarstvu. Z določbami zakona, ki določajo naloge vodje redarstva ter določbami, ki določajo razmerja med občinsko upravo in redarstvom, je zagotovljeno, da se lahko občinska redarstva, mestna redarstva in medobčinska redarstva organizirajo in delujejo kot strokovni organi. S takšno ureditvijo se zagotavlja spoštovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter načela sorazmernosti v postopkih občinskega redarstva.

PUO redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z ZJU, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog redarstva in za uporabo pooblastil redarja.

Usposobljenost PUO redarstva za opravljanje nalog redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

### **3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV**

ZORed natančneje določa način določanja in izvajanja pooblastil redarja, ki pri opravljanju svojega dela prihaja neposredno v stik z državljaní. Pooblastila redarja niso enaka policijskim pooblastilom. Njegova pooblastila so prilagojena nalogam za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine oziroma nalogam na področju prometa, varovanja javnega reda in miru, obravnavi prekrškov zoper javni red in mir ter nalogam pri varovanju javnega premoženja in nalogam varovanja naravne in kulturne dediščine. Za uporabo prisilnih sredstev redarjev pa se smiselno uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

ZORed upošteva, da redarji ne izdajajo in vročajo le plačilnih nalogov, ki so v skladu z ZP-1 ter odločbe o prekršku, zoper katere je dovoljena zahteva za sodno varstvo, temveč so v neposrednih stikih z ljudmi v različnih okoliščinah in situacijah, v katerih lahko pride do nepravilnega ali celo nezakonitega in nesorazmernega ravnanja. Prav zaradi tega ZORed z 19. členom omogoča ljudem, ki izrazijo svoje nestrinjanje z ravnanji redarjev ali izrazijo sum v upravičenost, zakonitost in sorazmernost uporabe njihovih pooblastil, da se zoper njihove postopke pritožijo ter da so po predpisanem postopku ugotovljene nepravilnosti redarjev ustrezno odpravljene ter zoper odgovornega redarja izrečeni z zakonom predpisani ukrepi (ZJU).

### **3.4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV**

Preventivna oblika dela redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove pravice in svobošchine (nalaganje

materialnih obveznosti, izrekanje glob, ...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje. Tako preventivna oblika dela oziroma preventiva velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela redarjev velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z mandatno kaznijo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti, zaradi storitve prekrška. Večina zakonskih in lokalnih predpisov v svoji vsebini predvideva kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov. Med represivne ukrepe redarjev lahko med drugim uvrstimo: izdajo obvestila o prekršku, izrekanje sankcij z vročanjem plačilnih nalogov na kraju samem, odredba za odvoz vozila s pajkom, podajanje predlogov za uvedbo postopka o prekršku sodišču oziroma drugemu prekrškovnemu organu, izterjava glob in stroškov postopka, podajanje predlogov za določitev uklonilnega zapora sodišču ipd..

#### **4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ**

Osnovni cilj OPV OT je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda na območju občine Tržič z MOR. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se zagotavlja kvalitetnejše življenje v občini ter odpravlja in preprečuje posamezne odklonske pojave.

Delo MOR mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Zato mora MOR v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

##### **4.1. STRATEŠKI CILJ**

V okviru priprave Občinskega programa varnosti OT je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov oziroma meščanov Tržiča, kakor tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje OT. Poleg tega je strateški cilj OPV OT dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju OT.

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v Občini Tržič z MOR. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja

stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in občinah in seveda tudi za Občino Trzič.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov, kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb,
- zagotovitev kadrovske popolnitve redarske službe, materialnih pogojev za njeno delovanje in zagotovitev ustreznih delovnih prostorov.

## **4.2. OPERATIVNI CILJI**

### **4.2.1. Varnost cestnega prometa**

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV OT zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko redarske službe in policijske postaje.

Varnost v cestnem prometu v OT še vedno ni zadovoljiva, kljub novosprejetim zakonom na tem področju, saj se pred leti postavljeni cilji prometne varnosti še vedno niso v celoti uresničili. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je potrebno obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev cestnoprometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, vožnja pod vplivom alkohola).

Tudi v OT je zastavljen cilj, da se število prometnih nesreč s hudimi in najhujšimi posledicami zmanjša. Pri tem je potrebno izhajati iz dejstva, da so za stanje prometne varnosti na območju občine Trzič soodgovorni policija, medobčinsko redarstvo, inšpekcijske službe in drugi. Zato je v OT potrebno zagotoviti kvalitetnejše sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Vsi pristojni organi in službe OT ter MOR pa morajo v okviru

svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja varnost cestnega prometa, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- v sodelovanju s svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu je potrebno sprejeti program varnosti cestnega prometa v OT in ustrezne ukrepe za njegovo izvajanje (6. člen Zakona o voznikih),
- uporabiti oceno prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi načrta dela MOR za področje varnosti v cestnem prometu,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič,
- redarjem MOR je potrebno omogočiti, da si pridobijo pravno, strokovno in drugo, predvsem praktično, znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa,
- redarje MOR je potrebno zagotoviti materialne pogoje za delo,
- redarje MOR je potrebno opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor ter urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju OT,
- redarji MOR se morajo usposobiti za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi, ki jih uporabljajo pri svojem delu,
- v letnem načrtu dela MOR se mora med drugim opredeliti tudi naloge v zvezi nadzora prometne signalizacije in opredeliti naloge za večjo varnost otrok,
- poskrbeti je potrebno tudi za pregled prometne signalizacije in podati predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja),
- redarji MOR morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju v okviru svojih pristojnosti, še zlasti pa na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- redarji MOR morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju
- MOR posreduje pomanjkljivosti, ki jih zasledi pri nadzoru cestnega prometa Občinski upravi Občine Tržič, ki te pomanjkljivosti ustrezno odpravi.

#### **4.2.2. Varstvo javnega reda in miru**

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj OPV OT zagotoviti fizično prisotnost redarjev na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer ter s pravnimi predpisi in varnostno stroko.

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.



Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, torej tudi OT, ki preko svojih organov in služb, s predpisi in različnimi ukrepi zagotavljajo, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma stanje, s katerim se zagotavlja optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi OT), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Prav zaradi tega imajo redarstva in redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, s katerimi se lahko aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja javni red in mir v OT, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- uporabiti oceno ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru pri izdelavi načrta dela MOR na področju javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR za zakonito in strokovno uporabo prisilnih sredstev in drugih ukrepov,
- zagotoviti ustrezno usposobljenost redarjev MOR za hitre odzive na klice v sili in za ravnanje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti najustreznejšo in kvalitetno opremo redarjev MOR za obvladovanje kršiteljev,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič, s katerim se mora med drugim zagotoviti ustrezna strokovna pomoč s strani PP Tržič,
- obveščanje MOR o problemih do katerih prihaja pri vzdrževanju javnega reda in miru. Občinska uprava z ustreznimi ukrepi rešuje te probleme (npr. boljša osvetlitev določenih javnih mest).

#### **4.2.3. Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin**

V okviru varnostnega obvladovanja javnih poti in rekreacijskih površin je cilj OPV OT zagotoviti na teh poteh in površinah prisotnost redarjev (ob strokovni pomoči policistov).

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Takšne javne poti in rekreacijske površine se nahajajo tudi na območju OT. Na teh poteh in površinah so tveganja največkrat kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se redarji MOR usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin na območju občine Tržič, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- po potrebi izdelati seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine Tržič glede na oceno ogroženosti in varnostnih tveganj,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič,
- po potrebi izdelati načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in drugih varnostno problematičnih območij,
- opravljati obhode varnostno ogroženih poti, krajev, površin in drugih varnostno problematičnih območij,
- redarjem MOR je potrebno v sodelovanju s policijo zagotoviti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje z dežurno službo MOR in Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,
- redarjem MOR je potrebno zagotoviti tudi ustrezna vozila za varnostne obvoze ogroženih poti, krajev, površin, trgov in drugih varnostno problematičnih območij.

#### **4.2.4. Pretočnost intervencijskih poti**

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj OPV OT, da na teh poteh zagotovi prisotnost redarjev MOR.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju Občine Tržič. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da redarji MOR spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- po potrebi izdelati načrt intervencijskih poti na območju Občine Tržič in sicer na podlagi ocene ogroženosti in varnostnih tveganj,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju MOR s PP Tržič,
- po potrebi izdelati načrt obhodov intervencijskih poti,

- redarjem MOR je potrebno v sodelovanju s policijo zagotoviti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje z dežurno službo MOR in Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,
- redarjem MOR je potrebno zagotoviti tudi ustrezna vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti.

#### **4.2.5. Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine**

V okviru preprečevanja ogroženosti naravne in kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občine Tržič je cilj OPV OT, da se zagotovi ustrezna varnost navedenih zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne (v nadaljevanju: ZVKD-1). ZVKD-1, za razliko od predhodnega zakona, ne določa pristojnosti lokalnih skupnosti glede varstva kulturne dediščine na način, ki ga je določal prejšnji zakon v 4. členu. Ostaja pa dolžnost lastnika do varstva spomenikov (38. člen). Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona opravlja inšpektorat, pristojen za dediščino, to je Inšpektorat za kulturo in medije. Pristojni zavod za nepremično kulturno dediščino na območju občine Tržič je Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj, Tomšičeva 7, Kranj.

Ob tem velja poudariti, da so na podlagi Zakona o zasebnem varovanju (v nadaljevanju: ZZasV) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije dolžni organizirati službo varovanja, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino. Navedeni zavezanci lahko v ta namen organizirajo lastno varnostno službo v skladu z ZZasV ali pa sklenejo za varovanje pogodbo z zasebno varnostno službo oziroma subjekti, ki so določeni v 3. Členu ZZasV (to so službe, ki se profesionalno ukvarjajo z zasebnim varovanjem).

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- zagotoviti sodelovanje MOR z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine in Zavoda za varstvo naravne dediščine, ki delujeta na območju Občine Tržič,
- MOR si mora priskrbeti seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in kulturne dediščine,
- MOR si mora izdelati načrt obhodov objektov naravne in kulturne dediščine,
- MOR si mora priskrbeti podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine,
- sodelovanje MOR z zasebnimi varnostnimi službami v smislu izmenjave podatkov, ki so pomembni za skupno zagotavljanje varnosti navedenih zgradb in objektov,
- MOR lahko sklene pisni dogovor o sodelovanju z zasebnimi varnostnimi službami, v katerem mora imeti posebno mesto sodelovanje pri varovanju zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

#### **4.2.6. Varstvo okolja**

V okviru varstva okolja na območju Občine Tržič je cilj OPV OT izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov tudi v Občini Tržič. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (npr. Kjotski protokol). Na lokalni ravni gre pri varstvu okolja za skrb v tem smislu, da se MOR aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varstvo okolja na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- da se redarji MOR v okviru izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v OT,
- Občinska uprava Občine Tržič mora na tem področju poskrbeti za ustrezno zakonodajo na občinski ravni in izvajanje le-te s pomočjo MOR v praksi. Zagotoviti mora infrastrukturo za izvajanje javnih služb, od čistilnih naprav in kanalizacijskih sistemov za odpadne vode do ustreznih služb za zbiranje in odlaganje komunalnih in drugih odpadkov,
- MOR se mora povezati z okoljsko inšpekcijo, zdravstveno inšpekcijo in gradbeno inšpekcijo in skupaj z njimi oblikovati sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce predpisov s področja varstva okolja,
- MOR si mora priskrbeti karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami (območja) in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

### **5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER**

Glede na varnostno oceno območja Policijske postaje Tržič je potreba po obvladovanju varnostne problematike stalna in nujna. Razreševanje problematike na področju kriminalitete, javnega reda in miru ter varnosti v cestnem prometu in drugih obravnavanih področjih terja vrsto oblik skupnega dela policije, MOR in drugih dejavnikov v občini, ki lahko dajo na področju varnosti svoj prispevek. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje še zlasti s policijo, zasebno varnostnimi službami, inšpekcijskimi službami ter Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT.

Iz statistike je jasno razvidno, da PP Tržič, ki v okviru svojih pristojnosti pokriva območje občine Tržič, beleži določeno stopnjo kriminalitete, prekrškov zoper javni red in mir in prometnih nesreč ter drugo varnostno pomembno problematiko. To pa zahteva večjo stopnjo prisotnosti pooblaščenih uradnih oseb in služb, ki so zadolžene za zagotavljanje varnosti prebivalstva, med njimi tudi MOR in njihovi redarji.

Zato mora tudi MOR na območju Občine Tržič delovati okrepljeno ter plansko in selektivno, čas dela pa je potrebno prilagajati potrebam varnosti. Nujno je povečanje prisotnosti redarjev

na določenih varnostno izpostavljenih mestih, s čimer se zagotovi njihova prisotnost ter delovanje v skladu z veljavno zakonodajo in pričakovanji občanov.

V interesu prebivalcev OT, njenih obiskovalcev, turistov ter zaposlenih na območju OT je, da se MOR z zadostnim številom redarjev učinkovito spopada s kršilci zakonov in drugih predpisov. MOR bi lahko tudi več delovala preventivno in tako lažje delovala v smeri community policing-a (v skupnost usmerjenega "policijskega" - varnostnega delovanja) ter s tem dejansko prispevala k izboljšanju varnosti in tudi k povečanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja OPV OT, to je dviga kakovosti življenja in dela meščanov - občanov ter dvig stopnje varnosti na območju Občine Trzič.

## **6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA**

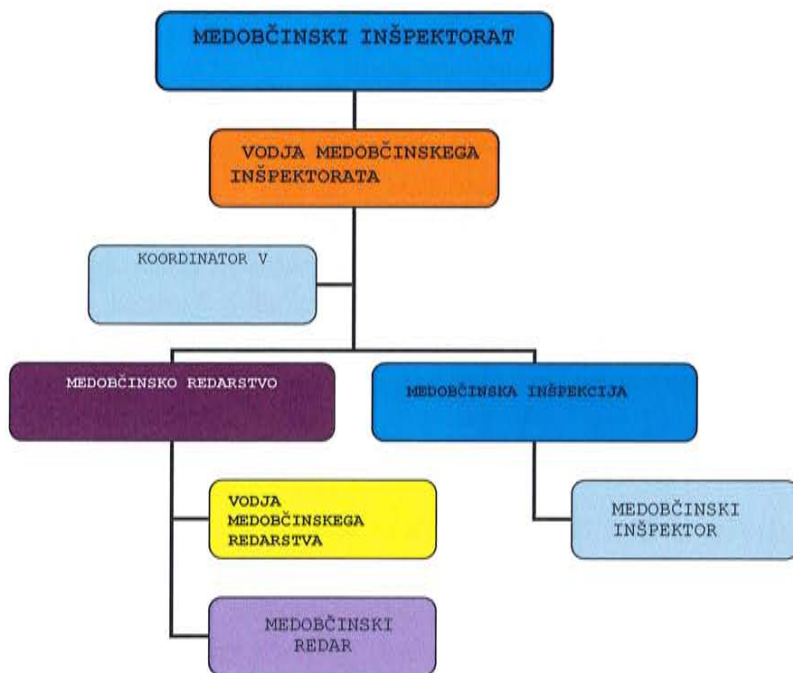
Med drugim je prav organizacija organov in služb, ki zagotavljajo varnost, tako na državni, kot občinski ravni, ključnega pomena v smislu izvajanja vseh njihovih pravic in dolžnosti oziroma njihovih pooblastil ter s tem povezano učinkovitostjo njihovega delovanja ter prijaznostjo do uporabnikov, torej do drugih organov, služb, organizacij, civilne družbe in nazadnje do delovnih ljudi, občanov občine in drugih državljanov.

Organiziranost MOR je določena z Odlokom o nadzoru nad izvajanjem predpisov v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 44/2005 in 14/2006), Odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Kranj (Uradni list RS št. 49/2007, št. 35/2008 in št. 86/2009) ter Odlokom o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinski inšpektorat Kranj« (Uradni list RS št. 106/2009).

Delovno področje MOR je zelo obsežno, saj mora:

- zagotavljati pomoč pri pripravi občinskega programa varnosti,
- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir,
- voditi prekrškovni postopek v skladu z zakonom,
- voditi predpisane evidence o izrečenih ukrepih in v zvezi s prekrškovnim postopkom,
- opravljati nadzor nad izvajanjem predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Organiziranost MOR je razvidna iz naslednjega organigrama:



## 7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Trenutno je v Medobčinskem redarstvu, ki pokriva območje Mestne občine Kranj in območje občin Tržič, Naklo, Preddvor, Šenčur, Jezersko in Cerklje na Gorenjskem sistemiziranih 16 redarjev, zaposlenih pa 15 redarjev, ki opravljajo delo redarja, koordinator V, ki opravlja administrativna in finančna dela v redarstvu in inšpekciji, vodja medobčinskega redarstva ter vodja in pomočnik vodje medobčinskega inšpektorata, ki je neposredno odgovoren za delo redarstva.

## 8. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

MOR je organizirano v sklopu medobčinskega inšpektorata. Vodja medobčinskega redarstva je osebno odgovoren vodji inšpektorata za opravljanje ali opustitev dejanj v redarskem nadzorstvu, sicer pa vodi redarstvo, načrtuje, organizira, usklajuje ter nadzoruje delo v redarstvu, poroča o stanju v redarstvu in opravlja druge naloge.

Naloge MOR kot pooblaščen uradne osebe opravljajo vodja MOR in redarji (prvi odstavek 5. člena ZORed).

### 8.1. MESTO IN VLOGA VODJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Vodjo MOR imenujejo in razrešujejo župani ustanovitelji Medobčinskega inšpektorata Kranj soglasno. Vodja MOR odloča o zadevah iz pristojnosti MOR, organizira in koordinira delo PUO ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela MOR.