



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo občinskega sveta v februarju 2016 – k točki 6 dnevnega reda

Številka: 007-02/2006-24

ZADEVA:	Sprememba in dopolnitev Statuta Občine Semič
NAMEN:	Obravnava in sprejem predloga sprememb in dopolnitev – SKRAJŠANI POSTOPEK
PРАВNA PODLAGA:	64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in 104. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010)
PREDLAGATELJICA:	Statutarna komisija
GRADIVO PRIPRAVILA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
POROČEVALKA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
MATIČNO TELO:	Statutarna komisija
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet občine Semič je na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič v predlagani vsebini.

BESEDILO PREDLOGA:

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in 104. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010) je Občinski svet Občine Semič na _____. redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

S T A T U T A

Občine Semič

1. člen

V 1. členu Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/2010-UPB) se dodata nova prvi in drugi odstavek, ki se glasita:

»*Ta statut ureja:*

- *Status občine ter uresničevanje lokalne samouprave v občini;*
- *Naloge občine;*
- *Organizacijo občine:*
 - o *Občinski svet,*
 - o *Župana,*
 - o *Nadzorni odbor občine,*
 - o *Druge organe občine;*
- *Neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini:*
 - o *Zbor občanov,*
 - o *Referendum o splošnem aktu občine,*
 - o *Svetovalni referendum,*
 - o *Ljudsko iniciativo;*
- *Občinske javne službe;*
- *Sodelovanje občine z drugimi občinami;*
- *Premoženje in financiranje občine;*
- *Splošne in posamične akte občine in druge določbe, pomembne za delovanje občine.*

V statutu uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol. «

Dosedanji prvi do šesti odstavek postanejo tretji do osmi odstavek.

2. člen

V 3. členu se doda nov četrti odstavek, kateri se glasi:

»*Občani kot posamezniki in njihove organizacije sodelujejo pri oblikovanju razvojnih načrtov občine, proračunov in drugih splošnih aktov občine z dajanjem predlogov, pripomb in mnenj v javni razpravi na način in v rokih, ki jih določi župan. Javna razprava o posameznem predlogu praviloma ne sme trajati manj kot trideset (30) dni. «*

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

3. člen

Drugi odstavek 4. člena se črta.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo drugi, tretji in četrti odstavek.

4. člen

V 5. členu se beseda »pečat« v vseh sklonih zamenja z besedo »žig«.

5. člen

6. člen se spremeni tako da se na novo glasi:

»Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene z zakonom, zlasti pa:

1. *Normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena tako, da:*
 - sprejema statut in druge predpise občine,
 - sprejema proračun in zaključni račun občine,
 - sprejema programe razvoja občine.
2. *sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj občine,*
3. *pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja ter ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem,*
4. *ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,*
5. *zagotavlja javne vrtce in druge oblike predšolskega varstva,*
6. *gradi in vzdržuje objekte javnih vrtcev, osnovnih šol, splošne knjižnice, zdravstvenega doma, ambulanz, športne dvorane,*
7. *zagotavlja obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe v skladu z zakonom,*
8. *gradi in vzdržuje komunalno infrastrukturo,*
9. *splošno izobraževalno knjižnično dejavnost,*
10. *skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom,*
11. *ureja javni red v občini tako da:*
 - sprejema ustrezne splošne akte,
 - določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine,
 - ureja lokalni promet in določa prometno ureditev,
 - organizira občinsko redarstvo,
 - izvaja nadzorstvo nad javnimi prireditvami,
 - opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno,
 - opravlja druge naloge v okviru teh pristojnosti.
12. *gradi in vzdržuje ter upravlja:*
 - občinske ceste, ulice in javne poti,
 - površine za pešce in kolesarje,
 - igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča,
 - javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine
13. *zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini,*
14. *skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč.*

Občina opravlja naloge, določene s tem statutom in podrobneje z odlokom, in sicer:

- *ustvarja pogoje za glasbeno izobraževanje ter izobraževanje odraslih,*
- *pospešuje društveno dejavnost na področju skrbi za socialno ogrožene, invalide in ostarele,*
- *podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov,*
- *pospešuje društveno dejavnost na področju kulture, športa, turizma.«*

6. člen

Drugi odstavek 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z objavljanjem predlogov predpisov in splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predlogi predpisov se objavijo na spletni strani občine, splošni akti občine pa se objavljajo v uradnem glasilu občine in v katalogu informacij javnega značaja.«

7. člen

V 20. členu se dodata nova sedmi in osmi odstavek, ki se glasita:

»Občinski svet potrdi mandat člana občinskega sveta, ki nadomesti člana občinskega sveta, ki mu predčasno preneha mandat, na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

~~*Član občinskega sveta, katerega mandat se potrjuje, sme glasovati o potrditvi svojega mandata.«*~~

Dosedanja sedmi in osmi odstavek postaneta ~~deveti osmi~~ in ~~deseti deveti~~ odstavek.

8. člen

V petem odstavku 32. člena se beseda »pečat« zamenja z besedo »žig«.

9. člen

V prvi alineji drugega odstavka 33. člena se črtata besedi »proračuna« in »in«.

Šesti odstavek 33. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se udeleži seje občinskega sveta, ko obravnava zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo.«

10. člen

V 37. členu se beseda »ugovor« v vseh sklonih zamenja z besedama »odzivno poročilo«.

11. člen

Prvi odstavek 38. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Poročilo o nadzoru mora vsebovati obvezne sestavine v skladu z zakonom in pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki ga izda pristojni minister.«

12. člen

Sedma alineja prvega odstavka 64. člena se črta.

Dosedanja osma, deveta in deseta alineja postanejo sedma, osma in deveta alineja.

13. člen

Četrta alineja drugega odstavka 80. člena se črta.

14. člen

V 108. členu se v prvem in drugem odstavku besedilo »Uradnem listu RS« zamenja z besedilom »uradnem glasilu občine, ki je Uradni list RS«.

15. člen

Spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Semič
Polona Kambič, županja

OBRAZLOŽITEV:

Uvodno:

V oktobru 2015 je Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravilo pregled usklajenosti Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB), Poslovnika občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Semič (Uradni list RS, št. 113/07 – UPB) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila nekatera neskladja, ki jih je potrebno odpraviti.

S predlogom Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič se tako usklajujejo določila Statuta z zakonskimi določili in sicer:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Zakonom o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 UPB, 45/08 in 83/12),
- Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - UPB2, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13),
- Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06-UPB2 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 72/14 - skl. US, 19/15 - odl. US in 102/15),
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09),
- Priporočili Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo z dne 10.11.2015.

Statutarna komisija je predlog sprememb in dopolnitev, pripravljen s strani občinske uprave, obravnavala na seji dne 25.1.2016. Ugotovila je, da je predlog pripravljen skladno z ustavo, zakoni in po pravilih nomotehnike.

V skladu s 64. členom Zakona o lokalni samoupravi in 104. členom Statuta Občine Semič Statutarna komisija Občine Semič tako predlaga Občinskemu svetu Občine Semič sprejetje sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič.

Razlogi za sprejetje:

Statut Občine Semič je bil sprejet v letu 2006, v letu 2010 pa spremembe in dopolnitve statuta. V uradnem listu RS, št. 57/2010, je bilo nato objavljeno uradno prečiščeno besedilo Statuta. Osnova za sprejem statuta je Zakon o lokalni samoupravi, ki pa se je od leta 2010 spremenil. V statutu je potrebno upoštevati tudi Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09), ki določa tudi smernice za sodelovanje s strokovno in drugimi zainteresiranimi javnostmi, predvsem kar se tiče obveščanja in možnosti vključevanja, kar v statutu trenutno ni zajeto ali dovolj natančno opredeljeno. Deli statuta morajo biti usklajeni tudi s področno zakonodajo, na katero se nanašajo.

Ocena stanja:

V času od leta 2010, ko je bil sprejet Statut Občine Semič, je bil Zakon o lokalni samoupravi dvakrat spremenjen. V statutu je potrebno upoštevati smernice Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09) in Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Nekatero spremembe so potrebne zaradi spremenjenih okoliščin (npr. uradne objave niso možne samo v Uradnem listu RS).

Cilji:

S sprejetjem spremembe in dopolnitve statuta bo dosežena ustavnost in zakonitost statuta kot splošnega pravnega akta občine, ki jo zagotavlja 3. odstavek 153. člena Ustave Republike Slovenije² (v nadaljevanju: URS), kateri določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Cilj sprejetja sprememb in dopolnitev je zagotoviti pravne pogoje za delovanje občinskega sveta Občine Semič.

Načelo:

Načelo spremembe in dopolnitve statuta je načelo zakonitosti, saj bo s spremembo in dopolnitvijo statuta dosežena skladnost določb statuta z določbami ZLS in URS.

Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev statuta:

Sprejetje sprememb in dopolnitev statuta ne bo imelo ne finančnih niti drugih večjih posledic.

Obrazložitev členov, kateri se spreminjajo:

Navedeni so člani po vrstnem redu z obrazložitvijo razloga za spremembo. V prilogi gradiva je tudi trenutno veljaven Statut Občine Semič, v katerega so vnesene predlagane spremembe in dopolnitve. Zaradi lažjega pregleda je Statut oblikovan kot delovno gradivo in sicer tako, da so besedila, katera se izpustijo prečrtana, na novo dodana besedila pa so osenčena.

K 1. členu

V prvem členu je smiselno navesti, kaj statut ureja, s tem se zagotovi večja preglednost akta.

K 2. členu

Določilo temelji na dveh dokumentih, in sicer Dodatnem protokolu k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011) kot ratificirani mednarodni pogodbi in Resoluciji o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009), predvsem njenim ciljem uveljavljanja državljske participacije.

K 3. členu

10. člen ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot smo imeli v statutu navedeno do sedaj.

K 4. členu

~~Noben zakon ne opredeljuje povezovanja občine v širše lokalne samoupravne skupnosti in da bi občine o tem samostojno odločale. Določilo je nesmiselno, zato ga bi bilo potrebno črtati;~~ Določilo je v nasprotju s 143. členom Ustave RS, ki v 2. odstavku pravi: »*Pokrajine se ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. Zakon sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. V postopku za sprejem zakona mora biti zagotovljeno sodelovanje občin.*« Občine torej ne morejo samostojno odločati o povezovanju v širše lokalne samoupraven skupnosti.

K 5. členu

v 6. členu Statuta se do sedaj preveč podrobno navajajo naloge občine, ki jih v celoti ne izvršuje, s spremembami področne zakonodaje pa bi bilo nato potrebno usklajevanje statuta;

K 6. členu

V 11. členu je potrebno dodati način objave predlogov predpisov, kar narekuje Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09);

K 7. členu

Navedeno določilo je bilo do sedaj uporabljeno v 13. členu Poslovnika občinskega sveta, kamor nikakor ne sodi. Iz tega razloga bi bilo to določilo smiselno vključiti v Statut, pod za to namenjeno točko (občinski svet) ;

K 8. členu

10. člen ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot smo imeli v statutu navedeno do sedaj.

K 9. členu

33. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine;

zadnji odstavek pa določa, da se mora predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo, določba v delu, ki se nanaša na udeležbo člana nadzornega odbora na seji, na kateri se sprejema proračun, ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi;

K 10. členu

11. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS, št. 23/09) določa, da nadzorni odbor pošlje Osnutek poročila v pregled nadzorovanemu organu, ki v roku, določenem v aktu občine, odgovori na posamezne navedbe (odzivno poročilo). Nadzorovana oseba na poročilo nadzornega odbora torej ne poda ugovora, temveč odzivno poročilo;

K 11. členu

Obvezne sestavine določa Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, zato je potrebno to določilo statuta ustrezno uskladiti.

K 12. členu

določba sedme točke prvega odstavka 64. člena je nepotrebna, saj občina Semič nima ožjih delov;

K 13. členu

zadnja alineja drugega odstavka 80. člena statuta ni v skladu Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu,

K 14. členu

V Statutu mora biti navedeno, katero je uradno glasilo občine.

Ker gre za manjše spremembe oz. usklajevanja posameznih določil statuta z veljavno zakonodajo se v skladu s 84. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10) predlaga sprejem teh sprememb in dopolnitev Statuta po skrajšanem postopku.

84. člen Poslovnika navaja, da občinski svet lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi odloka ali drugega akta, ki se sprejema na enak način, če gre za:

- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine,
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča,

Odločitev iz prejšnjega odstavka ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov občinskega sveta. Po končani prvi obravnavi lahko vsak član občinskega sveta predlaga, da občinski svet spremeni svojo odločitev iz prvega odstavka tega člena in da se druga obravnava opravi po rednem postopku. O tem odloči občinski svet takoj po vložitvi predloga.

V skrajšanem postopku se amandmaji vlagajo samo k členom splošnega akta, ki se s predlogom spreminjajo ali dopolnjujejo. Amandmaji in amandmaji na amandmaje se lahko vlagajo na sami seji vse do konca obravnave odloka.

Spremembe in dopolnitve statuta so sprejete, če za njih glasuje 2/3 vseh članov občinskega sveta.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič.

Predlog 1. sklepa:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič v predlagani vsebini za prvo obravnavo.

Predlog 2. sklepa:

Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič, sprejet v predlagani vsebini za prvo obravnavo, se prekategoriizira v 2. obravnavo.

Predlog 3. sklepa:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semic za drugo obravnavo. Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Semic se objavijo v Uradnem listu RS.

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagatelj:
Statutarna komisija
Damjana Simonič, predsednica