



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO  
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41  
F: 01 478 87 57  
E: gp.mju@gov.si  
www.mju.gov.si

**ŽUPANJA**  
**GA. POLONA KAMBIČ**

**OBČINA SEMIČ**

**ŠTEFANOV TRG 9**  
**8333 SEMIČ**

Številka: 037 – 35/2015/2

Datum: 10. 11. 2015

**Zadeva: Strokovna pomoč občinam – opozorilo**

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – uradno prečiščeno besedilo), Poslovnika občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – uradno prečiščeno besedilo) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Semič (Uradni list RS, št. 113/07 – uradno prečiščeno besedilo) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila naslednje:

### **1. STATUT OBČINE SEMIČ**

Statut Občine Semič ni v skladu z Ustavo RS z Ustavnim zakonom o spremembah 121., 140. in 143. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 68/06):

- drugi odstavek 4. člena statuta – s 143. členom Ustave RS.

Statut Občine Semič ni usklajen z določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- 5. člen statuta v nasprotju z 10. členom ZLS določa uporabo pečata in ne žiga;
- v 6. členu se preveč podrobno navajajo naloge občine, ki jih v celoti ne izvršuje, s spremembami področne zakonodaje pa je nato potrebno usklajevanje statuta;
- 11. člen statuta ni v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), ker ne določa objave predlogov predpisov;
- 33. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine; zadnji odstavek pa določa, da se mora predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo, določba v delu, ki se nanaša na udeležbo člana nadzornega odbora

na seji na kateri se sprejema proračun ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi;

- določba sedme točke prvega odstavka 64. člena je nepotrebna, saj občina nima ožjih delov;
- zadnja alineja drugega odstavka 80. člena statuta ni v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu;

## **2. POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA OBČINE SEMIČ**

Poslovnik Občinskega sveta Občine Semič ni usklajen za določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- 7. člen statuta v poslovniku z 10. členom ZLS določa uporabo pečata in ne žiga;
- vsebina 13. člena se ne nanaša na konstitutivno sejo občinskega sveta in predlagamo, da se ga črta

Poslovnik je treba dopolniti tako, da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju. Pri urejanju tega področja je treba urediti obvezne sestavne dele predloga odloka tako, da vsebujejo elemente, ki jih zahteva Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) to je uvod, v katerem so zapisani razlogi za sprejem, cilji in načela ter pogloblitve rešitve in povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo (na občinski ravni so to občani, društva, ožji deli občine ter druge interesne skupine kot so npr. mladina). Vsak predlog odloka, ki se nanaša ali na posamično ali na vse ožje dele občine, in posega v naloge, prenesene njim v izvajanje, je treba poslati v obravnavo svetom ožjih delov občine. Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz citirane resolucije. V določbah o postopkih za sprejem občinskih odlokov in drugih predpisov je treba spoštovati še določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14 in 50/14), ki v 10. členu predpisuje informacije, ki jih je treba objavljati na svetovnem spletu (splet in oglasne deske oz. drug krajevno običajen način). Med njimi so tudi predlogi predpisov.

Predlagamo tudi, da 55. člen poslovnika uskladite s stališčem Informacijskega pooblaščenca glede snemanje sej občinskega sveta in predvajanje na spletu in lokalni TV (mnenje števil: 0712-1/2015/671 z dne 9.3.2015 dostopno na spletni strani Informacijskega pooblaščenca).

## **3. POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA OBČINE SEMIČ**

Poslovnik ni usklajen z določbami Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-UPB2) (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), ker ne ureja:

- instituta izločitve člana nadzornega odbora v primeru ugotovitve nasprotja interesov (40. člen); Zaradi dolžnosti izogibanja nasprotja interesov mora poslovnik urediti tudi dolžnost člana nadzornega odbora, da je pozoren na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in da mora storiti vse, da se mu izogne. Poslovnik mora urediti tudi postopek izločitve iz odločanja, ko do takšnih okoliščin pride.

Poslovnik ni usklajen za določbami Zakona o dostopu do informacij javnega značaja, ker ne določa, da je dokončno poročilo o izvedenem nadzoru informacija javnega značaja (10. člen ZDIJZ).

Vsebine poslovnika glede izvedbe posameznega nadzora in glede javnosti poročila ni usklajena s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 23/09), glede izločitve pa ni usklajena z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo). Glede na priporočila za uskladitev določb statuta

občine (točka 1.2./ tega opozorila) priporočamo, da se pripravo novega poslovnika odloži do sprejema sprememb in dopolnitev statuta občine. Usklajeni poslovnik je treba objaviti v uradnem glasilu občine.

Predlagamo, da NO sprejme novo besedilo Poslovnika NO Občine Semič in ga med ostalim medsebojno uskladi z določbami statuta občine in poslovnika NO tako, da se urejanje ne bo ponavljalo ter vsebinsko in terminološko uskladi z zakonodajo.

#### **4. ODPRAVA UGOTOVLJENIH NESKLADNOSTI**

Ministrstvo za javno upravo predlaga občinskemu svetu, županji in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev statuta, poslovnika občinskega sveta in poslovnika nadzornega odbora z zakoni v najkrajšem možnem roku oziroma do 31. 3. 2016 ministrstvo o tem obvestijo tako, da mu pošljejo podatke o sprejetih usklajenih predpisih in njihovih uradnih objavah.

S spoštovanjem,

Pripravil:  
mag. Andrej Čokert  
sekretar

dr. Roman Lavtar  
vodja službe

#### **VROČITI:**

- županja ga. Polona Kambič, Občina Semič, Štefanov trg 9, 8333 Semič, [obcina@semic.si](mailto:obcina@semic.si)
- direktorica občinske uprave ga. Mateja Kambič, [mateja.kambic@semic.si](mailto:mateja.kambic@semic.si)
- Arhiv, tu